

福州市鼓楼区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月31日区十八届人大五次会议批准)





目 录

前 言	(1)
第一章 发展基础和发展环境	(2)
第一节 “十四五” 发展成效	(2)
第二节 “十五五” 面临的发展环境	(10)
第二章 “十五五” 发展的总体思路	(14)
第一节 指导思想	(14)
第二节 基本要求	(14)
第三节 发展定位	(16)
第四节 主要目标	(18)
第三章 塑强产业体系，筑牢高质量发展根基	(23)
第一节 优化产业空间布局	(23)
第二节 强化业态经济引领	(25)
第三节 提质增效现代服务业	(27)
第四节 聚链培优先进制造业	(31)
第五节 培育壮大新兴产业和未来产业	(32)
第六节 加快人工智能赋能千行百业	(33)
第四章 聚力科技创新，激活新质生产力引擎	(36)
第一节 强化高质量科技供给	(36)
第二节 培优做强创新主体	(37)



第三节	构建人才引育与服务机制	(38)
第四节	完善创新要素支撑体系	(39)
第五章	释放内需潜力，融入强大国内市场建设	(42)
第一节	塑造中轴文化消费新地标	(42)
第二节	升级多元消费引领新生态	(43)
第三节	优化投资结构激发内需新潜力	(47)
第六章	攻坚深化改革，焕活体制机制活力	(49)
第一节	融入全国统一大市场建设	(49)
第二节	激发各类经营主体活力	(51)
第三节	加快要素市场化配置改革	(53)
第七章	推动开放协作，搭建共进共赢生态	(55)
第一节	构建高水平对外开放新体系	(55)
第二节	打造两岸融合发展示范样板	(56)
第三节	深度融入区域协调发展战略	(58)
第八章	深耕文化内核，彰显闽都时代风华	(60)
第一节	打造崇德向善的文明城区	(60)
第二节	繁荣发展文化事业与产业	(62)
第三节	丰富“文旅+百业”融合新业态	(63)
第九章	办好民生实事，绘就共同富裕图景	(65)
第一节	发展智慧就业服务体系	(65)
第二节	推动教育资源动态优化	(66)
第三节	深入实施医疗卫生强基工程	(69)



第四节	完善住房和社会保障体系	(71)
第五节	打造全龄友好服务体系	(72)
第十章	加快绿色转型，描绘城景交融画卷	(76)
第一节	全面推动绿色低碳转型	(76)
第二节	深入打好污染防治攻坚战	(77)
第三节	推进生态系统综合治理	(79)
第十一章	提升治理效能，打造智慧韧性宜居典范	(81)
第一节	实施城市更新行动	(81)
第二节	建设数字化智能治理体系	(82)
第三节	推进安全防控与应急管理现代化	(84)
第四节	深化法治城区建设	(86)
第十二章	强化规划实施保障	(89)
第一节	加强党的全面领导	(89)
第二节	强化规划组织实施	(89)
第三节	健全项目政策保障	(90)
第四节	凝聚规划实施合力	(91)





前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是鼓楼区推进中国式现代化鼓楼实践的重要阶段。宏图已展千帆竞，使命催征再扬帆。新征程上，鼓楼区将始终秉持“一张蓝图绘到底”的战略定力，持续传承弘扬习近平总书记在福建、福州工作期间开创的重要理念和重大实践，立足省会中心城区的发展坐标，融入并服务全国全省全市发展大局，坚持首善标准、扛起首善责任、展现首善作为，以科学规划引领内涵式高质量发展，全面提升城区综合能级与辐射带动力，以奋勇之姿书写现代化建设的鼓楼篇章。

本纲要根据《中共福州市鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期鼓楼区经济社会发展的总体思路、发展目标、战略任务和重大项目，是鼓楼区未来五年发展的宏伟蓝图，也是政府履行职责、制定政策的重要依据，更是全区各级各部门凝心聚力在推动高质量发展上走前列、在服务大局上显担当的行动纲领。



第一章 发展基础和发展环境

“十四五”时期，鼓楼区坚持“3820”战略工程思想精髓，聚焦高质量发展首要任务，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣“四个更大”重要要求，持续深化拓展“三争”、开展“奋勇争先”行动，在产业升级、科技创新、深化改革、治理提升、民生改善等领域交出亮眼答卷。

