福州市鼓楼区国民经济和社会发展

第十一个五年规划纲要

二 00 六年一月

目　录

前 言 ..... - 4 -
第一部分　“十一五”发展的基础与环境 ..... - 4 -
一、“十五”发展回顾 ..... - 4 -
二、“十一五”发展环境 ..... - 6 -
第二部分　“十一五”发展的总体构想 ..... - 8 -
一、指导思想 ..... - 8 -
二、功能定位 ..... - 8 -
三、奋斗目标 ..... - 9 -
第三部分　“十一五”发展重点与方向 ..... - 10 -
一、重点产业 ..... - 10 -
（一）加快都市型工业发展 ..... - 10 -
（二）提升软件园及其产业发展水平 ..... - 12 -
（三）强势推进服务业发展 ..... - 14 -
二、社会事业 ..... - 18 -
（一）提高科技创新能力 ..... - 18 -
（二）坚持教育优先发展 ..... - 19 -
（三）繁荣文化体育事业 ..... - 19 -
（四）提高人民群众健康水平 ..... - 20 -
三、城市建设与管理 ..... - 21 -
（一）推进旧城改造和道路建设 ..... - 21 -
（二）强化市容长效管理 ..... - 21 -

四、对外开放 ..... - 22 -
（一）加强与周边地区交流合作 ..... - 22 -
（二）做好招商引资工作 ..... - 22 -
（三）开展对外贸易 ..... - 23 -
五、可持续发展 ..... - 23 -
（一）做好人口与计划生育工作 ..... - 23 -
（二）推进“生态鼓楼”建设 ..... - 24 -
（三）加快节约型社会建设 ..... - 24 -
（四）推进循环经济发展 ..... - 24 -
六、构建和谐社会 ..... - 25 -
（一）加强民主法制建设 ..... - 25 -
（二）加强精神文明建设 ..... - 25 -
（三）增进劳动就业 ..... - 26 -
（四）做好社会保障 ..... - 26 -
（五）重视老龄事业和妇女儿童、青少年事业 ..... - 27 -
（六）建立公共安全和突发事件应急机制 ..... - 27 -
（七）加强廉政建设 ..... - 27 -
（八）建设“平安鼓楼” ..... - 28 -
第四部分　规划实施与保障 ..... - 28 -
一、组织领导 ..... - 28 -
二、体制创新 ..... - 29 -
三、项目带动 ..... - 30 -
四、人才建设 ..... - 31 -

前 言

“十一五”时期（2006年至2010年），是我省全面建设海峡西岸经济区的重要时期，鼓楼区面临做大做强省会核心城区，全面建设小康社会的战略机遇。编制和实施《鼓楼区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》具有十分重要的意义。本《纲要》根据《福州市国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》和《中共福州市鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》的相关精神编制，主要阐述规划期内鼓楼区经济和社会发展的宏观环境和发展思路，明确发展目标和发展重点，具有战略性、宏观性、指导性和全面性等特点，是各类规划的龙头，是编制专项规划和年度计划的依据。

第一部分 “十一五”发展的基础与环境

一、“十五”发展回顾

“十五”以来，在区委的正确领导和区人大的依法监督下，我区认真贯彻落实中央、省、市的一系列决策部署，积极应对入世后的新形势，充分发挥区位优势，大力实施项目带动战略，着力调整经济结构，走出了一条符合鼓楼实际的发展路子，经济综合实力和各项社会事业都迈上新台阶，全面超额完成 “十五”计划的各项预期目标，为“十一五”发展奠定了良好的基础。

（一）经济综合实力明显增强。国民经济呈现良好的增长势头，“十五”期间地区生产总值年均增长24.6%，比“十五”计划高9.6个百分点，提前一年完成“十五”计划；财政总收入年均增长22.3%，比“十五”计划高7.3个百分点，2005年完成7.15亿元，其中地方财政收入年均增长

25.6%，比“十五”计划高10.6个百分点，2005年完成4.30亿元，财政总收入、地方财政收入均提前一年完成“十五”计划。

（二）高新技术产业蓬勃发展。软件、电子信息等高新技术产业快速发展，构建了以福州软件园、洪山科技园为骨干，以福州大学、中科院福建物构所、国家863计划项目为依托，以福大自动化、富士通、榕基等顶尖企业为支撑的高新技术产业带，鼓楼成为全省软件企业最重要的集聚地，并被省政府确定为“数字福建鼓楼示范区”。

（三）商贸服务业发展势头强劲。以商贸、商务、金融、餐饮、娱乐等服务业为主的第三产业已成为拉动区域经济增长的主导力量。先后有沃尔玛、百安居、香格里拉大酒店、名店街、水调歌头娱乐城等一批现代大型商贸项目建成开业，国美、永乐、苏宁等家电大户纷纷入驻；“农改超”顺利完成，永辉、超大等大型连锁超市成为市民日常生活的首选；以楼宇经济为载体，现代服务业有效拓展，八一七北路、五四路、湖东路、华林路、杨桥路等地段的现代服务业聚集密度不断提高，集聚辐射功能日益增强；全区社会消费品零售总额年均增长30.5%，比“十五”计划高17个百分点，提前两年完成“十五”计划，2005年完成150亿元。

（四）招商引资规模日益扩大。制订多项优惠政策，构建招商、审批、服务三条快车道，全面推行“零接触”企业投资无偿代办服务机制，建立健全预警、协调、奖惩三个长效机制，真正把“亲商、安商、富商”的理念渗透到各街镇各部门的日常工作中，招商引资的领域和规模不断扩大。全区实际利用外资五年累计完成5.07亿美元，年均增长12.5%，比“十五”计划高4.5个百分点，提前三年完成“十五”计划，2005年完成0.81亿美元。

（五）重点建设项目进展顺利。福州软件园一至四期建成投产；福大软件学院建成招生；金牛山公园、江滨公园国光园全面竣工并向游人开放；区社区服务中心大楼已基本建成；旧屋区旧村改造项目稳步推进，通湖路、

城守前、国光、晨光等一批旧改项目，部分建成并回迁。全区社会固定资产投资五年累计完231亿元，2005年完成78.36亿元。

（六）社会事业实现新发展。教育基础设施建设显著加强，“两基”成就突出，“双高普九”首批通过省级验收；技术创新体系不断增强，科技成果转化加快，数字化建设走在全省前列；医疗卫生事业加快发展，构建了三级疾病预防控制和医疗救治体系；“三坊七巷”等文化旅游品牌知名度日益提升；社区建设迅速推进，精神文明和民主法制建设进一步加强；“平安鼓楼”建设稳步推进，人民群众对社会治安的满意率不断提高。先后荣获“全国文化先进区”、“全国科技进步示范区”、“全国科普示范城区”、“全国社区建设示范区”、“全国民政工作先进区”、“全国社区残疾人工作示范区”、“全国社区老龄工作示范区”、“全国爱心献功臣先进区”、“福建省再就业工作先进区”、“省级精神文明先进区”、“福建省全民健身先进单位”等荣誉称号，创建“全国社区卫生服务示范区”、“全国计划生育优质服务先进区”工作已通过国家级考评。

