

福州市鼓楼区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016 年 2 月 27 日区十六届人大五次会议批准)

目 录

前言	(1)
第一章 决胜全面建成小康社会的发展基础与面临环境	(2)
一、“十二五”发展回顾	(2)
二、“十三五”发展环境与机遇挑战	(9)
第二章 指导思想、战略定位和主要目标	(14)
一、指导思想	(14)
二、基本原则	(14)
三、战略定位	(15)
四、主要目标	(16)
第三章 坚持改革创新引领 增强区域发展内生动力	(20)
一、深化重点领域改革	(20)
二、构筑自主创新高地	(21)
三、完善创新要素保障	(23)
第四章 构建高端产业体系 打造鼓楼经济升级版	(26)
一、做大做强主导产业	(26)
二、培育壮大新兴产业	(30)
三、加快发展互联网经济	(32)
四、优化产业空间布局	(34)
第五章 提升城市管理水平 建设宜居宜业品质之都	(40)
一、高起点设计城区规划	(40)

二、高标准推进城区建设	(41)
三、高质量加强城市管理	(42)
四、高水平建设生态家园	(43)
五、高品质打造智慧城区	(44)
第六章 推动全方位区域合作 争创开放型经济新优势	(48)
一、对接 21 世纪海上丝绸之路核心区建设	(48)
二、推动与福州“双区”融合互动	(49)
三、拓展对外合作空间	(50)
四、推进海峡两岸交流合作	(51)
第七章 统筹社会事业发展 提升人民群众获得感	(53)
一、推进教育均衡发展	(53)
二、彰显闽都文化魅力	(55)
三、提高全民健康水平	(57)
四、深化精神文明建设	(58)
第八章 提高社会治理水平 营造和谐有序人居环境	(60)
一、健全社会保障体系	(60)
二、深化平安鼓楼建设	(62)
三、推进社区治理创新	(64)
四、激发社会组织活力	(65)
第九章 主要保障措施	(68)
一、强化组织领导	(68)
二、实施项目带动	(68)
三、加强政策引导	(68)
四、调动全社会积极性	(69)

前 言

未来五年是全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的关键阶段，是实现党的十八大提出的“两个一百年”宏伟目标的关键时期。当前必须认识新常态、适应新常态，全面把握国内外宏观环境的深刻变化，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话及对福建工作的重要指示精神，明确今后五年经济社会发展的突破方向、主要目标、战略重点与重大举措，以改革创新为动力，以建设 21 世纪海上丝绸之路战略枢纽城市、福州新区与福州自贸试验区为契机，进一步加快经济社会发展步伐，将鼓楼建设成为宜居舒适的品质之都、群众公认的首善之区、生机盎然的圆梦之城。

根据《中共鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制本《纲要》，是政府依法履行职责、制定实施各类规划与相关政策重要依据，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

第一章 决胜全面建成小康社会的发展基础与面临环境

“十二五”时期是鼓楼区发展不平凡、成绩斐然的五年。过去的五年，我区全力推进科学发展、跨越发展，经济社会稳步发展，综合实力不断增强，居民生活水平不断提升，城市建设管理与生态宜居环境不断完善，进一步展示省会核心城区的崭新风貌，为今后发展奠定了良好基础。“十三五”是大有作为的重要战略机遇期，面临重大机遇和严峻挑战，必须立足现有基础，厚植发展优势，破解发展难题，有效应对各种风险与挑战，率先全面建成小康社会。

一、“十二五”发展回顾

（一）“十二五”发展成就

1、国民经济稳步增长，综合实力再上新台阶

“十二五”指标顺利完成，地区生产总值突破千亿元大关，2015年达1132.6亿元，五年年均增长13%，总量居全省第二；人均地区生产总值为15.8万元；一般公共预算总收入实现61亿元，年均增长16.7%，地方一般公共预算收入37.5亿元，年均增长16.9%，提前一年完成“十二五”规划目标；社会消费品零售总额实现翻番，达918.6亿元，年均增长17.2%；全社会固定资产投资五年累计完成1831.4亿元；五年累计对接三维项目

355 项，总投资 747 亿元。

2、创新动力不断增强，转型升级孕育新跨越

科技创新能力进一步增强。积极推进《全民科学素质行动计划纲要》贯彻落实，辖区高新技术企业数占全市总数的三分之一，成功列入国家知识产权强县工程试点，荣获“福建省知识产权强区”称号。五年全区专利申请量、授权量分别约为 10600 件、6600 件，居省、市前列，17 家企业获省级以上知识产权荣誉，16 家企业通过福州市院士（专家）工作站认定，荣获全国科普示范区称号（2011—2015）。

产业结构进一步优化。制造业、建筑业不断向管理总部、研发中心、营销中心等价值链高端环节攀升，生产制造环节基本退出中心城区。现代服务业为主的第三产业发展势头良好，国家服务业综合改革试点工作成效显著，第三产业增加值占 GDP 比重达到 80%。商贸、金融、信息、商务等主导产业集聚辐射能力进一步增强，旅游休闲、文化创意、服务外包、现代物流、互联网服务业等新兴产业发展形势良好。全力推进大东街口商圈改造，基本建成闽都旅游服务中心、温泉博物馆等项目，三坊七巷成为全市首个 5A 级景区，商旅互动的崭新格局逐步形成。高新技术产业依托两大园区发展壮大，福州软件园、洪山园技工贸总收入年均增长分别达到 20% 和 30% 以上。

楼宇经济、总部经济发展水平进一步提高。创新楼宇服务管理模式，制定实施全省首部《楼宇经济公共服务规范》地方标

准，率先推行商务楼宇服务专员制，在全市首次尝试商务秘书服务模式，提升楼宇服务效能。高标准规划建设正祥中心、恒力创富中心等 25 座 5A 级智能化商务楼宇，“十二五”期间，全区新增楼宇面积 92 万平方米；“一楼一策”推进榕城商贸中心、五金大厦等旧商务楼宇提档升级，截止 2015 年，全区税收超千万元楼宇 93 座，超亿元楼宇 19 座。加大招商选资力度，“十二五”期间，福州航空、中海油、台湾彰化银行、三峡集团等一批企业总部或区域性总部相继落户鼓楼，鼓楼现有市总部企业 24 家，占全市总部企业总数的 48%。

3、城市管理水平提高，城区面貌呈现新形象

城市品位进一步提升。扎实做好城市管理和环境综合整治各项工作，五年共完成旧城改造项目 123 项，旧改征迁面积共达 267 万平方米，整治老旧小区 221 个，242 个老旧小区实现长效管理。有效推进古乐路、树兜支巷、文林路等 106 条市政道路和小街巷改造提升，基本完成六一路、二环路、井大路等 56 条道路沿线约 740 幢楼宇景观整治。优化提升津泰智慧街区，打造集“吃、行、游、购”于一体的智慧街区。

生态环境进一步优化。大力推进生态建设，顺利通过国家级生态区技术评估。“十二五”以来，我区继续加大对公园景区建设投入，相继新建和改扩建乌山历史风貌区、温泉公园、国光公园、黎明湖公园等 9 个公园景区，左海—金牛山城市森林步道部分区段建成开放，新增绿地及植树造林 30 万平方米。加强源头

控制，狠抓大气污染监管，城区空气质量始终保持优良水平。工业增加值能源消耗、二氧化硫排放等指标持续下降，各项环保指标均控制在市下达任务内。

城市管理机制进一步完善。推行环卫市场化改革，全区 110 座公厕管养、715 条市政道路保洁、19 条内河及岸线保洁等已全面纳入市场化，30 条道路纳入“精细化”管理试点，主干道市容基本达到了无“六乱”现象。全面提升城市形象，拆除违建 30 万平方米，在全市率先运营便民自行车项目，三坊七巷周边等重要节点设立 LED 停车诱导屏，170 家停车场泊位信息源纳入平台管理。提高社区服务水平，全面完成社区整合，积极推行“错时工作制”和“无假日社区”，69 个社区用房面积在全市率先全部达到 500 平方米以上，智慧社区信息化综合服务平台实现社区全覆盖，全面配套建成“一老一少一普”服务场所，获评“省社区建设先进区”。

4、社会事业繁荣发展，居民生活得到新改善

教育强区地位进一步巩固。学前教育加快发展，建立健全幼教片区管理制度，“公办带民办”示范帮扶工作持续加强，全区适龄儿童入园率达 98.9%，学前教育水平进一步提高。顺利通过省级“教育强区”验收，教育投入持续实现“三增长”目标，五年累计投入义务教育资金达 17.24 亿元，新征教育用地 4.68 万平方米，新建校舍 9.35 万平方米，生均面积由 5.04 平方米提高到 6.35 平方米。注重培养名优骨干教师，均衡配置教育资源，

教师校际交流率达 10%以上。

文体工作进一步深化。建成 11 个 24 小时自助图书点，社区综合文化中心、省图社区分馆等基层文化基础设施实现街镇全覆盖，区文化馆获评“国家一级文化馆”。公共文化活动丰富多彩，“激情广场大家唱”入围创建国家公共文化服务体系示范项目。非遗保护传承有序，“十二五”期间，高爷庙等入选福州市非物质文化遗产项目传承示范基地，诗钟、萧治安中医外科等 3 大类 3 个项目入选福建省非物质文化遗产项目名录。

惠民医疗服务力度进一步加大。基层卫生基础设施建设水平持续提升，基本建成区、街（镇）、社区三级公共卫生服务体系。建成区域医学影像诊断与医学检验远程系统，“智慧医疗”基层医疗信息建设步入全国领先行列，并通过全国基层中医药工作先进单位和省级慢性病综合防治示范区考评验收。强化计生便民服务工作，全面推行网上便民办证服务，计生工作考评成绩名列全省前列，截止“十二五”末，我区人口自然增长率控制在 8.36‰。

5、社会保障日趋完善，和谐社会建设取得新成效

“平安鼓楼”建设进一步推进。社会治安防控体系更加健全，加强安全生产基层基础规范化建设，构筑区、街（镇）、社区三级监管网络，强化重点行业领域安全生产隐患排查，各项指标均控制在市下达的范围内，公众对社会治安安全感认同率稳步提升。

就业创业渠道进一步拓宽。大力推进大众创业、万众创新，不断完善“政策扶持、创业培训、创业服务”三位一体的就业工作机制，建立高校毕业生创业基地，“十二五”期间，我区城镇登记失业率控制在2.3%以内，累计新增城镇就业14.6万人。

社会保障覆盖面进一步扩大。全面实施城镇居民大病保险，实现被征地农民养老保障全覆盖；逐步提高低保户、优抚对象、社区退养干部生活补助标准，落实困难群众医疗救助，“十二五”期间累计发放各类补助金近6700万元。养老保障持续加强，投入专项经费实现社区居家养老服务站全覆盖，建成南街、鼓东、洪山日托所，全区社区居家养老服务站面积增至1.3万平方米，为辖区困难老人提供居家养老及家庭应急救助等服务。住房保障力度进一步加大，“十二五”期间，我区建成129万平方米安置房，居民住房条件得到改善。

6、深化改革全面推进，改革发展释放新动能

政府行政效能进一步提升。稳步推进政府机构改革，精简、调整机构，优化职权配置，发挥市场机制在资源配置的决定作用。高标准推进行政服务中心标准化建设，创新审批服务机制，全面压缩精简办理环节、办理时限，进一步提高当日办结率。积极承接福州市“简政放权”事项，全面梳理区级行政审批及公共服务事项清单，公布区级行政权力清单，确保权力在阳光下运行。推进商事制度改革，推行“三证合一”注册资本认缴登记制、“先照后证”、全程电子化登记等服务，“一照一码”核发市

市场主体户数及认缴注册资本总额居全市之首。率先建成网格化社会综合服务管理系统，创建“精细化管理、人性化服务、规范化运行、信息化支撑”的社会管理新模式。

财政政策力度进一步加大。深化财税体制改革，综合治税系统投入运行，认真落实“营改增”等结构性减税政策，全面实行全口径预算。积极推广运用政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本通过特许经营方式，参与公共基础设施和公共事业投资运营。加快实施居家养老、劳动争议调解等市场化运作，探索政府购买服务方式扩大普惠性幼儿园覆盖面。

（二）“十二五”发展总体评价

“十二五”以来，面对全球经济深度调整和全国经济下行压力，我区转变发展方式，破解发展难题，经济保持平稳较快增长，发展质量和效益显著提高。产业空间布局趋于合理，产业结构调整力度加大，呈现高端化、集群化、网络化、生态化态势。“三坊七巷”、“温泉之都”名片效应逐步放大，省级文明城区基础不断夯实，省会城市核心区知名度与美誉度提升。城市建设、社会治理、生态环保、民生保障、党的建设等诸多工作取得新成效、迈上新台阶。《“十二五”规划纲要》的21个指标全面完成，大部分经济社会指标继续稳居全市前列，为“十三五”率先全面建成小康社会打下坚实基础。