第一节 “十四五”发展成效

“十四五”时期是极不寻常、极不平凡的五年，面对错综复杂形势和世纪疫情冲击等多重超预期因素影响，鼓楼区迎难而上、锐意进取、砥砺前行，取得了来之不易的发展成绩。全区地区生产总值再上一个千亿级台阶，总量突破 3300 亿元，稳居全省城区第一；单位面积经济产出高效集约，以全市 0.3% 的陆域面积贡献了超 20% 的经济总量；人均地区生产总值达 49 万元左右，位居全国前列，为率先实现社会主义现代化筑牢坚实根基。

创新驱动发展取得新进展。突出企业创新主体地位，拥有国家级高新技术企业 660 家、省级科技小巨人企业 141 家、省级创新型中小企业 253 家、省级“专精特新”企业 134 家。创新要素高效聚集，高标准建成科创走廊等创新载体，福州软件园入选国



家级双创示范基地。全区现有国家级企业技术中心及新型研发机构、企业重点实验室、工程研究中心、技术转移机构等省级以上创新平台 52 家。加速科技成果转化应用，产学研协同创新成效显著，规上企业研究与试验发展经费年均增速超 11%，技术合同累计登记成交额 138.83 亿元，有效发明专利突破 8000 件，高价值专利拥有量突破 3000 件。

产业高质量发展迈上新台阶。加快构建现代产业体系，三产增加值占全市的 31.6%、对 GDP 贡献率达 93% 以上，规上工业战略性新兴产业产值占规上工业的比重从 30.6% 提高至 74.9%，规上工业高技术产业增加值占规上工业的比重达 59.2%，基本实现二产优、三产强发展态势。现代商贸提质增效，商圈经济繁荣活跃，东街口、熙街口两大百亿商圈交相辉映，东百中心、大洋晶典等商贸龙头加快数字化转型、永辉超市调改升级，平台企业数量全市第一。金融支撑作用强劲，金融业增加值占全市比重的 48.35%，境内外上市企业数全市第一，省市区三级共建朱紫坊基金港，基金管理规模近 2000 亿元。楼宇经济、总部经济协同发力，税收超千万元、超亿元楼宇分别达 112 座、23 座，集聚市区两级总部企业 59 家，市级总部数全市第一。因地制宜布局低空经济、新能源、人工智能等新赛道，人工智能产业加速中心、海洋经济科创高地、新能源科创中心等载体相继落成，全省首个数字化运行低空管理平台及低空示范场投入使用，新质生产力成为驱动高质量发展的核心引擎。



“数字鼓楼”建设开创新局面。数字经济蓬勃发展，“十四五”期间，发布全国首份县区级《数字化发展白皮书》，数字中国峰会五年累计签约项目 90 个、总投资 327.34 亿元，188 个项目入选省级应用场景，福州软件园获评省级数字经济示范园区，全区数字经济规模约占 GDP 比重 70%。数字治理创新突破，获评国家智能社会治理实验综合基地，成为全国唯一入选的县（市）区，全国首创“一线呼叫、一线报到、一线处置”机制，“鼓楼智脑”入围全国城市数字化转型优秀案例。数字政府高效协同，为企业群众办事提供一体化集成服务，建成覆盖全区的协同 OA 办公系统，鼓楼区门户网建设获得全省县区级绩效考核“十四连冠”。

服务新发展格局迈出新步伐。激活消费市场活力，大力发展节庆经济、夜间经济、首店经济等多元消费业态，累计开展各类促消费活动超 4000 场，汇聚首店超 400 家、老字号等“福品”门店超 100 家，达明美食街获评省级特色步行街并完成提档升级，三坊七巷入选全国示范步行街、国家级夜间文化和旅游消费集聚区。扩大有效投资规模，扎实开展项目年专项行动，累计实施重点项目 317 个，华润万象城、闽投营运中心等一批重大项目建成投产，累计为 56 个项目争取各类扶持资金，额度达 12.98 亿元。加大招大引强力度，累计落地招商项目 1516 个。融入海丝核心区建设，大力培育跨境电商、易货贸易等外贸新业态，推动重大外资项目到资 4.8 亿美元，新增外贸经营主体 200 家，外资外贸实现平稳发展。