（七）人民生活水平和质量不断提高。再就业、医疗、养老等社会保障不断推进，居民衣食住行等生活状况全面改善，收入稳步增加。“十五”期间城镇居民人均可支配收入年均增长9.8%，比“十五”计划高3.8个百分点，提前一年完成“十五”计划，2005年达1.4万元。人口自然增长率控制在4‰以内，城镇登记失业率控制在2.3%以内，下岗失业人员再就业率达86%以上。

二、“十一五”发展环境

（一）有利因素

1、国际国内形势，为鼓楼持续快速健康协调发展提供了宽松有利的大环境。和平、发展、合作是当今时代的潮流，在经济全球化的背景下，区域经济合作势不可挡，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加

快，为我区广泛参与国际以及区域间的合作交流竞争创造了良好的宏观环境。国内社会政治稳定，市场经济体制机制创新步伐加快，对外开放水平不断提高，有利于我区加快发展。

2、建设海峡西岸经济区战略的实施，为鼓楼提供了新的发展机遇和空间。福建省委提出建设海峡西岸经济区的构想和发展蓝图，得到中央大力支持，这为全省、全市赢得了不可多得的发展机遇；市委市政府明确提出要把福州市建设成为海峡西岸经济区先进制造业基地及产业集聚中心、金融服务中心、商贸物流中心、交通运输中心、信息研发中心和教育文化中心。这一系列的战略构想，为鼓楼的发展凝聚了人心，指明了方向，同时也提供了更广阔的发展平台。

3、突出的区位优势，为鼓楼加快发展提供了现实条件。一是鼓楼区是省、市党政军机关所在地，具有明显的政治中心优势。二是经济体量较大，据测算，辖区内各类经济成分的 GDP 突破 300 亿元、各级税收达到 80 亿左右，已成为区域经济中心。三是辖区内集中了福州大学、中医学院、中科院福建物构所等大批高等院校和科研院所，汇集了大量的优质教育资源，人才、技术资源丰富，人口素质较高，具有显著的科教中心优势。四是鼓楼是历史文化名城福州的发祥地，文化积淀深厚，“三山两塔”、“三坊七巷”等历史文化资源远近闻名，文化消费和需求旺盛，已成为全省名副其实的文化中心。五是辖区内常驻大量银行、保险、证券等金融机构，是省市区域性金融中心。上述有利因素，为鼓楼区形成全省人流、物流、资金流、信息流集散中心，提供了必要的条件；再加上交通便利，服务设施配套完善，人居环境优美，高楼大厦鳞次栉比，商家云集，辖区内良好的投资消费环境，将进一步吸引海内外客商前来投资兴业。

（二）面临的挑战

“十一五”期间鼓楼在具备诸多有利条件的同时，也面临一些困难和问题：土地资源匮乏、城区的发展空间受到限制；产业整体竞争力不够强，

产业集聚度不高，科技开发和创新能力较弱，名牌产品较少，做大做强做优省会核心城区经济面临较大的压力；体制机制改革创新步伐较慢，投资和创业环境与先进地区相比尚有差距等等，这些问题都必须在发展中逐步加以解决。

第二部分　“十一五”发展的总体构想

一、指导思想

“十一五”期间，我区经济社会发展的指导思想是：**坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，抓好发展这个党执政兴国的第一要务，全面贯彻落实科学发展观，用发展和改革的办法解决前进中的问题，认真贯彻落实省、市关于建设海峡西岸经济区、做大做强省会中心城市的战略部署，充分发挥核心城区资源、区位优势，主动融入区域发展格局，着力构建社会主义和谐社会，把鼓楼建设成为综合实力强、人居环境美、生活质量高、社会事业在全省保持领先地位的现代化核心城区。**

二、功能定位

（一）显著的带头、示范功能。在贯彻落实中央、省、市决策部署，创造性开展工作以及工作成效、综合实力等方面，力争走在全国省会城市核心城区前列，使鼓楼成为省、市改革开放和现代化建设成果的“示范窗口”，成为海峡西岸经济区中的一颗璀璨明珠。

（二）强大的带动、辐射功能。确立鼓楼在建设海峡西岸经济区中的枢纽地位，成为全省人流、物流、资金流、信息流、技术流交汇的枢纽；承接闽东南、辐射闽东北、区域发展融合协作的枢纽；成为海峡两岸经贸合作、文化交流的枢纽。

（三）完善的综合服务功能。致力建设廉洁高效的公共行政服务体系、配套完善的社区服务体系、与国际接轨的现代服务业体系、顺应需要的人

才支撑服务体系、适度超前的信息化服务体系等等，全面提升综合服务水平，为区域大发展提供完善的平台和有力的保障。

三、奋斗目标

（一）基本形成四大体系

1、都市型经济体系。根据现代化都市产业发展方向，坚持在发展中调整优化经济结构，转变经济增长方式，大力发展高新技术产业、现代服务业等具有省会核心城区特色的优势产业，逐步形成以知识型经济、服务型经济为主的产业结构，培育和发展都市经济的产业集群和产业链，不断提升经济增长的质量和效益，经济竞争力和综合实力力争进入全国同类城区前列。

2、宜居型城市体系。以打造高品质生活居住和创业发展区为目标，坚持以人为本，强化城市居住要素建设，大力推进经济生态、社会生态、自然生态的均衡发展，不断优化提升人居环境品位。坚持传统和现代有机结合的现代化城市建设理念，加大历史名区的保护开发，在现代化城市氛围中凸显古都风貌。同时不断优化公共服务，营造适宜创业的软环境，努力创建景观优美、环境优良、生态优质、服务优化的宜居城市。

3、创新型管理体系。以打造优质高效的服务型政府为目标，大力推进行政体制改革、事业单位改革，完善公共财政体制，深化投融资体制改革，进一步推进“数字鼓楼”建设，提供全方位、全天候的政府服务，努力构建高效有序、务实创新、充满活力的现代化城市管理体系。

4、和谐安康型社会体系。以构建和谐鼓楼为目标，加大依法治区工作力度，扎实推进民主法制建设；深入推进“平安鼓楼”建设，营造安定稳定的社会环境；强化就业再就业和社会保障工作，促进城区居民收入和消费水平的提高；大力开展群众性精神文明创建活动，促进人的全面发展；努力构建经济持续繁荣、法治规范有序、社会安定稳定、群众安居乐业的

和谐社会。

（二）打造五大中心

以完善服务体系、强化服务功能、突出服务特色、发展服务产业为目标，努力将鼓楼打造成为全省名副其实的行政服务中心、商贸服务中心、信息服务中心、金融服务中心、文教服务中心。

（三）预期目标

——地区生产总值年均增长15%以上，2010年人均GDP突破52000元;

——二、三产业比重37：63;

——财政总收入和地方财政收入与GDP同步增长，分别力争突破15亿和8亿元;

——全社会固定资产投资年均增长12%;