肯定成绩同时也要清醒看到问题与困难，主要是：土地等资源约束趋紧，商务成本攀升，投资环境有待改善；高层次人才缺

乏，创新创业活力不足，龙头企业、重大项目、优势品牌偏少，产业综合竞争力偏弱，对周边地区发展的辐射带动效应不强；城市建管水平还不够高，优化空间布局、完善配套功能、提升宜居品质的任务依然繁重；基本公共服务和社会保障压力加大，优质公共资源还不能完全满足城区居民的需求；社会矛盾增多，群体利益诉求日趋多样，协调难度增加，法治建设有待加强；机关效能和机关干部服务基层意识还需进一步提升。

“十三五”期间，应主动认识、适应、引领新常态，抢抓重大历史机遇，立足现有基础，充分发挥鼓楼区比较优势，采取切实有效措施，认真解决前进中的问题与障碍，攻坚克难，兴利除弊，在新的历史起点上实现新的跨越。

二、“十三五”发展环境与机遇挑战

从国际方面来看，当今世界仍处于后国际金融危机时期，世界经济开始缓慢复苏，但金融危机深层次影响继续显现，经济结构失衡、经济增长乏力、贸易摩擦不断增多，将对全球贸易、投资增长构成威胁，长期制约和影响世界经济中长期发展。以美国为主导的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴协议（TTIP）谈判进展加快，目前 TPP 已正式签署协议，TTIP 有可能在今后几年内最终达成协议并正式成立，这将对 WTO 现有体制形成颠覆性冲击。以新兴经济体和广大发展中国家为主体的区域经济合作蓬勃发展。中日韩自贸区谈判、中国—东盟自贸区升级谈判、区域全面伙伴关系（RCEP）谈判都在紧

锣密鼓进行，特别是由中国倡导启动当今世界规模最大的亚太自由贸易区（FTAAP）协议谈判，将在“十三五”期间全面展开。各种层次的国际投资贸易协定大量涌现，地缘经济分化重组加剧，贸易规则和主导权争夺更加激烈，将对我国对外经贸和经济发展构成重大影响。

从国内方面来看，经济下行压力加大，承接“十二五”经济增速下滑态势，“十三五”期间我国经济增速继续探底。在经济增速减缓的背景下，经济运行中不稳定性、脆弱性等问题将凸显，长期积累的潜在风险将逐步释放，防范金融风险、地方政府融资平台风险、房地产风险、环保风险成为当务之急，去产能、去杠杆、去库存，将使部分领域和企业面临新的洗牌和重整。我国劳动力、土地、资源等供求关系将进一步趋紧，环境生态压力加大，承载能力已经达到或接近上限，人口红利、资源红利、出口红利的驱动作用逐步减弱，经济增长动力将从传统依靠要素投入驱动更多转向改革驱动、创新驱动，要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成资源节约和环境优化的空间格局、产业结构、生产方式与生活方式。

国内外形势将对鼓楼区的“十三五”发展产生巨大影响，机遇与挑战并存，希望与困难同在。

当前福建省面临多重利好叠加，经济社会发展处于千载难逢黄金期。中央支持福建科学发展跨越发展、批准福建设立自贸试验区与福州新区、确立福建为21世纪海上丝绸之路核心区，不

仅在政策、项目、资源等给予大力支持，而且积极推动改革开放先行先试。鼓楼区作为福建省会的核心区，可以在政策、项目、资金等方面直接受益，可以通过学习效应、溢出效应、产业关联效应，分享福州新区、福州自贸试验区高速增长所带来种种机会。全面深化改革是“十三五”主旋律，鼓楼区作为全国服务业综合改革试点区域，可以在充分总结、巩固前期改革成果的基础上，进一步复制、推广自贸区改革开放的成功经验，充分释放改革红利，为新常态下经济增长注入新的动力。

目前我省处于工业化中、后期，人均 GDP 达到 1 万美元以上，消费结构呈现升级换档趋势，第三产业比重在长期底部盘整后有望快速上升，随着《中国制造 2025》战略全面实施，智能制造与传统产业智能化改造是产业转型升级的主要任务，这些都为鼓楼区具有比较优势的商贸服务、信息服务、金融服务、商务服务等主导产业，以及旅游休闲、文化创意、服务外包等新兴服务业提供了广阔市场空间。特别是“十三五”期间福州地铁鼓楼区段将全面建成通车，近几年困扰鼓楼商贸业发展的瓶颈问题得以解决，东街口商圈通过改造整合将全面复苏。

在当前全球经济深度调整背景下，大规模的国际服务业转移已成为新趋势。在跨国公司新一轮产业调整中，服务业跨国投资占全球投资总额比重已接近 2/3，同时跨国公司的地区总部也出现向新兴经济体转移动向。据麦肯锡预测，今后十年之内新兴经济体集聚的大型跨国公司（年营业收入超过 10 亿美元）比例将

从 27% 提升至 46%，其中近 40% 将落户在中国。这就为鼓楼区引进跨国商业资本和现代商业模式，发展总部经济，打造现代服务业升级版，提供巨大机遇。

“十三五”期间鼓楼区面临的机遇千载难逢，但所遇到挑战与困难也是前所未有的。

世界经济复杂多变与我国经济下行压力，对各个地区、各行各业带来连锁效应，鼓楼也难独善其身，“十三五”期间增速继续减缓在所难免。随着福州城市框架的拉开，原有的鼓楼单中心格局转变为多中心发展，区域之间竞争压力增大，省会核心区的传统优势在不断削弱，加上福州市产业空间布局调整（特别是金融中心调整），增加招商、稳商难度，甚至会引致部分商业资源的流失。福州新区、福州自贸试验区建设给鼓楼区制度创新和经济发展带来机遇，也产生一定虹吸效应与挤压效应。随着福莆宁同城化进程加快，为我区提供更为广阔的发展腹地同时，也对鼓楼区更好地发挥辐射带动作用、加快协作联动发展提出了更高的要求。互联网经济方兴未艾，电子商务、互联网金融迅速发展，必将对鼓楼现有的商贸、金融造成不同程度冲击。

未来五年鼓楼区将面临复杂的国内外环境，但总体上仍处于大有可为的重要战略机遇期，应准确把握新常态下战略机遇期内涵的深刻变化，强化机遇意识与忧患意识，积极应对各种挑战，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，科学谋划、真抓实干，努力开创“十三五”发展的新局面。

表 1 鼓楼区“十二五”期间指标完成情况

分类	序号	指标名称	2010 年 基数	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况	
				2015 年 目标总量	年均增长 (%)	2015 年 总量	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	595.85	1043	13	1132.6	13(现价)
	2	人均地区生产 总值(元)	82883	143218	13	157850	13(现价)
	3	一般公共预算 总收入(亿元)	26.98	48	12	61	16.7
	4	地方一般公共 预算收入(亿元)	16.87	30	12	37.5	16.9
	5	全社会固定 资产投资(亿元)	375.2	5 年累计 1700		5 年累计 1831.4	
	6	社会消费品 零售总额(亿元)	442.7	890	15	918.6	17.2
	7	工业总产值 (亿元)	215	265		295(2014 年)	
	8	实际利用外商直接 投资(亿美元)	1.8	5 年累计 10		5 年累计 12	
	9	外贸出口 (亿美元)	37.2	53	10	年均增长 10.7	
结构调整	10	三次产业 增加值比重	0:22.9:77.1	0:20:80		0:20:80	
	11	高新技术产业 增加值占 GDP 比重(%)	10	13	0.8	17.5 (2014 年)	4 年增加 7.5 个点
民生改善	12	城镇居民人均 可支配收入(元)	25621	45153	12	年均增长 12	
	13	人口自然 增长率(‰)	8.31	9		8.36	
	14	城镇保障性 住房建设套数(套)	2012 年开始, 开工 1222; 基本建成 2500	开工 1032, 基本建成 700	完成市 下达任务	开工 1032, 基本建成 700	完成市 下达任务
公共服务	15	五年累计新增 城镇就业人数 (万人)	—	14.5		14.6	
	16	城镇登记 失业率(%)	—	3.9 以内		2.3 以内	
	17	城镇基本医疗保 险合计参保率(%)	—	95 以上		96 以上	
环境保护	18	工业增加值 能源消耗 (吨标煤/万元)	—	完成市下达任务		完成市下达任务	
	19	二氧化硫排放 减少率(%)	—	完成市下达任务		市政府未对我区 下达二氧化硫 减排考核指标	
	20	单位 GDP 二氧化碳排放 减少率(%)	—	完成市下达任务		市级未下达任务	
	21	绿化覆盖率(%)	37.2	38.5		38.5	0.26

注:(1)2015 年开始,省统计局不再核定各地市、各县(市)区全部工业总产值数据,因此该指标数据只到 2014 年为止,且 2014 年该指标数据已完成“十二五”目标任务;(2)高新技术产业增加值占 GDP 比重指标为错年核算的指标,最新数据只更新至 2014 年,且 2014 年该指标数据已完成“十二五”目标任务。

第二章 指导思想、战略定位和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以跨越赶超为主题，以转型升级为主线，以改革开放为动力，以民生幸福为主旨，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会，把鼓楼建设成为宜居舒适的品质之都、群众公认的首善之区、生机盎然的圆梦之城。

二、基本原则

——坚持转型升级。主动适应经济发展新常态，把加快产业转型升级作为转变经济发展方式的战略重点和主要抓手，坚持高新技术产业与现代服务业“双轮驱动”，加快构建现代产业体系，增强产业核心竞争力，推动产业迈向中高端，打造鼓楼产业升级版。

——坚持创新驱动。大力推动理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，切实发挥科技创新引领作用，加快要素驱动向创新驱动转变，构建支持创新政策体系，激发大众创业、万众创新活力，让创新在全社会蔚然成风。

——坚持绿色发展。完善生态文明制度，倡导绿色循环低碳生产方式和节约健康环保生活方式。强化环境重点治理和生态资源保护，促进人与自然和谐共生。着力在转变经济发展方式、优化产业结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长，增强发展可持续性。

——坚持改革开放。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，稳妥推进全领域改革，加快形成引领经济发展新常态的体制机制，拓展对外和台港澳侨交流合作，全面提升开放型经济水平。

——坚持共建共享。突出人民主体地位，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，推动基本公共服务均等化、普惠化、优质化，全面提高公共服务共建能力和共享水平，加强和创新社会治理，让人民群众有更多获得感，共同迈入全面小康社会。

三、战略定位

——改革开放先行区。进一步解放思想，在新一轮改革开放中先行先试，主动融入和积极对接福州新区、福州自贸试验区建设，以改革促开放，以创新促发展，在重要领域和关键环节改革上取得突破。至 2020 年，与创新驱动、转型发展相适应的新体制和新模式基本确立，精简高效的行政体制、科学有效的管理机制、覆盖全面的保障体系、公平正义的法制环境基本形成。

——现代服务业示范区。以提高发展质量效益为中心，充分发挥国家服务业综合改革先行先试的政策优势以及区位优势，加

快整合优化产业空间布局，大力发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，不断提升规模化、品牌化和网络化水平。至 2020 年，服务业增加值占 GDP 的比重稳步提高，传统优势产业与高端现代服务业发展并驾齐驱，服务业新兴领域不断拓展，新型业态不断涌现，服务业集聚辐射功能进一步增强。

——**闽都文化核心区**。秉承文化资源优势，立足于展示鼓楼厚重历史、承载文化传承、彰显人文魅力的高度，以 2200 多年闽都文化为依托，以“三山两塔两街区”、文庙、都城隍庙和西湖等历史文化遗产为重点，推动温泉资源合理开发利用，促进文化休闲旅游与现代服务业深度融合发展，将鼓楼打造成为有文化、有产业、有品牌、有特色、有内涵的闽都文化核心区。

——**生态宜居智慧区**。坚持低碳、绿色、生态的现代化城区发展理念，突出宜居宜业的发展取向，大力发展低碳经济、循环经济，倡导绿色消费，推动生态文明建设同步发展。至 2020 年，全区生态环境与城区功能布局明显优化，新型智慧城市建设取得突破，实现城区感知能力、网络传输环境及信息处理能力全面提升，城市服务管理更加智能便捷，能源资源利用率有效提升，全社会节能减排意识有效强化，成为生态宜居、功能完善、人与自然和谐共处的生态宜居智慧城区。

四、主要目标

——**综合实力持续攀升**。全区经济保持平稳较快增长，年均增长 9% 以上，综合实力再上新台阶，提前实现地区生产总值比

2010 年翻一番。产业结构进一步优化，服务业增加值占 GDP 比重达 83% 左右。先进制造业加快发展，战略性新兴产业不断壮大，产业处于中高端水平，发展的平衡性、协调性、可持续性位居全省前列。

——**创新创造活力增强**。基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境，以企业为主体的技术创新体系更加健全，科技创新能力显著增强，创新人才队伍不断壮大，科技进步贡献率不断提高。