深化改革收获新成效。重点领域改革压茬推进，实施 20 项国家级、省级改革试点和九大领域重点改革任务，军门社区“13335”工作法、老旧小区改造相关做法获全国推广，居家养老、集团化办学等改革典型不断涌现，荣获国家文化产业和旅游产业融合发展示范区等国家级荣誉 14 项，连续五年跻身中国楼宇经济发展指数标杆城区 30 强榜单。国企改革三年行动圆满收官，首个区属国企混改公司成立，区属国企获评 AA 信用等级，发行 PPN 债券创全国区县级同类债券品种总利率新低。营商环境持续优化，稳步推进“放管服”改革，办税时间、行政审批等办事效率全市领先，市场主体超 17.6 万户，推动政法务融合发展，打造全国首个实体法务服务中心——海丝中央法务区福州片区，获评福州市营商环境改革创新示范区。

城市品质展现新面貌。城市更新稳步推进，累计实施旧改项目 40 个、81.7 万平方米，建设安置房项目 33 个、127.4 万平方米，改造老旧小区 528 个、520 万平方米，实现 2000 年前小区应改尽改。以绣花功夫推进街区精细化提升，新建 21 条次干道及支路、改造 17 条小街巷，成功打造八一七路、白马北路、乌山路精细化管理街区以及中山堂片区花漾街区，连续两年在全省城市精细化管理街区样板工程评比中位居第一，凤湖完整社区经验获住建部推广。打造城市管理“鼓楼样板”，创新开展“城市建管日”，搭建城市运行“一网统管”智能化平台，在全省率先推出智慧环卫一体化，探索数字化垃圾分类运营模式，获评省级垃



圾分类示范区。

生态文明建设彰显新优势。获评国家生态文明建设示范区，巩固第三轮中央生态环保督察整改成果，打好蓝天、碧水、净土保卫战。“十四五”期间，空气质量进一步改善，城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度较“十三五”末期下降15%，西北区饮用水水源保护区水质连续多年保持100%达标，提升西湖等重点河湖水质，加快“无废城市”建设，危险废物利用处置率达到100%。推进绿色循环低碳发展，入选全省首批碳达峰试点名单，建设提升冶山春秋园等公园景区5个，建成口袋公园37个、公园绿地15公顷，贯通“金鸡山—金牛山”步道，完善城区“两纵四横”慢行步道网络体系，提升绿道网络32公里，福道荣获第十九届中国土木工程詹天佑奖，福山郊野公园获评生态环境部绿色低碳发展案例。

民生福祉达到新高度。“十四五”期间，大力实施“家门口”民生工程，高质量推进256件区本级为民办实事项目，构建25个“一刻钟幸福圈”、25个社区“幸福里”，全区近八成财力用于民生支出。实施就业优先战略，城镇新增就业累计约16万人，失业人员再就业4.8万人。实现集团化办学区属校全覆盖，创新十五年一体化育人模式，新增学前教育和义务教育学位超1万个，获评全国首批中小学科学教育实验区、全省首批智慧教育试点区等多项荣誉。人民幸福感持续提升，实现“长者食堂·学堂”社区全覆盖，加快集团化办医改革，建成鼓楼区医院，社区卫生机构场所设施实现100%“双达标”，居民人均预期寿命达80.95岁，全



区每万人全科医生数达 4.4 人，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.66 个，圆满完成全国慢性病综合防控示范区复审。

文化事业实现新繁荣。深化文明实践基地建设，建成新时代文明实践中心主题公园，升级打造 30 个特色实践基地，构建“15 分钟文明实践圈”，建设 80 个新时代文明实践中心（所、站），高士其故居、吴孟超院士先进事迹展示馆入选全国科学家精神教育基地。加强文化遗产保护传承，建成福州古厝展示馆，保护修缮文物建筑、历史建筑 49 处，新增非遗项目 37 个、代表性传承人 52 名。加强优质公共文化供给，开展“百姓家门口”系列活动，年均开展群众性文体活动超 300 场，推动文化场馆数字化建设，区文化馆获评国家一级文化馆。深化“文旅+百业”融合，培育文化演艺、非遗国潮等新业态，《宋词里的福建》等沉浸式演出、“雅道集”等创意市集广受好评，“三条簪”、爱心树等文旅 IP 火爆出圈，旅游人数、总收入均居全市首位。