——出口总额年均增长12%;

——工业总产值年均增长13%，其中规模以上工业产值年均增长13.5%;

——社会消费品零售总额年均增长13.8%;

——高新技术产品工业产值占工业总产值的比重达到75%以上;

——全社会R&D经费投入占财政支出的比重2%以上;

——启动普及高中阶段教育工作;

——城镇登记失业率控制在3.5%以内;

——居民人均可支配收入年均实际增长7%;

——人口自然增长率控制在5.5‰以内;

——绿化覆盖率36%，人均公共绿地7.6平方米。

第三部分　“十一五”发展重点与方向

一、重点产业

（一）加快都市型工业发展

1、全面提升产业规模和竞争力。坚持以信息化带动工业化，着力构

建科研、孵化、生产相互依存、相互促进的高新技术产业发展创新体系，积极培育都市型产业集群，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化之路。到 2010 年，全区工业总产值达 247 亿元，年均增长 13%，规模以上工业总产值达 234 亿元，年均增长 13.5%，高新技术产品产值达 185 亿元，年均增长 23%，占工业总产值的比重达到 75%以上；总收入超亿元的高新技术企业达到 20 家左右，超过 5 亿元的高新技术企业 3-5 家。

2、构建发展工业的强势板块。根据城区工业资源状况、现代化城市发展的客观要求和福州市工业经济发展的总体部署，打造西北部高新技术产业和金山“飞地工业”两大产业板块。洪山科技园要按照“优胜劣汰”的原则，通过“腾笼换鸟”，盘活存量，优化土地、厂房等资源配置，提升产业层次。充分发挥国家级科技园区的优势，用足用活优惠政策，以现有 0.6 平方公里为核心区域，扩大优惠政策辐射面，结合乌山西路改造，建设洪山科技园创业中心大厦，吸引大企业总部入驻，形成总部在园区、生产基地在外地的总部经济发展模式，做大园区规模。依托福建高新技术创业园，主动承接周边科研院所的科技成果和企业项目入园孵化，重点培育电子信息、新材料等产业集群，在招商引资、项目对接、科研攻关等领域形成优势互补，2010 年力争实现工业产值 62 亿元。金山“飞地工业园”以桔园洲、浦上、福湾三个园区为核心，推动骨干项目不断扩大生产规模，重点培育机械、机电等为主的产业集群，2010 年力争实现工业产值 25 亿元。

3、壮大优势产业集群。按照“大项目——产业链——产业群——产业基地”方向，进一步延伸产业链，加快产业集聚，培育产业集群。在电子信息产业方面，加快技术引进和研发能力培育，大力发展集成电路、微电子基础件、网络与通信设备、计算机及相关产品，开发拥有自主知识产权的应用软件，形成集成电路产业集群。在新材料方面，发挥中科院福

建物构所在非线性光学晶体材料研究开发上的国际领先优势，保持以福晶公司为龙头的光学晶体生产企业的高增长速度，产学研结合，不断开发具有前瞻性和自主知识产权的新材料。加大晶体加工技术的创新力度，拓展非线性晶体和激光晶体的发展空间，形成激光行业、光通讯行业及光显示行业完整壮大的产业链。

4、实施名牌带动战略。遵循市场规律，以市场为主体，充分运用经济、法律、政策等手段，把名牌带动战略同技术进步、产品结构调整、做大企业战略、“走出去”战略结合起来，打造一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的名牌产品，增强产业竞争力；培育发展一批能在国内同行业销售中名列前茅的产品，促其进入名牌产品行列；巩固提升一批现有名牌产品，借助国际知名企业的资本和技术，嫁接拓展一批老企业的名优产品，保持其旺盛的生命力；通过实施名牌带动战略，争创一批省级、国家级乃至国际知名品牌产品，培育一批具有竞争力的大型企业和优势企业。2010年力争产值超10亿元的大型企业达5家。

5、促进中小企业健康发展。大力鼓励和扶持科技型、资源节约与综合利用型、出口创汇型的中小企业发展。加快健全完善为中小企业提供信息咨询、市场开拓、筹资融资、贷款担保、技术支持、人才培训等社会化服务体系。引导中小企业向专、精、新、特方向发展，形成一批专业化生产、社会化协作的中小企业集群。

（二）提升软件园及其产业发展水平

1、拓展园区发展空间。完善软件园的水、电、路、通信等公共基础设施建设，努力打造海峡两岸软件合作示范基地、中印软件合作综合基地、福州大学软件学院、亿力科技园、863软件专业孵化器等特色和品牌项目。加快软件园五、六、七期建设，到“十一五”末，软件园的占地面积达到3.3平方公里，建筑面积200万平方米，入园企业达500家。同时把握国家高新区区域与面积将作适当调整（扩大）的契机，争取将福州软件园纳

入高新区范围，为园区企业创造更好的发展条件。抓住国际电子信息制造业转移和国家鼓励发展软件产业的机遇，将福州软件园建设成为我省最大的软件孵化中心、技术与生产中心、人才培训和交流中心及软件产业促进中心、国家重点软件产业基地和软件出口基地，把软件及其延伸产业发展成为鼓楼的强势产业。2010 年软件园技工贸总收入力争达到 100 亿元。

2、延伸软件信息产业链。重点推进软件高新技术产品制造业、以软件产品为核心技术的电子产品制造业，形成通信与网络软件组团、金融软件组团、嵌入式软件组团、网络安全软件组团等，提升产业集聚效应。同时，延伸软件产业链，大力发展软硬件相结合的产品，将软件园区及其周边地区发展成为软件高新技术产品加工区。发挥软件园区 IT 人才聚集优势，制定优惠措施，引导社会资金和人员在我区兴办各类计算机服务企业，发展计算机系统服务、数据处理服务、计算机维修服务、计算机咨询服务等产业，建设具有强势竞争力的“东南硅谷”。

3、构建服务支撑体系。着重推进公共服务与技术支撑平台建设，充分整合资源，全力打造“三库四平台”（软件构件库、工具库、开放源码库，软件产业综合服务平台、公共软件开发平台、软件质量管理平台和软件测试平台），为企业提供一流的技术支撑体系，使软件园成为我省软件产业的数据中心、交流中心、技术开发实验中心、软件测试中心，促进我省软件产业及其企业的加快发展。建立多元化的投融资体系，吸引社会资本和风险投资资金，加大对软件产业投入；加大政府财政资金对软件产业的扶持力度，为软件企业发展创造宽松的融资环境。加强人才的培育、引进和交流工作，依托福州市研究生培训服务工作总站、福州大学软件学院，培养规范化、专业化、国际化的各层次软件人才。加强与人才中介机构合作，健全完善人才服务工作站，为入园企业提供人才“进、管、出”等方面的综合服务，使软件园成为全省和东南地区软件业人才交流培训中心。