——**改革开放取得突破**。重点领域和关键环节改革取得实质性进展，若干领域改革走在省、市前列，政府职能加快转变，公信力和行政效率明显提高。法治化、国际化、便利化的营商环境加快形成，更高层次的开放型经济快速发展。对外和台港澳侨合作交流更加密切。

——**城市品质不断提升**。城市空间格局不断优化，功能板块形象整体提升，基础设施配套更加完善，城市管理常态长效机制进一步健全，建成覆盖教育、医疗、卫生等各领域的信息服务体系，城市运行管理和便民服务更加智慧化，城区更新走出新路。“两山两塔两街区”保护修复成效凸显，闽都文化内涵特色不断彰显，省会窗口形象持续提升。

——**社会事业全面发展**。提前实现居民人均可支配收入比 2010 年翻一番。公共服务体系更加健全，社区服务更加优质，社会保障水平稳步提升，全区人民共建共享发展成果机制更加完善，居民素质、法治水平、社会文明程度显著提高。

——生态文明效应凸显。环境保护综合效益逐步显现，能源资源利用效率有效提升，生态环境质量位居省、市前列，生产方式和生活方式绿色、低碳水平显著提高，生态文明制度体系更加完善。“海绵城市”试点建设初见成效，山水、空气、温泉优势充分发挥，国家级生态区创建成果巩固提升。

表 2 鼓楼区“十三五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2015 年 完成情况	2020 年目标	年均增长 〔累计〕	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1132.6	1700 以上	9%以上	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	15.8	24.3	8.5%以上	预期性
	3	一般公共预算总收入	亿元	61	90	8%	预期性
	4	地方一般公共预算收入	亿元	37.5	52.3	7%	预期性
	5	全社会固定资产投资	亿元	449.1	〔2380 以上〕		预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	918.6	1480	10%	预期性
	7	外贸出口	亿元	316.6	350	2%	预期性
	8	实际利用外商直接投资	亿美元	2.8	〔10〕		预期性
	9	全员劳动生产率	万元/人	23	29	5%	预期性
	10	服务业增加值比重	%	80	83	〔3〕	预期性
创新驱动	11	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度	%	*	1.1		预期性
	12	每万人口发明专利拥有量	件	4.1	4.7	〔0.6〕	预期性
	13	科技进步贡献率	%	—	60		预期性
民生福祉	14	城镇居民人均可支配收入	万元	4.08	6.1	8.5%	预期性
	15	财政教育支出 占财政一般公共预算支出比重	%	25	25	持平	预期性
	16	城镇新增就业人数	万人	3.5	〔10〕		预期性
	17	人均预期寿命	岁	78.5	79.5	〔1〕	预期性
	18	基本养老保险参保率	%	85	90	〔5〕	预期性
	19	城镇棚户区 住房改造	基本完成	套	700	完成市下达任务	
			开工	套	1032		

分类	序号	指标名称		单位	2015 年 完成情况	2020 年目标	年均增长 〔累计〕	属性
生态文明	20	单位 GDP 能源消耗降低		%	3.1	控制在市下达指标内		约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	完成市 下达任务	控制在市下达指标内		约束性
	22	绿化覆盖率		%	38.5	39	〔0.5〕	约束性
	23	空气质量	城市优良空气 天数比例	%	95	控制在市下达指标内		约束性
			城市细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度	毫克/立方米	≤0.035	控制在市下达指标内		
	24	水质	饮用水好于Ⅲ类标准 比例	%	90	95	〔5〕	约束性
			内河黑臭水体比例	%	16	0	〔-16〕	
	25	主要污染物 排放量减少	化学需氧量	%	完成市 下达任务	控制在市下达指标内		约束性
			氨氮排放量					
			二氧化硫					
			氮氧化物					

注：(1) 增长率：地区生产总值、人均地区生产总值二个指标为剔除物价影响的实际增速，其他指标为名义增速；(2) “□”为五年累计数。

第三章 坚持改革创新引领 增强区域发展内生动力

坚持把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新为核心，以制度创新为保障，推动发展方式从要素驱动转向创新驱动，从依赖规模扩张转向提高质量效益，最大限度地激发全社会创造力，打造一批“鼓楼创造”品牌，为引领经济发展新常态、实现转型升级提供坚实支撑和强劲动力。

一、深化重点领域改革

加快政府职能转变。扎实推进政府机构改革，强化机构和职能整合，理顺权责关系，努力形成精干廉洁高效的政府职能体系和组织架构。建立政府权责清单体系，深化行政审批制度改革，精简审批事项，优化审批流程，推进行政审批服务标准化，进一步提高办事效率。深入推进财税体制改革，完善政府预算体系，规范政府性债务管理。着力打造智慧政务，加大政府信息公开和网上办事服务建设力度，构建高效便捷的数字鼓楼电子政务系统，加快打造基于云计算的电子政务公共平台，利用经济大数据综合平台，实现全区信息资源的高效集成应用，形成高效、便民的新型政府服务模式。

激发市场主体活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快形成企业自主经营、公平竞争的投资环境。推进“诚信

鼓楼”建设，构建市场主体信用平台。开展降低实体经济企业成本行动，探索建立“中小企业应急周转金”，进一步推进“营改增”工作，落实各项税费优惠政策，规范中介服务，降低制度性交易成本，切实减轻企业负担。大力实施“回归工程”，鼓励和引导“异地榕商”总部回归、异地回迁。

营造开放有序的发展环境。深入推进商事制度改革，施行“先照后证”、“三证合一”、电子证照和注册资本认缴登记制。出台前置许可审批目录，对目录外企业实行后置管理。探索“负面清单+权力清单+责任清单”管理模式，在制定负面清单的基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外的领域，建立公平开放透明的市场规则，维护市场竞争秩序。进一步处理好政府与市场的关系，拓宽民间投资渠道，大力推广 PPP、BOT 以及政府购买服务等，鼓励和引导民间资本进入基础设施、公用事业等领域，优化民营经济发展环境。

二、构筑自主创新高地

发挥企业创新主体作用，瞄准产业前沿和社会重点领域，开展质量品牌提升行动，不断向专业化和价值链高端延伸，扶持一批有国际竞争力的创新型领军企业，培育孵化一批具有发展活力、高成长性的科技型中小企业，鼓励企业申报国家及省、市各级科技项目。探索完善鼓楼区产业技术创新战略联盟，鼓励高校、科研院所与企业形成利益共同体，围绕核心技术和关键领域，联合建立研发机构、创新联盟、院士（专家）

工作站等创新载体，推进平台资源、信息、成果有效共享，加快科技成果和先进技术的转化与应用，力争到 2020 年新增院士专家工作站 5 家。积极推进海峡技术转移中心等在鼓楼开展科技成果转让和交易、网上技术对接等科技服务，引进一批技术咨询评估、成果推介、创业培训等服务机构。推动国内外一流大学、科研机构、跨国公司在我区设立研发机构，强化应用技术研究和产业技术开发，切实提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力。

提升创新创业服务水平，高起点规划建设一批科技创新服务平台，完善软件园软件技术服务中心、动漫游戏技术平台、洪山园公共互动服务平台、产学研一体化科技服务平台等建设，加快推进创新资源和要素集聚。积极响应国家“大众创业、万众创新”号召，推动众创、众包、众扶、众筹等平台建设，实施科技“巨人”孵化工程，全力抓好科技型中小微企业的引进、孵化、培育，构建“众创空间+孵化器+加速器”专业孵化新模式。鼓励各类组织和机构、企事业团体盘活闲置的商业用房、工业厂房、旧仓库、旧校区等资源，构建一批形式多样、特色鲜明的科技企业孵化器和众创空间。发挥“云端创咖+”、“凤凰谷咖啡”等一批省级众创项目示范引领作用，大力推进软件园创客谷、洪山园 36 氪孵化器、梅峰创客镇等建设，抓紧培育一批国家及省级创业基地。同时，以软件园福大铜盘校区孵化加速器等作为延伸区，建设科技企业加速器。

三、完善创新要素保障

深入实施科教兴区战略，积极争创国家级可持续发展实验区，提高科技竞争力，健全完善技术、人才、资本与产业对接的长效机制，强化高校、科研院所与企业的创新互动，加大对重大科技专项、科技队伍建设、科技基础条件等投入力度，增强创新基础能力，力争“十三五”期间我区 R&D 投入占 GDP 比重达到 1.1%，区域自主研发的技术和产品所占比重稳步增加。

落实资金保障。稳定提高政府财政科技经费投入，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，引导社会资金投向重点行业的技术攻关领域及成果转化应用，提高财政资金使用效益。引导企业根据市场需求增加研发投入，吸引境内外政策性金融机构、外商、本地民间资本等参与，积极引进天使基金、VC、PE 等投资基金，为创业企业提供资金支持，建立以企业投入为主，政府、金融机构、研发机构和社会共同参与的多元化科技投入机制。

强化人才保障。实施人才优先发展战略，全面落实《鼓楼区优秀人才选拔管理办法》、《鼓楼区引进和扶持高层次人才办法》、《鼓楼区重点企业业务技术骨干人才激励办法》等优惠政策，引导企业建立股权激励机制和优秀人才奖励机制，大力推行技术入股、管理人员持股、股票期权激励等新型分配方式，切实解决创新型人才在户籍登记、配偶工作、子女入学等方面的后顾之忧。创新科技型人才培养方式，优先安排经鼓楼区推荐入选“百人计划”、“海外高层次人才”等高科技人才创（领）办的企业和

创新团队入驻相应产业园区（基地），支持社会力量举办多种形式的创业沙龙、创业培训、创业大赛等活动，鼓励拥有丰富经验的企业家、天使投资人担任创业导师，加强创业辅导，提高创新创业水平。

加大知识产权保障。大力实施知识产权战略，推进国家知识产权强县工程试点县（区）建设，力争到 2020 年，我区年申请专利 2300 件以上，年授权专利 1400 件以上，新增知识产权示范（试点）单位 10 家。积极引进和培育知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等各类知识产权中介服务机构，提高知识产权社会化服务水平。加快完善知识产权维权和服务体系，培育一批知识产权优势企业，加大扶持专利产业化项目和专利运营导航试点企业，鼓励和支持企业以专利权等知识产权产品进行质押贷款，拓宽科技型企业融资渠道，降低企业知识产权维权成本，进一步激励企业创立、保护自主品牌，助推集群品牌建设，以自主品牌引领自主创新。

专栏 1：改革创新引领

（项目）

搭建若干平台：基于云计算的电子政务公共平台、区经济大数据综合平台、软件园创客谷、洪山园 36 氦孵化器、梅峰创客镇等项目。

（名词解释）

天使基金：是对种子期的创业企业进行投资的一种风险投资。与一

般风险投资相比，天使基金投资金额较小、风险更大，投资依据主要基于对创业者个人信用与能力的了解、信任，一般不参与企业管理。

VC (Venture Capital)：即风险投资，主要是投向高新技术企业初创期，投资规模较大，风险较高，并在一定程度上参与企业管理。风投基金一般系由专业的风投机构代理，投资行为更加专业化、规范化、程序化。

PE (Private Equity)：即私募股权投资，主要投资于处于成长性阶段非上市企业股权，小部分基金也投资于上市公司非公开交易股权。股权投资基金属于中长期的阶段性投资，要求企业初具规模、有较为稳定现金流，并通过将来的上市、并购或管理层回购等退出渠道而获利，因而风险也较小。

负面清单+权力清单+责任清单：对资本项目进入，采取负面清单，法无禁止皆可为；对政府权力，采取正面清单，法无授权不可为；对政府所应承担的责任，采取责任清单，法定责任必须为。

众创空间：顺应大众创业、万众创新趋势，通过市场化机制，为创业、创新企业提供初期资金、技术、信息、培训、咨询等系列支持的服务机构统称。创客空间、创业咖啡、创新工厂、孵化器等都是众创空间的具体表现形式。

第四章 构建高端产业体系

打造鼓楼经济升级版

深化国家服务业综合改革试点工作，加大供给侧结构性改革力度，发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给、新动力。进一步做大做强主导产业、培育发展新兴产业，抓龙头、铸链条、建集群，全面实施“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，推动服务业与信息化、智能化深度融合，积极构筑以现代服务业为主导的产业体系，进一步打造鼓楼经济“升级版”。

一、做大做强主导产业

大力发展商贸、商务、金融、信息服务业等一批优势主导产业，坚持高端引领、创新发展，进一步增强产业能级和辐射带动力。

一是商贸服务业。把握地铁 1 号线启动运营的有利时机，实施大东街口商圈改造，着力引进高端业态与高端品牌，大力发展以电子商务、体验中心、展示中心为平台的新型经营模式，进一步提升餐饮、休闲、娱乐等体验式商业比重，融入三坊七巷的历史文化沉淀与旅游休闲元素，开展大型“购物节”、“促销节”等综合性活动，打造集商业与文化、购物餐饮与休闲娱乐为一体的最高端、最具规模、最有特色的福州新名片。积极导入国际元素，加强与国内外服装设计、文化创意等企业密切合作，开展各