社会治理效能跃上新水平。创新社区治理模式，深耕“一线工作法”，全面铺开“居民恳谈日”和“参与式预算”微实事协商，军门社区党委书记林丹获党内最高荣誉——“七一勋章”，树立基层治理标杆。在全国首创“两会一员”机制，整合社会治理专家委员会、市民委员会及法务特派员力量，引领基层社会组织实现“多治融合”，相关实践获评全国创新社会治理十佳案例、城乡社区高质量发展典型案例。深化平安鼓楼建设，获评首批全国法治政府示范区，健全“1235”矛盾纠纷多元化解机制，累计排



查调解纠纷 1.6 万件、调解率 100%。纵深推进扫黑除恶专项斗争，刑事案件量显著下降，累计整治安全隐患 1.9 万处，群众安全感满意度持续提升。

表 1：鼓楼区“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		属性
				2025 年	年均增长 [累计]	2025 年	年均增长 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	-	7%	3368.43	5.8%	预期性
	2	人均 GDP	万元	37.3	7%	49.1		预期性
	3	服务业增加值占 GDP 比重	%	88	[3.1]	83.7	[-1.2]	预期性
	4	文化产业增加值增长率	%	10		-		预期性
创新驱动	5	研发经费投入增长	%	12		11.3		预期性
	6	每万人发明专利拥有量	件	60	[2]	122	[64]	预期性
	7	数字经济规模占 GDP 比重	%	70	[10]	70	[10]	预期性
民生福祉	8	城镇居民人均可支配收入	万元	7 以上		7.5		预期性
	9	城镇登记失业率	%	不高于全市平均水平		-		预期性
	10	城镇新增就业人数	万人	[10]		[15.96]		预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11	[1]	12	[2]	约束性
	12	每万人口拥有全科医生数	人	4	[2]	4.4	[2.4]	预期性
	13	人均预期寿命	岁	80	[0.5]	80.95	[1.45]	预期性
绿色发展	14	绿化覆盖率	%	41.48	[0.5]	41.48	[0.5]	约束性
	15	单位 GDP 能耗降幅	%	完成市下达指标		完成市下达指标		约束性
	16	能源消费总量增长率	%	完成市下达指标		完成市下达指标		约束性
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市下达指标		完成市下达指标		约束性
	18	空气质量优良天数比率	%	完成市下达指标		未完成		约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100		100		约束性



安全保障	20	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	%	不超过市下达目标控制数	不超过市下达目标控制数	约束性
------	----	------------------	---	-------------	-------------	-----

备注：

- (1) “完成情况”中增长率均为五年年均增长率。
- (2) “—”表示暂无数据；“[]”内为五年累计完成数。
- (3) 人均指标一般按常住人口计算。
- (4) 第 5 点研发经费投入增长为错年值。“完成情况”中年均增长使用 2019 年至 2024 年数据。
- (5) 第 19 点地表水达到或好于Ⅲ类水体比例指标，地表水指闽江流域（鼓楼段）。
- (6) 文化产业增加值增长率、城镇登记失业率等 2 项指标受市级考核指标和核算方式调整，自 2022 年起无区级统计数据。



第二节 “十五五” 面临的发展环境

一、发展形势

国际形势深刻复杂。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向本土化、区域化、集团化方向演进，全球化红利消减。从需求端看，全球经济下行叠加关税战冲击导致外需下降，影响经济增长和就业稳定；从供给端看，供应链重构风险加大，尤其是少数西方国家对我国高科技产品限制出口，导致部分产业链短期供给受到冲击。

国内发展面临多重挑战。当前我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展方式由扩展式增长向内涵式增长转变，新旧动能转换任务艰巨。人口变化新趋势对经济发展、社会治理带来新挑战，就业和居民收入增长压力较大。国内大循环存在卡点堵点，有效需求不足。产业结构有待优化，加快绿色低碳转型尤为迫切。