4、增强软件企业竞争力。鼓励企业加大软件研发投入，依托大公司

和骨干企业，建立若干个软件工程研究中心，加强对重大关键共性软件技术的研究开发，提高软件企业自主创新能力。按照“扶优助强”原则，有选择有重点地引进扶持一批产品市场前景较好、管理水平较高和创新能力较强的软件企业，从政策、资金等方面进行重点扶持，培育成为带动软件产业发展的龙头。“十一五”期间，重点培育造就15家产值超过亿元的软件龙头企业，争取扶持5-8个有影响力的品牌企业在国内主板市场或者香港等境外市场上市。

5、大力实施国际化战略。加强与东南亚地区软件业的合作，吸引印度、东南亚地区的IT大企业，在福州设立研发、培训中心和常驻机构；大力发展软件外包业务，鼓励有出口权的软件企业在海外建立办事处、分公司甚至兼并海外软件企业，重点发展软件或模块定制加工、数据处理服务、技术支持服务、现场服务等业务，使软件园成为我国及东南亚地区软件产业分工体系的一个重要组成部分，增强国际竞争力。同时加强和台湾省的软件产业在市场开拓、技术研发、人才、资金等方面的优势互补，促进两岸软件产业融合。

（三）强势推进服务业发展

1、做旺做优传统服务业

商贸服务业。一要积极实施“建设大市场、发展大商贸、搞活大流通”发展战略，构建以两大商贸产业带、四大商业功能区为架构，以大型购物中心、商厦、超市为骨干，专业商场（超市）、连锁店、便利店为基础，专业街为纽带的智能型、多功能、多层次、强辐射的具有省会城市中央商务区特色的现代化商贸业。二要大力发展新型业态。运用现代经营方式和信息技术改造传统商贸业，加快发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式，鼓励沃尔玛、百安居、永乐电器以及永辉、超大等境内外商业企业开展加盟连锁，积极推动百货连锁超市进社区，筹建仁文商贸中心，努力提高连锁经营的规模化和规范化水平，引导提升核心城区商贸业整体

形象和经营管理水平。三要突出四大商业功能区特色。东部以国际会展中心、置地广场、宏利大厦及温泉大饭店等楼宇为骨干，形成以旅游、会展、金融、办公、娱乐服务为主的中央商务区；西部以洪山科技园、福州软件园、黎明商圈为依托，形成电脑、软件等高新科技产品、文化体育用品及建材经营区；中南部以东百、东方、新华都、大洋百货、正大广场等为骨干，形成以经营高档日用品、品牌服装百货、电子电器、餐饮、图书、药品等为重点的中心旅游购物区；北部以体育中心、游泳馆、体育馆及众多体育俱乐部为依托，以五四北休闲中心等项目建设为契机，通过引进更多健身、休闲、经营体育用品类企业，构建五四北路文体休闲商贸区。四要打造“一纵一横”两条新的商贸繁荣带。“一横”即乌山西路，以黎明新商圈建设为推动，造就新的商业旺街，使中心商圈向西延伸辐射；“一纵”即金山大桥至洪山桥的江滨路，结合沿江房地产开发，发展以服务白领阶层为主，集购物、休闲、餐饮、健身、娱乐为重点的休闲购物带。

居民服务业。重点培育、发展与人民生活密切相关的社会救助服务与福利服务、便民利民服务、社会化服务、就业再就业及社会保障服务等四大社区服务体系。强化居民服务设施建设，完善社区服务功能，健全生活服务、卫生保健服务、文体活动等“10分钟服务区”。以专业化、连锁化、品牌化为发展方向，引进、鼓励各类经济实体发展居民服务业。由企业牵头，政府协助，重点组织进城农民、“4050”下岗职工，发展以家庭护理、保洁为主要内容的家庭服务业；依托现有幼儿教育和老人活动中心资源，发展多样化的社区“托幼和托老”事业；协调整合辖区内各类宾馆、饭店、娱乐场所的洗染、美容、洗浴等人才和资源，发展规范化、品牌化的服务业；拓展社区服务内容，逐步将城区泊车、送报等服务纳入企业化运作轨道，提高市区零星服务业的专业化、产业化发展水平；统一规划，规范管理，引导发展车辆、家电、办公设备、日用品修理、维护和建筑物清洁服务业。

2、大力拓展新兴服务业

充分利用我区行政、金融、信息等资源优势，加强引导，扩大商务服务需求，完善五四路中央商务区，加快商务服务业发展。按照“专业化、规模化、连锁化、品牌化”的发展原则，鼓励引进各类社会力量和省外、国外投资者兴办商务服务机构，主动承接辖区内各级行政部门所属的服务机构市场化改制后的商务服务资源，为机关、企事业单位，为各类商业经营和公益文化活动提供筹备策划、市场调查、社会经济与专业技术咨询、广告、会务等各类商务服务。大力发展会展、会计、律师、保险、咨询、设计等中介服务业，形成广覆盖、多层次、多功能、高效便捷、服务优良、门类齐全的社会服务体系。依托国际会展中心、福建工业品展览大厦等会展资源，培育名牌展、特色展和国际展，培植一批实力雄厚的会展企业，每年举办若干个较大规模的展览，带动相关产业的发展。整合和规范现有律师事务所、会计师事务所、房屋中介机构等各类中介组织，吸引国内外知名专业中介机构来鼓楼设立分支机构和开展业务合作，在五四路、杨桥路等有一定市场基础的街区培育形成若干个中介服务机构聚集的商务楼群；积极发展商会、同业公会和各类协会，加强市场中介组织的行业自律管理，加快中介组织的市场化、规范化步伐。同时加强宣传策划，办好每年一届的 CBD 商务文化节，提升福州作为海峡西岸经济区省会中心城市的配套服务功能。

3、培育发展特色服务业

旅游业。充分发挥“八闽首邑”历史文化旅游资源丰富的优势，加强旅游基础设施建设，整合旅游资源，延伸旅游产业链，努力将鼓楼区建成集历史文化旅游、商务会展旅游、温泉休闲旅游、娱乐购物旅游于一体的旅游城区。以构建现代化城区传统文化特色为发展方向，密切配合省、市政府做好“三坊七巷”、“朱紫坊海军一条街”保护性开发工作，遵循修旧如旧的原则，促进规划顺利实施，打响品牌。同时大力开发“三山两塔”、

林则徐纪念馆、福州文庙等历史文化旅游资源，加大旅游市场开发力度，加快培育多元化的旅游市场主体，创新旅游开发方式，激发社会各界、各经济成份发展旅游业的积极性，吸引更多的投资者参与旅游基础设施建设和旅游项目开发经营。

休闲娱乐业。充分发挥核心城区休闲娱乐服务业市场需求旺盛的优势，规范管理，发展融“吃、住、行、娱、购、游”于一体、具有都市化特点的休闲娱乐服务业，打响民间工艺及一些老字号品牌。大力发展兼收并蓄、特色突出的饮食文化，培育美食专业街、专业楼宇，打响美食之都的品牌。整合温泉资源，积极拓展温泉休闲健身娱乐、室内娱乐、公园娱乐、旅游景点娱乐等各种形式的娱乐服务业，逐步将我区餐饮娱乐服务业培育发展成为强势行业。