类时尚展示活动和时尚设计大赛，培育区域时尚文化品牌，将东街口商圈打造成为引领时尚潮流、对福州乃至福建有影响力的时尚之都。

尽快促成恒力博纳广场等一批项目建成开业，加快打造一站式大型时尚购物中心。大力实施“一街一品”战略，规划打造观风亭台湾风情广场、北后街老百货商圈等特色项目的小型商圈，引导津泰路、鼓西路、善化坊等因地制宜调整业态，形成精品名品、风味餐饮、寿山石等业态集聚的专业特色街区。鼓励支持六意等本土连锁便利店完善服务体系，增加快餐、缴费、网定店取、社区配送等服务功能，扩大便民消费，积极构建多层次、多元化的商贸体系。

实施商贸品牌带动战略。大力推动老字号企业健康发展，开展老字号认定工作，支持和引导聚春园、同利、永和等福州老字号开展知识产权保护、技术改造和工艺创新，运用大数据等技术改善企业管理、提升品牌形象和知晓度，全面焕发新活力。

二是商务服务业。积极推动生产性服务业向产业集群化、专业化方向发展，依托我区良好的 CBD 商务环境，重点发展研发设计、认证、会计、法律、管理咨询、资产资信评估等中介服务业，进一步突出产业链延伸与融合，加快引导上下游及配套服务企业集聚，为商务企业提供上市融资、知识产权、分析检测等全方位、多元化、综合性服务，全面提升专业服务水平 and 高端商务服务能力。

增强楼宇经济支撑作用。通过实施“新建一批高端楼宇、提升一批老旧楼宇、打造一批特色楼宇、培育一批品质楼宇”等工程，努力满足日益增长的服务业空间载体需求，争创楼宇经济发展示范引领区。积极推进海西商务大厦等一批 5A 智能化商务楼宇建设，“一楼一策”改造提升旧楼宇。大力培育特色专业楼宇，强化商务楼宇整体形象和产业定位包装，加强对楼宇项目招商引导，从地址选择、项目策划、项目推介、征地拆迁、配套设施建设、招商引资等环节全程介入，重点培育一批金融服务、中介服务、科技研发、现代传媒等特色楼宇。着力强化总部招商，紧盯大型央企、百强民企、世界 500 强和行业龙头企业，积极创新招商引资方式，探索商务楼宇经营开发模式，试行“租税联动”政策，鼓励“只租不售”经营模式，提高以租赁为主的统一经营和单一产权商务楼宇的比例，强化楼宇集中管理，促进楼宇企业入驻率、属地注册率、税收贡献率“三率”齐升。加强楼宇专员队伍建设，完善楼宇信息平台，增强服务针对性、精准性，营造良好营商环境，努力培育一批税收超亿元、超十亿元品质楼宇，力争到 2020 年，全区税收超千万元楼宇 120 座以上，超亿元楼宇 30 座。

三是金融服务业。引导传统金融机构做大做强，发挥区内金融机构集聚的资源优势，吸引境内外金融机构来我区落户或设立分支机构，支持股份制银行拓展业务、扩大规模、创新品牌，推进信贷结构优化调整，由新增贷款拉动向调整存量结构、提高经

济运行效率等方面转变。

加快探索金融创新，适应金融脱媒新趋势，积极发展产业投资基金、股权投资基金、创业投资基金和基金管理等股权投资机构。鼓励金融机构和大型企业设立金融租赁公司，为大型制造设备、生产线等提供融资租赁服务；鼓励企业的大型设备采取售后回租的方式，实现资产轻量化经营。大力培育上市企业资源，鼓励区内企业上市融资与场外市场挂牌融资，鼓励区内上市公司与龙头企业采取定向增发、买壳上市、并购重组等方式，实现企业低成本、迅速扩张。以海峡股权交易所为重点，加快构建多元化、多层次投融资平台，提升区域融资服务支持能力。

四是信息服务业。依托软件园、洪山园、福州大学和中国科学院海西研究院等智力资源和专业优势，大力发展面向智能制造的信息技术服务，加快发展工业自动化软件、行业应用软件、IC设计、信息安全等产业集群，依托顶点、富士通等软件骨干企业，加大软件对通信、金融、电子商务等行业应用的支撑能力，带动信息服务业转型升级。重点支持瑞芯科技园建设，加强与英特尔、谷歌等国际知名企业的合作，突破核心通用芯片等关键技术，大力推动以瑞芯微电子为核心的纳米芯片研发等一批重点项目建设。支持中科院海西研究院申报国家级技术创新中心，力争在“十三五”期间进入全国 15 个国家级制造业技术创新中心行列。

加快推进我区信息技术与周边制造业深度融合，推动高新产

业链垂直升级、高新企业集群化发展。深入开展互联网与工业融合创新试点，着力发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型产业模式，形成基于新消费需求导向的敏捷研发设计、生产制造体系和产业组织方式。全面优化整合产业链，加快产业向研发设计、品牌推广、系统集成等上下游延伸，支持龙头企业向系统集成总承包服务商转型，为智能制造和传统产业智能化改造提供整体解决方案，为全市、全省经济结构转型升级提供支撑。

二、培育壮大新兴产业

一是休闲旅游。以三坊七巷获批国家 5A 级景区为契机，积极争创全国闽都文化街区旅游知名品牌示范区，打造旅游龙头品牌。发挥鼓楼历史资源、人文资源、温泉资源等优势，推动朱紫坊历史文化街区保护修复工程，加快乌山、镇海楼等智慧旅游景区建设，提升星级酒店和重点旅行社智慧旅游建设水平，建设智慧旅游公共信息平台，打造福州市智慧旅游核心城区。以全域旅游的视野，策划形成一批精品旅游线路，强化多种形式的旅游宣传推介。加强旅游行业规范化管理，成立鼓楼旅游协会和文明旅游志愿者基地，提升行业整体竞争力。“十三五”期间加快 A 级以上旅游公厕建设，提高闽都旅游服务中心招商水平，大力建设公共旅游服务平台，进一步完善旅游配套设施，全面提升旅游服务品质。

二是服务外包。积极推进福州软件园服务外包中心建设，依

托福昕、福富、榕基、新东网、风灵创景等服务外包龙头企业，大力发展信息技术、业务流程、知识流程外包业务，以及国内在政务、民生、重点行业等服务解决方案。依托行业协会，积极促进企业承接新加坡、香港、澳门等地的服务外包业务，吸纳北京、上海等地服务外包大型企业，成为其分包中心。

三是文化创意。依托鼓楼深厚的人文积淀，推进文化创意产业与文化资源的有机融合，大力发展新闻出版、广播影视、演艺娱乐等产业，以及数字创意、动漫网游、云媒体服务、移动多媒体、文化电商等文化产业新型业态，鼓励发展工业设计、建筑设计、广告传媒等，借助文化创意提升产品附加价值，提高行业整体质量水平和核心竞争力。加强与台湾文创产业的交流合作，打造闽台影视创作交流合作基地，依托软件园动漫二期，引入台湾动漫和手游行业优秀企业和人才，大力发展原创动漫，鼓励研发动漫游戏、动漫影视等衍生产品，实现“作品—产品—商品”的联动发展。以软件园海峡广告传媒大厦为载体，引进和培育现代传媒龙头企业，构建融合性的现代传媒产业链。

四是现代物流。重点发展物流总部，鼓励邮政速递、飞远城市配送等物流龙头企业到我区设立管理中心、信息中心、配送调度中心、技术研发中心等。完善物流公共信息平台，支持未名信息等企业发展第四方物流，为其他物流企业以及物流需求方，在信息咨询、业务流程优化、物流系统供应链集成等方面，提供一揽子解决方案。探索互联网+物流，构建城市多层次共同配送网

络，把握福州建设国家电子商务与物流快递协同发展试点的契机，打造全国性电子商务配送服务的福建品牌公司，支持易栈等企业布局建设电商物流快递服务网点、智能快递箱等，推动实现物流网络社区全覆盖，解决末端配送难题。

五是人力资源服务。大力发展人力资源的外包、派遣、培训、招聘、测评、咨询、档案管理以及猎头服务等业务，进一步放宽人力资源服务的政府管制，降低准入门槛，鼓励更多非公资本进入人力资源服务领域。以中国海峡人力资源服务产业园为载体，开展各类人才招聘、人才培养、海外人才交流、公共就业和人才服务等活动，提升完善人力资源配套服务。依托海峡两岸信息服务创新大赛等一系列大型活动，加大人才选拔力度，积极推进闽台“一考双证”高技能人才培养认证体系建设，力争成为我省规模最大、最具品牌效应的人力资源服务集聚园区。

三、加快发展互联网经济

大力推动“互联网+”产业发展，推进互联网与服务业重点领域进一步融合，催生电子商务、互联网金融、网络游戏、远程教育、远程医疗、远程居家养老等服务业新业态，力争“十三五”期间互联网经济年均增长25%，总规模超过300亿元。

发挥我区省级电子商务示范城区的优势，力争将福州软件园、金牛山互联网产业园打造成为省级电子商务示范基地，加快打造面向全市乃至全省的综合性电子商务公共服务平台，培育一批国家级、省级电子商务示范企业（平台），培育壮大273二手

车交易网等平台项目。加快传统商贸与电子商务融合发展的步伐，支持传统零售企业依托实体网点、货源、配送等资源，发展全渠道、O2O、定制化营销模式，以永辉、新华都、东百、大洋等商贸企业为龙头，支持建设境外仓、进口保税仓，开展保税展示、线下体验店、跨境配送网店等。鼓励电商龙头企业成立国家级、省级电子商务研究中心或实验室，参与制定一批电子商务国家标准。

实施“互联网+外贸”战略，支持辖区企业跨境电商平台建设，扶持企业在自贸区内搭建跨境电商现代物流体系、保税仓库，鼓励永辉超市“全球购”等平台，拓展跨境电商业务。定期组织重点外贸企业开展跨境电商的业务培训，提供海外仓储、物流、网络技术与营销、渠道分销、货源组织、跨境金融等跨境电子商务综合服务对接，提高电子商务在拓展国际市场中的占比。

培育发展互联网金融。鼓励符合条件的企业申请第三方支付牌照，引进国内知名第三方支付和移动支付等电子支付服务龙头企业，打造电子商务结算中心。引导和支持金融机构加强与互联网企业合作，开展在线支付、跨境支付和移动支付等业务，进一步提高区域金融服务效率和便利水平，扶持符合监管规定的P2P网贷、众筹、众包平台发展。

应用互联网技术发展大健康产业。充分利用我区优质医疗资源优势，借助省立、协和等省级三甲医院力量，使用远程通信技术、全息影像技术、计算机多媒体技术，与省内其他县级医院链

接，建设远程医疗网络，开展远程影像、远程诊断及会诊、远程护理等医疗活动。整合医疗云平台、智能安防、物联医疗器械等智能化平台，依托居家养老服务，为住家老年人提供保健、医疗等社会化服务，实现远程居家养老的功能。

四、优化产业空间布局

坚持高点布局、高位起步，加强对服务业空间布局的统筹规划，在原有“核心商务区、核心商业区、核心创意区”的基础上，拓展、细分产业功能分区，通过规划引导和资源整合，进一步优化布局，推动形成“三轴三园”服务业发展格局。

以八一七北路为主轴的商贸集聚区。以八一七北路为主轴，以大东街口商圈为节点，全面整合冠亚广场、南门、达明等商业资源，将区域内大型百货及商铺，组团捆绑发展商圈共享经济，通过举办大东街口商圈节、开发打造东街口智能商圈 APP 等，逐步完善交通、通讯、营销等商圈综合服务功能，实现资源共享、客流共享，并依托周边三坊七巷等著名旅游景区，寻求旅游文化与现代商业的有机结合，打造兼具时尚品位与人文气息、独具鼓楼特色的综合性文化商业新地标（CCBD）。

以五四路—五一北路为主轴的商务、金融集聚区。依托五四路、华林路、湖东路、五一北路楼宇资源，重点发展总部经济，大力引进国内外大型企业地区总部、研发、营销和财务结算中心。重塑五四路金融地标，发挥良好产业集聚效应，进一步引导银行、保险、证券、基金、信托等金融机构集聚发展，丰富金融