4、推进房地产经营业持续发展

确立房地产业在现代化“宜居鼓楼”城市建设中的重要作用，加快城市房地产综合开发、新区建设和旧城改造，拉动建筑安装、建材、房地产业持续发展。扩大房地产开发经营业的有效需求，多渠道、多形式地增大市场容量。鼓励房地产开发企业参与旧城改造和重点项目的开发建设，采用政策导向、咨询导向、市场信息导向等多种方式，引导开发企业调整开发结构，提高住宅质量和品位。建立健全房地产市场服务体系，发展专业化、社会化的房地产咨询、市场信息、测量估价、各类代理和中介服务等经济组织，活跃房地产市场。规范物业管理，提升物业管理水平，完善售后服务，实现房地产管理的专业化、社会化和经营企业化。

5、加快促进楼宇经济发展

紧紧把握区域商务楼宇集中的优势，将楼宇作为经济发展的重要资源进行开发利用，积极培育专业楼、特色楼、总部楼，引入管理水平高、设计理念新的房地产开发公司，打造商务楼宇精品，大力发展以商务经济为核心内容的楼宇经济。鼓励引进国内外各类集团企业、大型联合性企业、

控股公司总部等在我区设立具有法人资格的企业总部、区域分部、资产管理机构、办事处，壮大 “总部经济”规模，使之成为我区新的经济增长点。“十一五”期间，实现楼宇招商引资 300 亿元，培育营业收入超 10 亿元的楼宇 30 幢。

二、社会事业

（一）提高科技创新能力

1、促进科技进步。把增强自主创新能力作为科技发展战略基点，作为调整经济结构、转变增长方式的中心环节，认真实施国家科技示范区建设规划，加快技术创新、成果转化、产业升级，促进技术、资本、市场、人才的有效结合，逐步建立起以企业为主体、产学研互动的技术创新体系。积极争取中央、省、市的项目配套资金，充分发挥科技三项经费的作用，加大对重点领域、重点产业的科技投入，建立多元化的科技投融资体系，引导企业开展技术创新活动，争取形成 1-2 个国家级、5-10 个省级企业工程(技术)中心。重视科普教育工作，发挥科普教育基地作用，广泛组织开展各类科普活动，鼓励社会力量兴办各类科普文化产业，大力营造学科学、用科学的良好氛围。

2、抓好科技研发工作。以福州软件园、洪山科技园、福建高新技术创业园、863 软件专业孵化器以及辖区众多的科研机构、高等院校为依托，以促进科研成果转化为现实生产力和提高软件信息应用水平为方向，进一步抓好科技研发工作，努力掌握具有自主知识产权的核心技术和关键技术，全面提高原始创新、技术集成创新和引进消化吸收再创新的能力，重点开发电子商务、中文信息处理、网络通信、信息服务、金融和财务、数据库管理等各种应用软件，使我区成为全省软件研发中心。

3、加快信息化建设。将提高国民经济信息化水平作为现代化鼓楼建设的一个基本构成要素优先发展，重点建设“数字鼓楼”的 12345 便民呼

叫中心、社区数字家苑、社区信息亭、鼓楼商务之窗以及电子政务信息安全、信息资源整合开发项目，逐步建成覆盖全区、标准统一、互联互通、资源共享、功能强大、安全有序的信息传输与交换网络、数据处理系统，商务、政务和居民生活应用系统，推进区域信息化、产业信息化、企业信息化、家庭信息化和公共管理信息化，使国民经济和社会信息化体系、数字化、网络化建设继续保持领先地位。

（二）坚持教育优先发展

1、打造人民满意的教育。确立教育优先发展地位，大力推进以多媒体和计算机网络为标志的现代教育技术的运用，进一步巩固和发展名校教育成果；不断扩大我区优质教育资源，进一步实施均衡教育。“十一五”期间分别建成2所国家级、5所省级、10所市级现代化教育技术示范校。加大财政对教育事业的投入，加强薄弱校的软硬件设施建设，改善办学条件；扩建延安中学和钱塘、鼓一、鼓二、鼓五、湖前等小学，新建钱塘文博小学等。结合事业单位人事制度改革，实施教师素质提升工程，在全区公立校(园)中实施全员聘任制，引进有利于人才脱颖而出的激励竞争机制。逐步将我区建设成为学校布局合理、教学设施先进、教育功能齐全、师资队伍优秀，学前教育、基础教育、职业技术教育、社区教育、成人教育协调发展的教育强区。

2、构筑现代国民教育体系和终身教育体系。全面推进素质教育，深化教育体制机制改革，在巩固发展“双高普九”成果的基础上，启动普及高中阶段教育工作。扶持发展职业教育，鼓励社会力量参与，形成公办与民办共同发展的多元办学格局。加快发展成人教育，做大做强鼓楼社区学院。支持发展民办教育，完善以政府办学为主体、社会各界共同参与、公办学校与民办学校共同发展的办学体制，实现同步协调发展。在鼓楼教育网站实施网上教学、培训、辅导等，为社区居民提供全方位的网络教育。

（三）繁荣文化体育事业

1、加强公共文化建设。以弘扬先进文化为出发点，加大对历史文化遗产和民间文化保护的力度，进一步挖掘整理“三坊七巷”、“朱紫坊”等文化资源，做好区博物馆文物藏品更新、陈列和征集工作，凸显历史名城的文化品位。加强民间民俗文化交流，突出名人名区效应，弘扬“三山文化”，引导好有地方特色的鼓楼民间文艺踩街队伍和群众性文化活动，形成特色明显的社区文化、公园文化、校园文化、企业文化、家庭文化等，打造区域文化品牌。加强文化基础设施建设，完善社区文化站设施，保证街镇文化站面积和使用功能。推动文化产业发展，将文化资源优势转化为产品优势、产业优势、竞争优势。加强文化市场的管理，建立健全党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制，净化文化环境。

2、促进群众体育活动蓬勃开展。充分开发和利用体育设施资源，有计划、有组织地举办“全民健身月”、“健身节”等活动。健全完善区少年儿童体校，新增 5—8 所体育传统项目学校，培养体育竞技队伍，力争在各类体育比赛中取得好成绩。建设金牛山公园健身中心，鼓励社会资金发展体育设施、体育产业，推动体育消费，构建政府投入和社会资金相结合的多元化、开放式的体育服务体系。“十一五”期间，争取创建发展 3—5 个全国体育先进社区、10 个省级体育先进社区、20 个市级体育先进社区。

（四）提高人民群众健康水平

1、建设“健康鼓楼”。以“人人具有健康意识，人人享有健康生活”为目标，以人的健康为中心，围绕营造健康环境，提供健康食品，追求健康生活，倡导健康婚育，普及健康锻炼，建设健康文化，发展健康社区等内容，广泛开展“健康鼓楼”宣传活动，开展爱国卫生运动。强化对食品、药品等的监管，保障人民群众健康安全。

2、强化公共卫生建设。以加强公共卫生建设为重点，加大财政对公共卫生的投入，进一步健全完善医疗卫生服务、预防保健和卫生执法监督

体系，确保省会核心城区公共卫生安全。完善区、街（镇）、社区（村）三级预防保健网建设，将预防保健工作落实在社区。继续加强传染病的预防控制工作，强化对鼠疫、霍乱、艾滋病等重点传染病的监测，做好预防工作。大力推进计划免疫工作，规范免疫接种。建立公共卫生突发事件应急处置队伍，进一步提高对公共卫生突发事件的应急处置能力和传染病、职业病的防控能力。

3、完善医疗卫生服务体系。继续加强社区卫生服务体系建设，强化集医疗、预防、保健、健康教育、康复和计划生育指导“六位一体”的社区卫生服务功能，巩固15分钟社区卫生服务圈，形成“小病治疗在社区、大病诊治到医院”的医疗卫生服务体系。深化医疗卫生体制改革，鼓励发展民办医院，形成多种形式办医格局。同时加强卫生行业管理，建立健全医疗机构、从业人员和医疗技术等服务要素的准入制度，加大打击非法行医力度，净化辖区医疗市场。

三、城市建设与管理

（一）推进旧屋区旧村改造和道路建设

围绕建设高品质的生活居住区目标，加快推进乌山西路黎明、凤湖、福大三个片区、国光二期、琼河等旧屋区旧村改造，基本完成旧屋区旧村改造任务。坚持高起点、高标准，树立前瞻意识和精品意识，编制科学的改造规划和年度计划，确定合理的改造规模，做好拆迁安置工作，努力提高辖区居民的居住质量。完善核心城区主次干道和支路网络，新建、改建乌山西路、北大路、得贵巷等一批道路，不断改善城区交通条件，形成城区畅通路网。

（二）强化市容长效管理

坚持政府负责、社会协同、公众参与，“以块为主、条条尽责”，“三级政府、四级责任”的管理格局，实行城市管理目标责任制和分片包干责

任追究制，上下联动、密切配合，逐步形成执法和管理横向到边、纵向到底的互动协调的城市长效管理工作机制。改善执法队伍装备，加强城市管理信息化建设。加强执法队伍建设，提高执法人员整体素质。积极推进环卫体制改革，管干分离，积极引入竞争机制，分阶段把道路清扫保洁作业，以招投标的形式推向市场进行承包，逐步扩大环卫作业市场化运作范围。坚持不懈地抓好治理乱滥建工作，加大对违法建设的查纠力度，确保城市环境的整洁有序。

四、对外开放

（一）加强与周边地区交流合作

利用闽台地缘、血缘、文缘、商缘、法缘关系密切的优势，做足“海峡牌、侨牌”文章，落实“同等优先、适当放宽”的对台经贸原则，主动承接台湾软件、电子、石化、机械、建材等产业的整体性转移，推进软件业、旅游业等产业的合作交流。抓住省、市与港澳建立更紧密经贸关系机遇，以服务贸易为重点，鼓励引进港澳地区的企业来我区投资兴业，力争将省里规划建设的“福州 CEPA 商贸中心”、“CEPA 商贸一条街”等项目在我区落户。加强与长三角、珠三角等周边地区的合作与交流，形成优势互补、协作配套的格局，共同加快发展。

（二）做好招商引资工作

坚持“引进来”和“走出去”相结合，充分利用省、市举办的“5·18”、“6·18”、“9·8”等平台，强化宣传推介，创新招商引资形式，完善招商引资政策，推行市场化、专业化招商。调动各级各部门和社会各界招商引资的积极性，发挥海外华侨华人作用，特别是要做好华侨华人新生代以及新华侨华人的工作，不断扩大海外联系面，借助侨力引进外资。以提升产业结构，提高产业技术水平为目标，大力引进技术含量高、用地少、能耗少、环保型的项目；鼓励跨国公司来我区设立地区总部和区域性研发中

心、采购中心、物流中心、运营中心、服务外包企业。鼓励外资通过增资扩股、并购重组等途径参与内资企业的改造，促进内资企业在与外资企业合资合作中发展壮大。着力培植市场化的项目生成机制，有意识、有重点地引进关联度高的项目，带动上下游项目的跟进，形成协调配套的产业体系。健全完善“三条快车道”、“零接触”企业投资无偿代办及预警、协调、奖惩等机制建设，不断改善投资软环境，为海内外投资者在鼓楼发展营造良好的环境。

（三）开展对外贸易

以双向贸易战略替代重出口轻进口的单向贸易战略，大力发展服务贸易。进一步实施以质取胜战略，推进外贸经营主体多元化、市场多元化、出口商品多元化和经营方式多元化，优化出口商品结构，提高竞争力。重视科技兴贸，扩大具有自主知识产权商品、自主品牌商品、高新技术产品出口，推动软件业出口联盟建设。重视知识产权保护，引导辖区企业积极应对国际各种贸易壁垒，增强抵御国际贸易风险的能力，开辟新的国际市场。鼓励有条件的民营企业“走出去”，大力发展对外劳务合作和境外就业。

五、可持续发展

（一）做好人口与计划生育工作

坚持计划生育基本国策，健全完善“依法管理、居民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制，稳定低生育水平，控制人口总量，提高人口质量。强化优生优育工作，降低出生人口性别比；加大出生缺陷干预的力度，提高出生人口质量。加强计划生育服务网络和信息化建设，建立完善法定的兑现奖励机制，积极开展婚育新风进万家、关爱女孩、免费婚检、生殖保健免费技术服务和幸福工程等创优质服务活动。

（二）推进“生态鼓楼”建设

坚持环境保护基本国策，贯彻污染防治和生态保护并重方针，抓好生态示范区建设，推进城区生态环境优化。重点抓好城市污水、垃圾处理设施建设和西区水厂取水口水源保护；加强环境综合整治，改善城区环境质量；大力提倡城市垃圾分类收集、分类处理、综合利用，引导广大居民参与创建“绿色社区”、“绿色学校”、“绿色家庭”活动，大力倡导绿色消费、生态文化，深入实施“蓝天、碧水、绿园、安静、洁净”工程，实现经济生态、社会生态、自然生态的均衡发展，构建优美的人居环境；加大对绿化建设的投入，大力提倡垂直绿化、屋顶绿化、墙体绿化，拓展绿化空间，完成金牛山公园北园等项目建设。至 2010 年，全区绿化覆盖率 36％，人均公共绿地达 7.6 平方米。

（三）加快节约型社会建设

加强节能、节水、节材、节地和资源综合利用，增强节约资源意识，提倡绿色消费方式，讲究绿色生活；实施建筑节能、绿色照明等节能工程；加强节能新技术、新工艺、新设备在重点耗能行业和企业的推广应用，引导商业和民用节能；加强节水工作，加大节水技术开发推广力度，开展节水型城区建设试点；引导重点行业加强原材料消耗管理，防止过度包装，提高利用率。按照“控制总量、限制增量、盘活存量、提高质量”的原则，优化土地利用结构，全面提高土地集约利用水平。