业态，满足多元化投融资需求。促进律师会计、人力资源、检验检测、设计咨询等专业服务集聚发展，构建现代高端商务走廊。

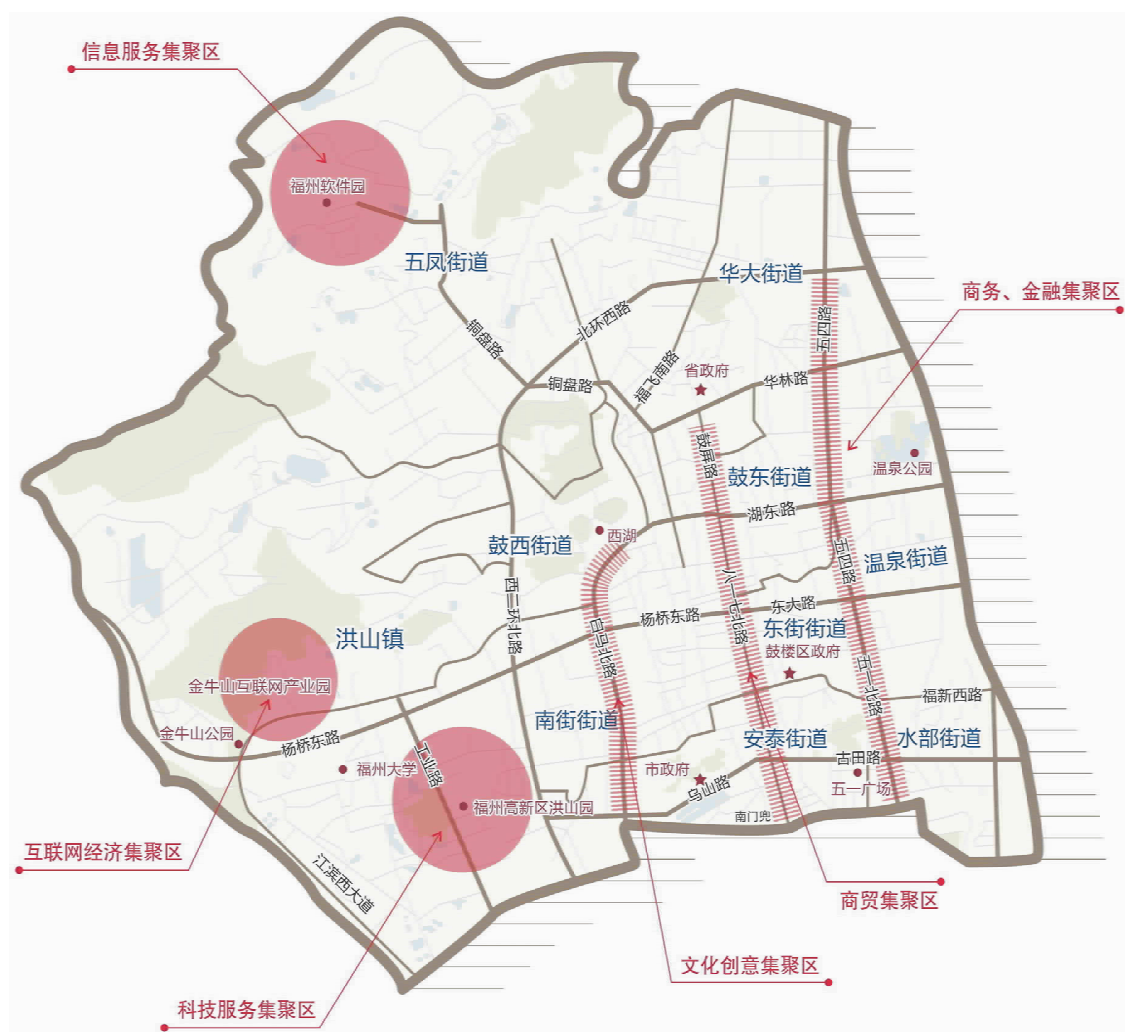
以白马路为主轴的文化创意集聚区。以白马路为主轴，连接环西湖文化休闲圈、三坊七巷及其周边历史文化街区，形成历史、文化、产业三者相互交融、相互支撑的文化创意带。采取“基地+品牌”的方式，大力提升芍园壹号、怡山文创园、乌山文创园、福建影视基地等文创平台，加快推进白马河沿线文创产业资源、产业要素的有效集聚和产业链的延伸。建设完善文创基地公共服务平台，为入驻的文创企业或工作室提供创意研发、设计生产、交易推广、合作交流、企业孵化、人才培育等公共配套服务，积极推动成立文化产权交易中心和文化展会，深入推进文化创意产业集聚发展与市场化进程。

以软件园为载体的信息服务集聚区。大力推进福州软件园 A 区和 E 区改造提升，推进永泰园、国家大学科技园、集成电路研发中心等项目建设，力争到 2020 年园区建筑面积新增 100 万平方米，加快打造高效智力的智慧园区。创新园区企业服务方式，与高等院校共建大数据领域省级协同创新中心和省级工程技术中心，大力支持政务移动办公云平台、民生信息服务云平台、数据安全云存储等大数据应用工程建设，实现园区网络全覆盖。通过实施重点工程，培育壮大龙头骨干企业，重点发展行业应用软件、IC 设计与智能控制、互联网服务、文化创意、大数据等五大特色产业群，打造千亿级软件产业园区。

以洪山园为载体的科技服务集聚区。加快建设洪山先进技术服务产业园的研发楼及配套设施，推进华润城市综合体建设，争取吸引规模大、效益好、具有发展潜力的科技型企业入驻，重点发展智能制造、电子信息、新能源、环保、生物医药等高科技行业的企业总部、研发中心、营销中心和创客空间。整合周边福州大学、省创业园等科研资源，发挥好闽江学院与汇川科技物联网联合创新研究院等科研组织的作用，积极打造没有围墙的大洪山创新型先进技术服务产业园。开展园区创新沙龙活动，成立洪山园创新人才超市，积极打造服务创新人才的人力资源平台和大学生科技实训基地。建立具有科技咨询、成果推介、创业培训、产权转让、投融资、人力资源等多功能的科技中介服务机构，重点推动天棣互联、信迈科技等企业上市融资，发挥科技龙头企业示范带动效应，形成科技企业集聚的先进技术服务产业园。

以金牛山产业园为载体的互联网经济集聚区。重点推进金牛山互联网产业园建设和招商，进一步完善公共服务功能，引导国内外电子商务、物联网、智慧云服务、互联网金融、互联网基础服务等互联网企业入驻，将园区打造成为政策优势明显、环境配套优良、规模效应突出、高端人才荟萃、金融资本活跃的互联网产业集聚区。充分发挥创投机构、行业龙头、行业协会力量，采取市场化运作的方式，依托园区完善的软硬件配套，加快打造低成本、便利化、开放式的园区众创空间。

图 1：鼓楼区“三轴三园”产业空间布局



专栏 2：产业转型升级

(项目)

商贸服务业：大东街口商圈、恒力博纳广场、福州温泉大饭店重建、闽都大酒店重建、香开观海、台湾风情广场、北后街老百货商圈等项目。

商务服务业：海西商务、闽侨大厦、福晟财富中心、福建邮政广场、

华润城市综合体、友谊大厦、福州新权南路综合发展等项目。

信息服务业：洪山先进技术服务产业园、福州软件园 A 区、E 区改造提升、三元达科技园、软件园永泰园、福建省云计算大数据中心总部产业园、纳米芯片研发、多端商业大数据智能营销推广平台、互联 PDF 文档、移动支付终端关键技术研发及产业化、传统 POS 终端关键技术研发及产业化、“智慧食安”食品安全生产、流通、餐饮消费社会共治服务平台、AiSchool 云服务教学应用服务平台等项目。

文化创意：芍园壹号文化创意园提升改造、东方漆空间文化创意园、海峡广告传媒大厦等项目。

休闲旅游：朱紫坊历史文化街区保护修复工程等项目。

互联网经济：金牛山互联网产业园、“行行出状元”电子商务应用及孵化平台等项目。

（名词解释）

楼宇等级：参照国际惯例和国内写字楼划分标准，采用国内“甲”系列划分方法，从地理区位、公共交通、建筑规模、停车位服务面积、物业管理、入住率等方面把商务楼分为 4 个等级，从高到低依次为顶级、甲级、乙级、丙级。在目前鼓楼主要楼宇无顶级楼宇，甲级、乙级、丙级分别占 13%、36%、51%。

5A 级智能化商务楼宇：5A 包括 OA（办公智能化）、BA（楼宇自动化）、CA（通讯传输智能化）、FA（消防智能化）、SA（安保智能化）。

“租税联动”政策：是指由政府与楼宇业主协商签定租税联动合作协议，在确定企业税收属地率后，按照其引进企业产生税收中当地政府实得部分一定比例，给予楼宇业主奖励，用以激励业主招商积极性，从而提高商务楼宇的税收属地率和产出率。

“只租不售”经营模式：楼宇以出租为主，不出售或少出售，业主较为集中，便于楼宇统一维护和管理，又便于统一招商。

金融脱媒：是指在金融管制的情况下，资金供给绕开商业银行体系，直接输送给需求方和融资者，完成资金的体外循环。随着经济金融化、金融市场化进程的加快，商业银行主要金融中介的重要地位在相对降低，储蓄资产在社会金融资产中所占比重持续下降及由此引发的社会融资方式由间接融资为主向直、间接融资并重转换的过程。金融脱媒是经济发展的必然趋势。

众筹：指通过互联网方式发布筹款项目并募集资金，包括股权众筹、项目众筹等。

远程医疗：是指以计算机技术、遥感、遥测、遥控技术为依托，充分发挥大医院或大型医学中心医疗技术和设备优势，对医疗卫生条件较差地区提供远距离医学信息和服务，包括远程诊断、远程会诊及护理、远程教育、远程医疗信息服务等医学活动。

四方物流：是以互联网为平台，为物流企业在业务流程的优化、客户公司和物流服务供应商以及物流企业之间系统集成等方面，提供供应链一揽子解决方案的信息与管理咨询服务企业，而不是简单地为企业客户提供物流服务。

中央文化商务区（CCBD）：集合中央商务区（CBD）和中央文化区（CCD）优势特色，形成以文化、旅游、办公、商业、居住、休闲等复合型城市功能为基础的新型城市空间。

第五章 提升城市管理水平

建设宜居宜业品质之都

进一步突出城区规划引领作用，坚持以人为中心的发展思想，在“建设”与“管理”两端着力，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市管理能力，大力推进城区智能化和信息化建设，加快打造彰显鼓楼人文魅力、宜居宜业的品质之都。

一、高起点设计城区规划

坚持把城区设计作为指导城市发展方向、规模扩容、功能布局的战略性依据，开展鼓楼区土地利用现状调查及评价分析，从人口、用地、建筑量、公共设施、市政设施、道路交通设施、地下空间利用、产业、生态等方面，全面分析鼓楼区城市建设现状，以前瞻性、整体性思维开展城区规划设计。按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的要求，注重“留白”、“留绿”、“留旧”、“留文”，在项目及工程设计上多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，做好居住、商业与公共服务布局的衔接，打造一批城区精品工程，并结合鼓楼坊巷特色等闽都文化，推进小街巷改造提升、内河整治、公园景观等工程建设，把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等先进理念融入到城市规划设计全过程。积极转变旧城改造理念，结合旧厂房、旧片区的改造提升再利用，邀请国内外知名企业参与地

块设计与运营谋划，通过降低城区密度、完善基础设施、增加公共服务功能、引进文化创意产业等，实施城市修补再造，增强鼓楼省会中心区的功能和活力。

二、高标准推进城区建设

完善城市基础设施建设，大力实施路网畅通工程，配合地铁站台建设，科学开发地下空间，加强地下与地上、干道与支路街巷间的联系，提升路网通透性及微循环能力，重点推进断头路贯通及交通瓶颈拓宽工作，实施学园路贯通及柳河路拓宽项目，推进西洪路、西洪支路、晨光路等道路新、改建工作，不断提高路网承载能力。推进海绵城市试点工程，积极发挥辖区内河、左海西湖等海绵体的作用，加快地下综合管廊、环城湖体、蓄水空间、排涝泵站等建设改造，重点推进文林路、大王里片区涝点工作，有效提升城市防洪排涝能力，增强城市吸水、蓄水、净水和释水的海绵功能。

推进中心老城有机更新，整合优化土地利用结构和布局，进一步保障重大项目空间需求，鼓励土地立体开发，提高土地复合使用水平，有效拓展产业发展空间，按照中央活动区模式(CAZ)，做好项目的策划设计、开工建设和招商引资工作。加快推进新一轮旧屋区改造，强化安置房规划设计，进一步提高安置房建设品位，“十三五”期间，力争基本完成全区约38个项目150万平方米的成片旧屋区改造任务，计划建成龙峰里山头角等安置房项目，抓紧启动城区零星危险住房改造试点工作。下大力

气做好整治文章，加快改造提升孙老营巷等 50 条小街巷，高标准推进主要干道、景区周边及地铁出入口等关键区域的立面景观改造，探索已改造楼体市场化长效保养模式，继续推进老旧小区整治，扩大小区长效管理工作覆盖面，全面提高中心城区居住品质。

优化停车配套布局，以商圈、景区等为重点区域，利用地下空间、零散用地和旧楼改造等发展立体停车，加快推进观风亭地下立体停车库等建设。大力推进停车诱导系统和自动停车管理系统建设，实现点位接驳、功能衔接，完善公共自行车便民服务体系，继续扩大网点覆盖面，切实缓解停车难等“城市病”，进一步提升中心城区综合服务功能。