（四）推进循环经济发展

加快发展以循环经济为理念的生态效益型经济，力争重点行业和领域的资源利用效率有较大幅度提高。强化工业企业污染物排放总量控制管理，全区规模以上工业企业全部实现清洁生产，建设生态工业园。大力开展工业废物的综合开发利用、再生资源回收利用和生活垃圾资源化利用，形成节约资源和保护环境的生活方式和消费模式。

六、构建和谐社会

（一）加强民主法制建设

充分发挥区人大及其常委会的职能作用，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，促进决策的科学化、民主化。认真贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策，进一步发挥工会、共青团、妇联等群众团体在三个文明建设中的作用。推动基层政权和群众性自治组织的民主选举和民主管理，使人民群众充分行使民主权利。完善政务、校务、院务等五务公开制度。严格依法行政，实现政府决策机制、决策程序、决策方法的法制化，提高政府公权力和公信力。完善法律援助制度，为困难群体提供切实的法律帮助。加强法制教育和法制宣传，努力推进“五五”普法依法治理向纵深发展，增强现代市民和公民法律意识，做到知法守法。加强法制部门基础设施建设，改善办公、执法条件，“十一五”期间投资兴建鼓楼区法院审判大楼，并逐步配置公检法司部门的现代化办公设施。

（二）加强精神文明建设

把精神文明建设目标任务阶段化、具体化，实行各级领导班子精神文明目标管理责任制。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，坚持以德治区，强化爱国主义教育和职业道德、社会公德、家庭美德建设，不断深化拓展文明城区、文明社区、文明单位的创建活动，积极探索精神文明制度建设，倡导文明生活方式，努力实现公民整体素质、文化生活水平及城镇文明程度的显著提高。继续创建一、二级社区、特色社区、和谐社区。围绕“经济发展、环境优美、秩序优良、服务优质、社区文明、文化繁荣”的目标，充分发挥社区自我管理、自我服务的功能，重点抓好市民行为规范教育、公共设施建设、环境秩序管理、社区服务等工作，推动辖区单位和居民广泛参与社区建设，开展形式多样的便民服务和文化休闲活动，陶冶情操，使广大群众始终保持昂扬向上的精神状态，为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力，在全区形成政治文明、物质文明和精神文明相互

促进、协调发展的良好局面。

（三）增进劳动就业

实施就业优先战略，加大对就业工作的政策扶持和资金支持力度，加强社区劳动保障工作服务站建设，健全公共就业服务体系，完善创业和就业环境。加强劳动派遣、职业介绍和就业指导，做好下岗失业人员、残疾人等就业困难群体的再就业工作，抓好大中专毕业生、辖区新增劳动力和农村剩余劳动力转移就业工作。积极扶持发展就业容量大的产业，努力增加就业岗位。加强各类劳务中介的规范化管理，鼓励扶持多元化社会主体投资发展各类职业技能培训机构，加速培养社会急需的技能型人员。创新劳动就业方式，发展多样化的就业形式，鼓励非正规就业、弹性就业和劳动者自主创业。落实各项再就业优惠政策，保障劳动者的劳动保护、生活待遇和相关权益。“十一五”期间累计安置失业人员 1.3 万人以上，接纳农村剩余劳动力 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.5%。

（四）做好社会保障

继续完善职工基本养老保险、失业保险和医疗保险制度，不断扩大各类保险参保率，建立健全与经济发展水平相适应、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。积极推进机关事业单位养老保险制度改革，建立并完善机关事业单位人事、工资分配、体制改革相配套的养老保险制度。继续做好离退休人员的基本生活保障；健全城市居民最低生活保障制度，加强动态管理，做到应保尽保。建立健全规范的新型社会救助体系，完善最低生活保障、特困户生活和医疗救助等社会救助制度，逐步提高困难群体的生活水平。大力发展慈善事业，多渠道筹集资金，扎实开展助困、助残、助学、助医等送温暖活动。完善社会福利体系，推进福利社会化，关怀社会弱势群体，提升老年人、残疾人和孤残儿童的福利服务和保障水平，支持福利型养老院、儿童福利院、残疾人综合服务设施等建设。大力兴办社会福利企业，安置残疾人就业。加大优抚安置改

革力度，妥善安置退役士兵。

（五）重视老龄事业和妇女儿童、青少年事业

结合社区文化设施建设，配套建设妇女儿童、老年人活动场所。积极鼓励支持民间资本投资发展“银色产业”。认真实施鼓楼区妇女儿童发展纲要，开展法律咨询和服务，普及残疾儿童、少年义务教育，预防和制止针对妇女儿童的家庭暴力，提供法律援助，保护妇女儿童合法权益。深入开展“巾帼建功”活动，争做“四有”、“四自”新女性。实施“为了明天”工程，营造青少年健康成长氛围，促进妇女儿童事业、老年事业与我区经济社会协调发展。

（六）建立公共安全和突发事件应急机制

建立统一领导、职责明确、运转有序、反应迅速、处置有力、依法规范的应急处置体系，编制和完善突发事件应急预案，建设环境监测、预警、预报和应急系统网络。围绕重点行业、重点领域和重点企业，进一步落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治，及时排除隐患，坚决遏制重特大安全生产事故的发生。加强应急专业队伍和志愿者队伍的培训，推进社区应急救援志愿者队伍建设，建设一支精干高效、技术精良、准军事化的应急救援队。做好防灾救灾和应急预防有关基本知识、法律法规的宣传教育工作，增强全社会群众防灾救灾意识和能力。定期组织应急演练、演习，充分发挥整体优势，形成应对突发事件的合力。

（七）加强廉政建设

建立健全与社会主义市场经济体制相适应的的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。进一步抓好领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件、纠正损害群众利益的不正之风等反腐败三项任务，严格执行“四大纪律、八项要求”。充分发挥党内监督、国家专门机关监督、群众监督和舆论监督作用，建立反腐倡廉长效机制。进一步构建以党风廉政建设责任制为龙头，全面落实“六个机制”的工作格局，强化党委和政府领导、党政

一把手“一岗双责”、职能部门齐抓共管、纪检机关组织协调的责任，促进反腐倡廉工作逐步走上制度化、规范化轨道。

（八）建设“平安鼓楼”

以维护社会稳定为目标，以人民满意为标准，继续推进“平安鼓楼”建设。立足区位特点，抓好基层基础工作；加强政法队伍建设，提高处置公共突发事件和化解矛盾纠纷的能力；严密防范和严厉打击境内外敌对势力的渗透破坏活动；加强社会治安综合治理，加大外来流动人口管理力度，努力降低青少年犯罪率；加大严打和整治力度，坚持打防结合、预防为主，打击黄、赌、毒等丑恶现象，强化社会治安防控体系建设。整顿和规范市场经济秩序，严厉查处重大经济犯罪案件和职务犯罪案件，维护公平竞争的市场秩序，构筑维护社会稳定的长效机制，努力创造团结和谐的政治环境、安定稳定的治安环境、公平竞争的经济环境、规范有序的法制环境、安居乐业的生活环境。加强国防、经济动员、交通战备、人防等工作，提高应急动员能力和平战转换能力，加强民兵和预备役部队建设。进一步做好双拥共建工作，增强军警民团结，落实优抚政策，妥善安置退伍、转业军人和随军家属，提高双拥共建水平。