三、高质量加强城市管理

创新城市建设管理长效体制，紧跟城市管理改革部署，探索“小城管”向“大城管”转变，尽快形成“政府主导、统一管理、部门互动、上下联动、综合治理”的“大城管”城市管理体制。适时调整城市管理执法体制，推动以条块管理向网格化、精细化管理转变。构建区、街道、社区三级城市综合管理网格，建立网格巡查监管体系，实施“扁平化”管理，努力形成部门协作、高效运转、齐抓共管、全民参与的城市管理新格局，实现各方共治共管、共建共享。

提升城市精细化管理水平，围绕环境卫生、市容市貌、违建查处等城市管理重点内容，进行细化和责任分工，加强网格巡查

监管，严格考核、奖惩和责任追究，促进管理规范化。辖区主干道基本达到“市容环卫严管示范街”标准。吉庇路、铜盘东路等30条重要道路，试行“街长制”模式，建立街长责任和奖励办法，鼓励社会力量参与市容环境管理。进一步加强城市市容卫生精细化管理，组织编列适应鼓楼特点的环卫作业和管理地方性标准，大力推进第二轮环卫保洁政府购买服务，机械化作业覆盖率达100%。新建一批城市工人休息室、干道垃圾桶房和居民小区垃圾收集亭，营造整洁优美的城区卫生环境。巩固省级无违建示范区创建成果，严控新违建、完成历史违建处置，实现显见性历史违建处置率达90%以上，拆除率达80%以上，新增违建“零”增长，努力提高人民群众对城市管理的满意度。

四、高水平建设生态家园

以创建国家生态园林城市、国家森林城市为目标，遵循“城市大园林”、“城区园林化”的理念，继续加快公园绿地建设步伐，不断提高绿化管理和养护水平，努力增加绿地总量及人均公园面积和绿化覆盖率，建成绿色生态的人居环境，力争至“十三五”末期，全区绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积等指标分别达到39%、33%和7.7平方米。大力实施“四绿”工程，以于山、乌山、屏山为节点，通过拆墙透绿、沿路植绿、沿河布绿、规模造绿和广场庭院添绿等措施提高造林绿化面积，继续加大中心城区公共绿地建设力度，重点建设森林公园、郊野公园、城市中心公园以及居住区小公园，力争五年期间每年新增1000

平方米以上的市中心公共绿地 1—2 处，积极实施一批立体绿化试点，建成若干绿色生态停车场，不断完善“鼓楼区 15 分钟绿色生活圈”。

凸显城区“显山露水”的格局，利用鼓楼山水自然条件，整合贯穿绿色山林、水体、公园、风景区与各类绿地，通过建设绿色生态廊道、城市河岸带状公园、森林步道等形成有机整体，“十三五”期间全线贯通左海—金牛山城市森林步道等一批生态廊道。逐步完善内河水环境，加强安泰河、新西河等内河综合整治力度，进一步探索河道水质治理新举措，推进完成梅峰河等黑臭水体治理试点工作，实现城区内河水体水质持续改善，在宜居环境建设中融入自然山水、嵌入厚重文化。

推广发展低碳循环经济，按照省、市生态保护红线划定成果，严格落实分区分类管控措施，保障生态红线内的生态系统功能，强化原厝水源地等重点生态功能区保护；推广使用清洁能源，控制大气污染源，持续深化餐饮油烟、施工扬尘等大气污染防治；建立完整的城市生活垃圾分类收集、转运以及处理处置设施系统，积极开展垃圾分类试点，深化垃圾收运模式改革，尝试推行沿街店面垃圾摇铃收集模式，取消沿街垃圾桶，同时建设大风地下垃圾转运站，不断完善再生资源回收利用体系，有效控制“白色污染”。

五、高品质打造智慧城区

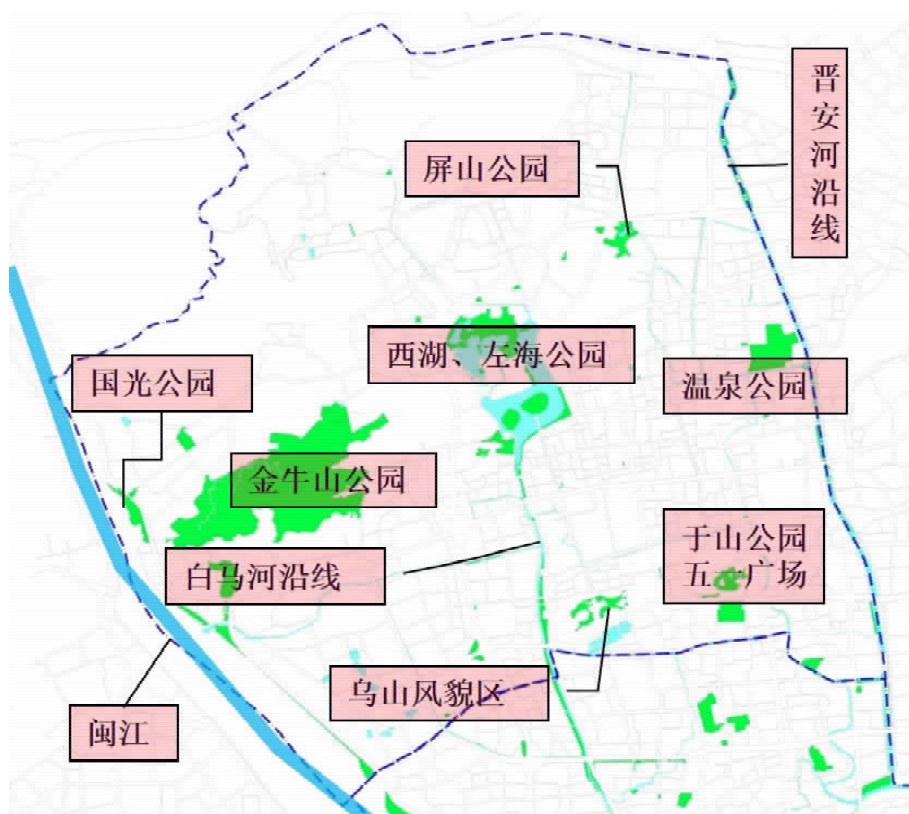
积极融入福州“国家新型智慧城市标杆市”建设，高标准、

高起点建设“数字鼓楼”智慧城市“三大基础平台、四大应用领域、十二个重点工程”（简称：3412+体系），以服务公众为导向，以深化应用为主线，以强化安全为保障，构建智慧城市服务体系，建设智慧政务、智慧生活，深化智慧治理，提高城区现代化管理水平。

加快构建智慧城区基础平台，建设以城市光网、4G+、WIFI为核心的城市基础通信网络，提升区域内 WIFI 覆盖率；建设灵活有弹性的云平台承载环境和面向鼓楼区城市运行海量数据信息的大数据服务平台，推动城区治理体系和治理能力现代化。大力推进“智慧福州区级平台”、“城市治理指挥平台”、“视频监控集中平台”等应用项目建设，推动“数字城管”向智慧化升级，进一步创新管理手段与服务模式，实现城市管理从静态到动态、从粗放到精细、从被动应付到主动介入的跨越。

力争到 2020 年，建成涉及交通、安全、财税、旅游、市政等重点领域核心和主要管理对象、服务事项的智慧应用群，各智慧应用互联互通、高效协同，实现信息化条件下新政务、新经济、新生活、新城市，基本实现数字化、网络化、可视化、智慧化。全区行政审批和公共服务事项实现全流程网上办理，网上办事成为群众办事的主流方式，开启智慧型美好生活。

图 2：鼓楼区主要绿地分布图



专栏 3：城市建设管理

(项目)

城区建设：鼓楼区市政道路建设、公共停车场建设、洪山桥扩建、地下综合管廊、城区涝点整治、老旧小区整治、鼓楼区旧屋区改造及保障房建设等项目。

生态家园：温泉公园景观改造工程、福州左海—金牛山城市森林步道建设工程等项目。

智慧城区：通信基础设施、“智慧福州”区级平台、城市治理指挥平台、智能停车平台、“数字鼓楼”区政府大院便民应用机房改造升级等项目。

(名词解释)

中央活动区 (CAZ, Central Activities Zone)：是对中央商务区 (CBD)

理念的一种品质和内涵的延伸，它更为注重多样性、活力持久性和空间的人性化，融合商业购物、商务行政、休闲娱乐文化、高品质居住、旅游观光等多种功能，使区域充满活力和吸引力。

海绵城市：是指合理地控制城市下垫面上的雨水径流，使雨水就地消纳和吸收利用的区域，主要路径是扩大城市的绿地面积、水域面积以及改进排水系统等。

新型智慧城市：是以为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享、经济发展绿色开源、网络空间安全清朗为主要目标，通过体系规划、信息主导、改革创新，推进新一代信息技术与城市现代化深度融合、迭代演进，实现国家与城市协调发展。新型智慧城市建设的方式是：分类分级、标杆引领和标准建设。

“3412+体系”：即以通信网络平台、云计算服务平台、大数据服务平台为基础，深化智慧政务、智慧产业、智慧治理、智慧生活四个领域工程建设，加快推进协同办公平台、智慧商圈、城市治理指挥平台、智能停车、数字鼓楼展示平台、经济运行服务平台、互联网经济、智慧福州区级平台、视频监控集中平台、智慧医疗、智慧旅游、网上办事大厅等重点工程建设。

第六章 推动全方位区域合作 争创开放型经济新优势

积极把握中央支持福建加快发展的有利时机，承接福州市“四区叠加”、“一区毗邻”效应，加快产业合作、人文交流，进一步构建全方位、宽领域、多层次、高水平的对外合作开发格局。

一、对接 21 世纪海上丝绸之路核心区建设

积极发挥省会核心城区资源禀赋，主动融入“一带一路”核心区建设，在经贸交流、民间文化交流等方面开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，在“一带一路”建设中充分发挥示范、服务功能。鼓励引导我区重点龙头企业拓展海外市场，以建筑、能源、信息服务、软件外包等产业为重点，加强与印尼等东南亚国家的国际产能合作。大力支持辖区龙头企业组团“走出去”，加大海上丝绸之路沿线国家的直接投资。联合兴业国际信托有限公司、国家开发银行福州分行等金融机构，筹建海上丝绸之路种子基金，积极推动福州大学等单位创办海外鲁班学院，培训技术型人才，积极参与“一带一路”沿线国家基础设施建设等。

深入推进人文交流合作，发挥闽都文化发祥地优势，积极争取举办“丝绸之路国际电影节”等一系列重要活动，加强旅游宣传，大力推动闽都文化“走出去”，增强“一带一路”沿线国家

和地区的福州籍华侨华人和华裔新生代与家乡的联谊，进一步加强同海外华侨及社团的联络与沟通。

二、推动与福州“双区”融合互动

积极主动融入福州新区、福州自贸试验区建设大局，坚持区域之间错位发展，构建“鼓楼服务+周边制造”、“鼓楼总部+区域市场”的高端发展格局，加强鼓楼服务业对周边产业集群的辐射带动作用。积极探索鼓楼区与“双区”之间“前店后厂”或“前厂后店”经营模式，吸引自贸区进口商品来鼓楼进行保税展示交易，实现产业链上下游的产业部门或生产环节空间整合，提升产业国际竞争力。加大产业用地保障，充分发挥福州新区建设用地计划指标省级单列和差别化管理的政策优势，与福州新区管委会合作在新区建立“产业飞地”，引导区内用地量大的工业制造或仓储企业向“产业飞地”转移，实行“退二进三”、“退三进三”，提升我区单位土地面积的产出率。

积极复制、推广自贸区先行先试经验，加大改革开放力度。借鉴自贸试验区对外商投资的管理模式，率先开展自贸试验区之外区域服务业领域负面清单管理试点，放宽对外商特别是台商投资准入限制，进一步扩大服务业领域开放。鼓励辖区企业到自贸区设立分支机构，重点开展跨境融资、跨境电商监管仓库、保税仓库等业务，享受自贸区政策红利。区政府牵头组织相关单位、企业，与福州新区、福州自贸试验区以及周边区县签订区域战略合作协议，加强区内生产性服务业对周边产业集群的辐射带动作用

用，拓展市场空间，促进“三区”产业链的合作、对接。

三、拓展对外合作空间

围绕招大引强，创新招商引资模式，以央企、世界 500 强、民营企业 500 强以及台资企业 100 强等总部型企业为重点，依托“5·18”海交会、“6·18”项交会、“9·8”投洽会等平台，充分利用网上招商、中介招商、组团招商、委托专业机构招商等方式，提高招商引资的精准性和有效性，主动承接发达国家和地区的先进技术、高端产业转移。持续加大项目成果和技术需求的对接力度，重点推动一批技术领先、效益良好、辐射带动性强的项目，促进产业转型升级。创新招商引资激励政策，在个人奖励、子女就学、家属工作安排、住房需求等方面，向企业投资者与企业高管倾斜。