第四部分　规划实施与保障

一、组织领导

（一）强化党委对规划实施的领导。各级各部门要在区委的正确领导下，以提高执政能力为重点，全面增强党员干部的机遇意识、发展意识、大局意识、忧患意识，增强加快发展的责任感和紧迫感。按照规划要求，结合各自职能，科学编制年度计划，团结一致，互相配合，认真实施，确保年度计划圆满完成，并定期向区委汇报规划执行情况，使“十一五”规划得以扎实推进。

（二）发挥人大、政协职能作用。保证人大及其常委会依法履行职能，行使人大代表审议审查、监督权力，拓宽政协委员和各民主党派、工商联、社会团体参政议政渠道，对重点项目进行调研和论证，定期组织检查规划实施情况，充分传导民意，总结交流经验，及时发现问题，提出意见建议，确保规划顺利实施。

（三）统筹区内各种经济社会发展资源。鼓楼区拥有得天独厚的政治、经济、文化资源和教育、人才、科技等优势。在市场经济条件下，要创新协调方式，提高服务意识，锐意改革创新，统筹各种优势资源，理顺各种利益关系，为鼓楼经济社会发展的总目标服务。促进核心城区的各种资源优势和发展潜力，快速转化为发展经济、增强实力的区域优势和发展成果，为“十一五”经济社会各项目标的实现提供有力保障。

（四）建立规划评估、修订机制。坚持规划先行，项目带动。建立规划与年度计划的衔接制度，把总体规划提出的目标任务落实到各个年度计划工作之中，采取切实有效的具体措施加以落实。建立规划中期评估制度，针对规划实施过程中出现的难点、热点问题，按照形势变化和实施进度，及时组织修订，以更好地指导和促进经济社会发展。

二、体制创新

（一）建设公共服务型政府。按照健全和完善社会主义市场经济体制要求，深化行政管理体制改革，推动政府职能转变和管理机制创新，在强化政府经济调节和市场监管职能的同时，更加注重社会管理和公共服务。深化行政审批制度改革，围绕建立服务型、责任型、法治型政府，突出机关效能建设，逐步形成程序规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，努力提高政府信誉，树立政府的良好形象。

（二）深化事业单位改革。加快事业单位机构改革和清理整顿，严格定职能、定编制、定岗位，全面推行事业单位人员聘用制度，实行岗位管

理，竞争上岗，积极稳妥地做好人员分流安置等工作。改革事业单位管理体制和运行机制，进一步推广完善“管理层和作业层分离，作业社会化，经营市场化”的新型管理模式，逐步把执法机构承担的技术性、辅助性工作转移给社会中介组织、专业服务机构。进一步完善合同管理、聘后考核、收入分配、人事争议仲裁、社会保障等各项配套政策。

（三）努力构建公共财政体制。按照依法征税、公平税赋、涵养税源、夯实税基的原则，推动财政收入持续稳定较快增长。严格预算执行和监督，积极推行财政综合预算、部门预算、国库集中收付和政府采购，确保收支平衡。要在服务省会中心城市发展的前提下，处理好市、区关系，找准位置，不断拓展自身发展的新的空间和领域，要积极探讨有利于调动区、街发展经济、生财聚财积极性的财税管理新体制。

（四）大力发展民营经济。坚持“非禁即入、放手发展”，引导民营资本进入法律法规未禁止的行业和领域，进一步激活民间投资。要引导民间资本走“四个结合”的路子：一是同外资相结合；二是同改革、改组、改造公有企业相结合；三是同改造提升传统产业相结合；四是同加快现代服务业发展相结合。实现“四个转变”：从家族经营向现代企业制度转变；从低水平重复生产向规模化、集约化、专业化生产转变；从劳动密集型向劳动、技术密集型转变；从不规范经营向重质量、守信用、遵纪守法的规范经营转变。同时，政府应主动服务、积极引导，着力为民营经济发展营造一视同仁、平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境，促进民营企业在科技创新、出口创汇、资本营运等方面成为我区经济发展的重要力量。

三、项目带动

（一）加强项目组织储备、建设管理。根据宏观环境和本区实际，大力实施项目带动战略，通过深入的可行性研究，不断推出能够指导、推进本区经济发展和社会进步的项目，逐步形成“策划一批、储备一批、推介

一批、实施一批”的项目滚动发展机制，有计划有步骤地推进重点项目建设，增强经济社会发展后劲。完善重点项目管理机制，层层落实领导责任制。实行重大项目法人责任制，坚持规范程序，阳光操作，推行非经营性政府投资项目代建制。建立重大项目咨询评估制度、专家评议制度和社会公示制度。加强人大对政府投资项目的全过程监督，增强项目透明度。

（二）建立多元化融资格局。加大资金筹措力度，拓宽融资渠道。实行平等市场准入和公平待遇，鼓励民间资本进入基础设施、公用事业和社会事业领域，投资现代服务业。要继续扩大招商引资规模，通过政策招商、委托招商、小分队招商、网上招商等多种形式，加强对外商、台商和福州籍在外企业家的联系，增强资本“回归”的吸引力。

四、人才建设

（一）创新人才培养教育机制。充分利用国内外知名高校、著名科研院所、知名企业的培训资源，大力培养党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才和高技能人才四支队伍。重视后备干部、妇女干部和党外干部的培养，以适应鼓楼经济社会发展需要。大力推进终身教育，强化各类人才的继续教育，全面启动教育设备现代化工程和开放式网上教育体系，形成不断更新知识、终身学习的社会风气，构建学习型社会。

（二）创新人才引进和储备机制。

与高等院校和科研机构合作，建立人才信息库。围绕我区重点项目建设，以福州软件园、洪山科技园、飞地工业园区等为平台，鼓励各类人才来我区工作。鼓励国内外高层次人才带专利、带项目参与我区企业生产，参与收入分配，把招贤引智与招商引资结合起来，形成人才、项目、技术、资本对接机制。

（三）创新人才激励和服务机制。

健全完善向优秀人才和关键岗位倾斜的分配机制，支持高薪聘用拔尖

人才，对我区经济建设和社会发展做出重大贡献的专业技术人员和管理人员予以表彰和重奖。完善人才服务功能，为各类人才提供施展才能的机会，使各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间、权益有保障。

“十一五”规划确定的发展目标是全区人民智慧的结晶，“十一五”发展的任务光荣而艰巨。我区广大干部群众要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚决执行中央、省、市各项决策部署，在区委的正确领导下，解放思想，与时俱进，锐意进取，干事创业，为顺利完成“十一五”经济社会发展的目标任务，为省会核心城区更加美好辉煌的明天而努力奋斗。