提升外贸便利化水平，优化通关、通检、退税、结汇等管理方式。构建银行和企业的对接平台，跟踪银行政策和外贸企业的资金需求，解决企业融资难题。帮助外贸企业充分用好各项扶持政策，最大限度发挥各级财政资金对我区外贸发展的引导、带动作用。大力推进跨境电商、外贸综合服务平台等新型贸易发展。切实提高我区出口商品的质量水平，提高出口产品核心竞争力，重点鼓励具有自主知识产权、自主品牌的高附加值产品出口。高度重视知识产权保护、资质品牌培育和商标注册工作，帮助指导企业申请国际商标注册，树立自有品牌，做好原产地认证等，提高国际市场的认同度，获取产品在国际市场上的通行证。

加强与港澳经贸交流合作，引导辖区企业拓展港澳市场，吸

引港澳地区企业来鼓楼投资兴业，鼓励辖区企业到香港上市融资。

四、推进海峡两岸交流合作

主动对接“两岸产业搭桥计划”，通过服务贸易、招商引资、合资联营等多种方式，推动产业深度合作。大力吸引台湾金融服务、创意设计、电子商务、科技研发、养老照护等优势服务业到我区投资，鼓励和支持辖区优势企业赴台设立研发基地与国际贸易窗口。探索“台湾接单、鼓楼服务”等服务外包模式，吸引台湾企业服务外包转移。积极把握两岸签订 MOU、ECFA 等机遇，吸引台资来鼓楼设立各类金融机构，扶持台湾彰化银行发展壮大，鼓励发展两岸人民币特色金融业务。同时，不断完善两地优势互补的交流合作机制，以行业协会等民间组织为接口，推动各类海峡两岸服务行业对接会、研讨会和展览会等活动在鼓楼举行。

深化两岸社会事业领域合作，加强居家养老、社区服务、公益救助等方面的合作，支持台湾公益机构在我区设立公共服务平台，大力发展各种形式的文化教育交流与合作，开展以闽都文化、城隍文化、宗祖文化为主题的系列活动，促进两岸文化融合交流。

专栏 4：区域多元合作

（项目）

招商引资：永辉超市定向增资，引进福州东飞环卫工程公司、三峡集团福建总部、福建中科光汇激光科技有限公司、希尔顿·欢朋酒店、“名师路”时尚体验中心等企业。

（名词解释）

“四区叠加”、“一区毗邻”：即福州具有国家级新区、自贸试验区、海丝核心区、生态文明先行示范区“四区叠加”和平潭综合实验区“一区毗邻”的独特优势。

退三进三：退出劳动密集、附加值较低的传统服务业，进入知识密集、附加值较高的现代服务业。

产业飞地：是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区，通过打破原有行政区划限制，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域产业合作模式。

跨境融资：按照自贸区有关政策规定，允许区内企业和金融机构按照一定额度向境外借入资金，不受币种限制，但只能融资额度可以在自贸区和福州新区使用，可以大大降低企业融资成本。

第七章 统筹社会事业发展

提升人民群众获得感

坚持以人为本、统筹协调、均衡发展，继续加大对社会事业的投入力度，提升基本公共服务供给水平，提高人民物质文化生活水平，全面推进社会和谐发展。

一、推进教育均衡发展

注重基础教育的普惠性、公平性，办好人民满意的教育。进一步完善布局调整和学校建设规划，改善办学条件，提高学校标准化建设水平，加大对一般校设施设备的改造力度，五年期间计划投入教育财政资金 25 亿元，新建、改建教育综合楼 24 万平方米，推进完成梅峰小学等 12 所学校综合教学楼的建设，实现全区校园千兆网络、无线网络、安防监控系统、广播系统的标准化建设。推进教育信息化建设，加强“教育资源”和“教育管理”两大平台的建设与应用，提升“教研训”一体化平台。

均衡配置义务教育资源，创新学区共同体工作，让中心校的优质教育资源辐射至整个学区，推进区域教育质量的整体均衡与全面提升。完善教师校际交流机制，进一步扩大交流范围，推进“名师送教”及名师、骨干教师到一般校交流工作，招聘的优秀毕业生大部分充实到一般校，着力缩小校际差距。强化师德师风教育，实施“名师名校长”等工程，设立“鼓楼区名师名校长奖

励基金”，用于奖励区名师、名校校长。大力推动义务教育初中招生入学改革，在对口升学的基础上引入电脑派位机制，从2020年起实施初招改革，在部分学校先行试点后逐步推广，着力解决“择校”等义务教育热点、难点问题，促进教育公共服务均等化。进一步彰显中心城区人文关怀，切实解决好进城务工人员随迁子女接受义务教育问题，符合政策条件的随迁子女入学率力争达到100%；大力推进特殊教育标准化学校建设，探索建立普通学校和特殊教育学校合作育人的机制，实现重度残疾儿童少年“送教上门”工作全覆盖。

全面提高学生综合素质，大力推进素质教育，深化基础教育课程改革，完善学业考试等级评价和综合素质评价相结合的评价考试体系，加快建立重过程、重能力的评价机制。大力提升德育工作实效，打造“鼓楼家校合作体”，在全区青少年中开展“鼓楼少年好习惯推广计划”，建立“鼓楼好习惯分级管理系统”，通过开设“好习惯学堂”等提高青少年思想道德素质。开展“幸福教育”实践活动，实施“一校一特”工程，积极筹建鼓楼区青少年科艺馆，组织青少年参与科技、艺术活动，培养青少年创新精神和实践能力。

完善学前教育发展机制，坚持学前教育公益性和普惠性原则，改（扩）建公办园，积极引导民办、集体办幼儿园提供普惠性服务，努力构建以普惠性幼儿园为主体，广覆盖、保基本、促均衡、高质量的学前教育公共服务体系。力争到2020年新增公

办幼儿园 3—5 所，学前三年入园率达 99% 以上，普惠性学生名额覆盖率逐年提高。以示范性幼儿园为引领，构建覆盖辖区各级各类学前教育的区域管理网络，重点扶持民办学前教育，紧密对接全面放开二孩政策，逐步满足群众对优质幼儿园的需求。推动普惠性幼儿园在职教师学历提升补助五年计划、民办园达标升级奖励和民办园教师职称工资补助等，优化民办园的师资队伍，力争到 2020 年全区幼儿园园长、专任教师专科以上学历达 70% 以上。

满足多样化个性化教育需求，开展婴幼儿早教、弱势群体职业技能教育、青少年校外教育、老年教育以及扫盲教育。加强终身教育工作，将辖区丰富的社会教育资源与社区教育有机结合，发动各企事业单位、民办教育机构、社会组织以及热心教育的人士与社区联手共建，开展形式多样的培训，做大做强区域终身教育品牌。持续规范民办教育，鼓励和引导社会力量以多种投入方式兴办教育，完善深化民办培训机构的“会长轮值制”，以民办协会建设为抓手，开展观摩交流、沙龙、民办教育论坛等活动，促进行业内良性竞争。

二、彰显闽都文化魅力

深入挖掘闽都文化内涵，启动冶山文化保护开发，加快推进于山北坡改造、乌山风貌区二期等工程建设，继续推动三坊七巷建筑群申请列入世界文化遗产名录，将三坊七巷、朱紫坊等历史文化街区，打造成具有全国性影响的历史文化名街和精品旅游品

牌，不断扩大闽都文化影响力和渗透力。加大非物质文化遗产保护力度，继续深入开展非物质文化遗产的普查、保护和宣传，做好民间艺术、民俗文化申报评选，加强历史文化名城保护与开发，注重文脉传承，实现文物遗产保护与城市建设协调发展，全面提升鼓楼文化软实力和闽都文化核心区影响力。

繁荣发展文化事业，以福州市创建第三批国家公共文化服务体系示范区为契机，大力推进公共文化服务均等化，积极完善区、街（镇）、社区公共文化基础设施建设，提升区文化馆整体服务功能，新建8个国家二级标准的街道文化站，100%实现社区有文化普及服务站，逐步推广省图书馆社区分馆和24小时自助图书点，丰富基层文化服务功能和内涵。加快推动公民科学素质建设，通过发展科学技术教育、传播及普及，使全民科学素质在整体上大幅度提高。做好档案馆藏资源、档案信息化建设工作，推动文艺精品创新，支持、鼓励发展“三山”系列文艺团队，深入挖掘鼓楼深厚历史文化底蕴和丰富历史人文资源，推出一批思想深刻、艺术精湛、独具鼓楼地域特色、群众喜闻乐见的文艺精品，“十三五”期间，力争有一批作品在全国性赛事上获奖。

推动文化产业蓬勃发展，引导海峡文化产权交易平台扩大运营，在保障社会效益的前提下，提升文化产业市场空间和经济效益。加大政府购买公共服务力度，鼓励社会力量参与文化事业建设，扶持潜力大、空间大的文化社团组织和文化公司发展壮大，

打造一批具有自主知识产权和市场影响力的文化品牌。

三、提高全民健康水平

以构建“健康鼓楼”为目标，积极推进卫生计生基本公共服务均等化，逐年递增人均基本公共卫生服务经费标准，加大政府购买服务力度，完善公共卫生计生服务体系。加强公共卫生应急核心能力建设，健全规范化预防接种门诊，强化重点疫情联防联控能力，确保传染病发病率控制在较低水平。推进慢性病一体化防治工作，争创国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区。大力开展健康教育和健康促进工作，加强重性精神疾病防治，强化心理卫生服务规范化管理。

进一步优化医疗卫生基础设施和诊疗环境，建成鼓楼区公共卫生综合服务大楼，扩建东街、鼓西街道社区卫生服务中心，动建温泉、安泰、水部等街道社区卫生服务中心及五凤街道、洪山镇社区卫生服务分中心新址。深化基层医疗机构综合改革，建立责权对应的街镇社区卫生服务中心管理新体制，落实社区卫生服务中心主任经营管理自主权，改革基层医疗卫生机构绩效考评和收入分配政策，不断充实基层卫技队伍。推动以家庭为单位的基层医疗卫生签约服务，在1—2个社区卫生服务中心试点开展床位建设并逐步拓展扩面，探索医养结合服务模式。实行差别化分级诊疗和双向转诊政策，通过政策引导、经济杠杆等引导居民到基层首诊、逐级转诊。拓展“互联网+医疗”服务，全面开通基层医疗卫生信息专网，建设基层远程医学影像、医学检验、心电

图诊断等远程会诊、分级诊疗业务系统，方便居民利用因特网、移动通讯设备享受就医预约诊疗和健康信息查询等服务，保持我区医疗卫生信息化建设全国领先水平。

持续提升全国中医药工作先进单位创建水平，发挥萧治安中医药外科医院优势，拓展中医外科、中医内科、针灸科、推拿科、康复科等诊疗服务，积极推广“治未病”，深化“中医适宜技术进社区”工作。

大力开展全民健身活动，继续完善健身栈道各种设施，启动建设华林路至镇海楼景区登山道等项目，进一步完善新建的梅峰山体公园，科学构建城区慢行系统。围绕完善十五分钟文体生活圈的目标，新建、更新一批健身路径，加大群众体育场馆等基础设施建设，不断满足人民群众日益增长的体育健身需求。

全面贯彻实施二孩政策，认真做好有关政策法规的宣传、解读，深入开展婚育新风进万家活动和关爱女孩行动。关怀关爱困难群体，全面开展科学育儿工作，提高广大家庭育儿水平。

四、深化精神文明建设

坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识。积极推进道德讲堂建设，全面提升公民思想道德修养和文明素质。深化群众性精神文明创建，巩固提升省级文明城区创建成果，持续推进文明旅游、诚信建设、文明餐桌建设，营造良好社会风气。丰富居民精神文化生活，进一步提升

“激情广场大家唱”、“书香广场大家诵”、“福聚鼓楼·爱在社区”文化公益行、“书香鼓楼、品味社区”、“社区艺术节”等群众文化品牌，推进群众性文化活动广泛深入持久开展。

专栏 5：社会事业发展

（项目）

教育类：鼓楼区中小学教学综合楼建设等项目。

医疗卫生类：鼓楼区公共卫生服务大楼（凤谊大楼）建设、鼓楼区社区卫生服务中心场所建设、孟超肝胆医院住院大楼扩建、福建医科大学附属协和医院门诊楼、急诊楼、心血管病房楼等项目。

文化类：鼓楼区图书馆、海峡演艺中心、于山北坡改造、乌山风貌二期、冶山历史文化风貌区等项目。

健康体育类：华林路至镇海楼景区登山道等项目。

（名词解释）

幸福教育：以“幸福”为主要内容的一种体验式、互动式的教育方式，重点是培养学生理解幸福的思维，创造幸福的能力，体验幸福的境界，奉献幸福的人格，让每一个孩子在快乐学习中获得成功和幸福。

分级诊疗制度：按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗，实现基层首诊和双向转诊。鼓励并逐步规范常见病、多发病患者首先到基层医疗卫生机构就诊；对于超出基层机构功能定位和服务能力的疾病，由该机构为患者提供向上转诊服务；对于慢性期、恢复期患者，医疗技术级别较高的医院则提供向下转诊服务，逐步实现不同级别、不同类别医疗机构之间的有序转诊。

第八章 提高社会治理水平

营造和谐有序人居环境

坚持人民利益至上，优化公共服务供给，培育多元自治主体，构建全民共建共享的社会治理格局，坚守民生保障底线，夯实公共安全基础，切实增强百姓的安全感与获得感，全面推进和谐社会、平安鼓楼建设。

一、健全社会保障体系

大力推进就业优先战略，多层次拓宽就业渠道，推进城乡统筹就业，建立经济发展与扩大就业联动机制。以创业带动就业，加快培育一批小微企业创业基地，加大对网络创业等新领域扶持力度。实施重点群体统筹就业，促进高校毕业生就业，鼓励街镇、社区等基层购买一批公共管理和社会服务岗位，优先吸纳高校毕业生就业；关爱外来进城务工农民，搭建劳务信息对接平台，加强用工指导和职业培训，努力缓解就业结构性矛盾；健全就业困难群体援助政策，重点完善灵活就业社保补贴、企业吸纳社保补贴和公益性岗位补贴等。构建稳定就业和预防失业的长效机制，建立覆盖全区的就业信息监测制度，实现就业失业登记管理全程信息化。健全公共就业和人才服务体系，加快推进区级公共就业和人才服务综合性机构的整合，建立统一的人力资源市场，进一步加强就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，

大力推行订单式培训、定岗培训、定向培训等与就业紧密联系的培训方式，构建现代职业培训体系，力争“十三五”期末全区实现新培养初、中级技工1万名，高级技工0.06万名，技师0.01万人，开展创业培训0.5万人。

构建和谐劳动关系，维护劳动者合法权益，深入推进劳动合同制度，力争“十三五”末，全区各类企业全面实施劳动合同制度，集体协商、集体合同制度普遍建立，企业劳动合同签订率在90%以上，企业集体合同签订率在80%以上。加快推动劳动标准体系建设，规范审批企业执行特殊工时工作制，完善企业执行特殊工时工作制的监督管理机制。进一步规范协调劳动关系三方机制，健全劳动仲裁制度和劳动保障监察体系，加强劳动人事争议仲裁院建设，加强劳动人事争议调解和预防。畅通农民工维权渠道，着力促进农民工社会融合，有序推进、逐步实现有条件有意愿的农民工市民化。

努力实现全民享有社会保障，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，扎实推进养老、医疗保险从制度全覆盖向人员全覆盖，实施“全民参保登记计划”，加快推进机关、事业单位养老保险制度改革，继续扩大各项社会保险覆盖范围，重点推进农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员参加社会保险，全面实施城镇居民基本医疗保险，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。不断完善社会救助体系，注重“全覆盖”和“救重点”，做好精准救助、精准扶贫工作，实现全面脱贫目标，逐步

提高低保边缘户补助标准，建立健全残疾人社会保障体系和服务体系，推进适龄残疾人就业创业，强化残疾人康复救助服务，加快实现被征地农民养老保障全覆盖，对被征地农民予以老年生活保障补助。提高优抚保障水平，落实优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，帮扶重点优抚对象解决“三难”问题。

顺应人口老龄化趋势，扎实推进居民养老保障全覆盖，健全失独家庭养老保障机制，扩大居家养老低偿服务的范围，提供福利性养老服务，推进社区居家养老服务站精细化管理，规划打造区养老服务中心，建立以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。实施政府购买居家养老服务提标扩面，完善高龄补助体系，探索“医养结合”养老模式，不断完善养老设施，通过设立“睦邻点”，将养老服务网点向居民小区延伸，力争到2020年每个社区设立3个以上“睦邻点”，全区设立不少于300个“睦邻点”，进一步发挥人文关怀在社会养老服务体系中的重要作用。

二、深化平安鼓楼建设

以“三化一龙头”为抓手，全面落实党政领导综治责任制，深入开展“平安鼓楼”建设。加快完善立体化社会治安防控体系，提升街（镇）综治信访维稳中心、派出所、司法所、法庭等规范化建设水平，积极探索新形势下群防群治新途径。加强社区警务、群防群治等基础建设，加大对社区矫正人员监管力度，加快建设社区视频监控系统 and 治安监控自动识别系统，整合社会监

控资源，完善区域治安防控体系。创新有效预防和化解社会矛盾体制，全面构建“大调解”工作体系，强化调解队伍建设，探索建立首席人民调解员制度，充分发挥调解联动作用，不断完善多元调解运行机制。严格落实重大事项社会稳定风险评估机制，畅通基层群众诉求渠道，从源头上防范和化解矛盾纠纷，探索推行阳光信访，破解难题，引导信访问题在法治轨道上有效解决。注重源头治理、打疏结合，严厉打击暴力恐怖活动、极端宗教活动等违法犯罪活动。持续深化社区网格化服务管理工作，将服务管理资源向网格延伸，不断拓展网格服务范围 and 内涵，利用现代信息传播媒介，实现政府治理和社会自我调节、居民良性互动，形成社会治理合力。

完善安全生产“党政同责、一岗双责”工作机制，推动安全生产责任落实，持续推进企业安全生产标准化、安全生产诚信和安全文化建设，不断完善安全监管执法体系和安全技术服务支撑体系，抓好道路交通、危险化学品、消防安全、建筑施工、职业健康等重点行业领域整治，坚决遏制重特大安全事故的发生。完善应急管理体系，健全自然灾害、环境污染、公共卫生等突发事件的应急机制，加强应急处置演练，加强全民的风险意识和应急能力。健全救灾防灾体系建设，切实加强防洪排涝、灾害紧急避险场所等“防御工程”建设，建立示范性自然灾害避灾点，完善灾情信息报送网络，着力整治各种火灾隐患，推动建立以落实责任制为核心的社会消防工作机制，加强公共消防基础设施建设，

提高我区救灾应急保障能力。大力实施“食品放心工程”行动计划，率先开展食品安全社会共治示范街（区）创建工作，健全食品药品检测体系，建立生产流通全过程可追溯体系，全面加强食品药品安全监管。

推进法治社会建设，建立行政机关依法决策机制、重大决策合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制，加强对行政决策过程和结果的监督，健全公众参与、专家论证、风险评估、法律顾问、合法性审查等民主决策制度。深入开展法治宣传教育，提高法律服务的普遍性，强化法律援助质量，继续推进律师进社区，进一步完善区公共法律服务中心建设，建成“一街镇一特色”的法治文化长廊，营造全民知法、守法、用法的良好氛围。

三、推进社区治理创新

深入开展第三批“全国社区治理和服务创新实验区”创建工作，加快建立社区、社会组织、社工“三社联动”的新型社区服务管理机制，进一步强化社区自治和服务功能。继续扩大基层民主，健全基层群众自治组织和机制，充分发挥“社区居委会—网格—楼组”三级体系在社区自治中的作用，丰富居民参与社区治理的形式和途径，不断提高社区居民依法行使民主权利、管理社区公共事务和公益事业的能力，推进居民自治常态化，到2020年社区换届选举或户代表选举比例达50%以上，实现政府行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动。

加强社区服务规范化建设，以社区“一老一少一普”为抓手，进一步提档升级社区服务场所，深化和扩大服务内容，积极争取省、市级社区综合服务站建设，开展社区服务规范化建设评比，采取基础设施建设、服务功能内涵、第三方机构评估、领导小组评议相结合的方式，打造一批“场所适用、设施完善、功能健全、典型示范”的综合性、多功能的精品社区及示范社区，并采用“公建民营”、“公助民办”等模式，继续建立健全老年人日托所、青少年科学工作室等便民设施，推进社区服务规范化、优质化发展。推进社区治理信息化，整合各类信息系统和资源，加快构建社区志愿服务平台、社区信息网络等五大类平台。进一步拓展社区便民利民服务范围，推动促进就业、社会保障、劳动维权、教育文化体育等公共服务覆盖到社区。

强化社区工作队伍管理，按照“一岗多责，一专多能”的原则，实行A、B岗制度，采取定岗与轮岗相结合办法开展工作，继续推行双轨并行的社区人才“培养链”，优化社区领导班子。进一步调动社区工作者的积极性，加快探索奖励先进等日常管理激励机制，建立完善社区工作者生活补贴的增长机制，落实社区干部年度考核奖励制度，使社区工作者待遇稳中有增。鼓励社区工作者参加全国社会工作者考试，至“十三五”末力争每个社区都有3名以上工作者获得社会工作者职业水平证书。

四、激发社会组织活力

鼓励发展志愿者组织，扎实推进志愿服务制度化建设，规范

志愿者注册登记，建立志愿服务时间储蓄制度和社工带志愿者服务模式，发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织在管理、发展、服务社会组织中的重要作用，引导公益慈善类、社区服务类社会组织到社区开展志愿服务。

加快建设区级社会组织孵化基地，对有发展前景的社会组织进行孵化培养，推动鼓楼区芍园家庭综合服务中心及社会组织孵化基地等项目建设，通过项目购买、项目奖励、项目补贴、公益创投等方式，引导和支持社区社会组织参与社区服务与治理。建立社会组织与公益项目评估体系，培育或引进优质的评估机构，探索形成政府主导、第三方评估机构具体实施的评估机制。

同时，要做好统计、物价、人事、广电、档案、民族宗教、台侨、外事、国防动员、人防、双拥、征兵等各项工作，推进鼓楼经济社会全面发展。

专栏 6：社会治理水平

（项目）

社会保障方面：鼓楼区养老服务中心、鼓楼区公共就业和人才服务大厅改建、劳动人事争议仲裁院改建、鼓楼区劳动争议调解中心改建、医疗保险智能监管平台、福建省智慧居家养老服务平台等项目。

社会治理方面：社区服务场所提档升级、社区卫生服务中心提升工程等项目。

社会组织方面：鼓楼区芍园家庭综合服务中心（含社会组织孵化）等项目。

（名词解释）

三化一龙头：治安防控立体化、城乡社区服务管理网格化、矛盾纠纷调解多元化，以落实综治责任为龙头。

志愿服务时间储蓄制度：模仿银行的储蓄制度，把提供志愿服务与享受志愿服务结合起来，为青年志愿者设立提供和享受志愿服务的特殊帐户，把他们向孤寡老人、伤残人员和困难家庭等非亲属的社会弱势群体，以及社区和社会提供志愿服务的时间记录储存起来，在他们自身需要提供帮助的时候提取出来使用。

大调解：指人民调解、司法调解和行政调解，均是通过第三方介入当事人之间的矛盾纠纷，通过疏导、说理来解决纠纷，达成协议。

第九章 主要保障措施

一、强化组织领导

成立实施规划领导小组，建立联席协调会议制度，形成上下联动、部门协调的工作推进机制。实行规划目标责任制，将本规划确定的目标任务、重大项目分解落实，明确责任，确保规划的有效落实。建立考评机制，定期组织开展规划实施情况评估，全面分析规划实施效果及落实情况。建立规划中期评估制度，如需调整，及时提出调整方案，报请区人大常委会审议批准，确保规划的严肃性与有效性。

二、实施项目带动

坚持以规划确定项目，以项目落实规划。持续抓好重大项目对接，策划储备一批既利当前又益长远、符合转型升级、增进民生福祉的重大项目，充实完善“十三五”重点项目库。健全项目协调推进机制，着力提高项目建设质量和效益，形成“策划一批、储备一批、签约一批、开工一批、建成一批”的项目机制。提升项目管理水平，加强项目分级管理、落实重大项目责任制，进一步落实进度、强化监督，确保项目的顺利实施。提升项目建设的全过程、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量管理。

三、加强政策引导

充分发挥产业、财税、投资等政策的引导作用，强化政策统

筹协调，合理配置公共资源，积极引导社会资源，保障规划顺利实施。积极落实国家产业政策，制定符合我区产业导向的政策，加强信贷、土地、环保、科技等政策和产业政策的配合，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，促进产业结构优化升级。完善公共财政制度，优化支出结构，实施和完善税收政策，提高政府保障能力，财政预算支出重点用于公共教育、公共卫生、公共交通、生态环境、社会就业、社会福利等公共领域。完善投资体制机制，整合政府投资资金，优化投资结构，改进投资方式，建立与规划任务相匹配的政府投资规模形成机制。

四、调动全社会积极性

做好“十三五”规划的宣传工作，加强规划实施的社会监督，健全规划的重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，让社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施与监督活动，营造全社会共同关注、共同参与的良好局面。

全区广大干部群众要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共鼓楼区委的正确领导下，进一步解放思想、开拓创新，扎实工作，为率先全面建成小康社会，推动经济社会发展再上新台阶，把鼓楼建设成为宜居舒适的品质之都、群众公认的首善之区、生机盎然的圆梦之城而努力奋斗！