二、存在问题

产业结构亟待优化。服务业与制造业融合程度不足，金融服务实体经济能力仍需加强，商贸业面临消费不振的冲击，生产性服务业的发展水平不够高。新兴产业和未来产业潜力挖掘不够充分，新质生产力对经济高质量发展的支撑作用有待加强。总部企业的引领示范效应还不强，中心城区的集聚辐射功能不够凸显。

空间载体严重受限。全区土地面积仅 35.43 平方公里，可开



发建设用地极其有限。空间资源紧约束对产业发展提出更高要求，亟须通过存量空间优化提升、低效用地再开发等方式拓展发展空间，提高空间利用效率和产出效益。

创新能力有待增强。企业创新投入有待提高，科技成果转化对经济的贡献率不高，科创走廊内科研院所、基地、园区和创新平台的服务带动能力较为薄弱。产业创新综合体建设进度较慢，创新平台联动不够，人才引育机制还需完善，创新资源协同效应有待进一步提升。

民生服务存在短板。公共服务优质供给与群众期盼仍有差距。教育领域“择校热”现象依然存在，师资配置不够均衡。集团化办医龙头带动作用有限，专科人才紧缺，基层医防融合深度不足。适老化、适儿化改造水平有待提高，部分城市更新项目进展需要加快。

绿色转型水平有待提升。统筹推进绿色发展的体制机制有待完善，绿色低碳服务生态尚不健全。绿色技术创新应用的深度和广度有待拓展，新能源应用场景的丰富度与覆盖面不足。新能源基础设施建设受城区空间限制，需进一步优化布局。

三、战略机遇

建设现代化产业体系，引领发展新质生产力。新一轮科技革命和产业变革加速突破，集成电路、人工智能、量子科技等新质生产力领域技术加速迭代、融合应用，深刻重塑产业形态和经济格局。低空经济、人工智能等新赛道迎来爆发期。鼓楼区丰沛的



科创资源及成熟的现代服务业基础，叠加朱紫坊基金港金融赋能，为高端产业集聚提供广阔空间，为进一步塑造具有核心竞争力的现代产业体系提供有力支撑。

建设强大国内市场，加快构建新发展格局。全国统一大市场建设将不断强化枢纽功能，推动形成优势互补、协同联动的区域经济布局。鼓楼区在强省会战略和福州都市圈建设中，强化与周边地区的产业协同和创新联动，输出产业培育和园区运营经验，融入要素市场化配置改革，为科创、商贸、金融等高端功能提升获得更广阔空间，在承接区域重大战略红利、服务全国统一大市场建设中实现供需两端提质扩容。

投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费。为全方位扩大国内需求，国家部署一系列全面提振消费举措，释放政策红利。东街口等核心商圈能级不断提升，闽都文化体验、温泉康养、入境消费等多元消费场景不断拓展，将推动鼓楼区成为兼具国际吸引力与本土烟火气的消费高地。鼓楼区持续完善“一刻钟幸福圈”等民生服务，将优质公共服务转化为吸引高端人才、激发创新活力的核心优势，在发展银发经济、拓展终身教育、构建全龄友好型服务体系中抢占先机。

扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。国家推进制度型开放、对接国际高标准经贸规则，叠加福州入选服务业扩大开放综合试点，为鼓楼区在金融、数字服务等领域先行先试创造了有利条件。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的深化实施与



东亚经济一体化加速，释放贸易投资便利化政策红利，助力鼓楼深度链接区域产业资源，主动拓展新的合作场景、拓宽合作边界。海南全岛封关运作释放制度开放与产业链重构红利，鼓楼区应主动嵌入海南引领的新一轮开放网络，承接海南自贸港溢出效应，助力对外贸易升级。中央支持福建建设两岸融合发展示范区，福州推进福州马祖“同城生活圈”，台胞同等待遇政策落地，让鼓楼区在集聚台胞台企、深化民生与产业融合上获得更多政策支持。

大力实施城市更新，加快经济社会发展全面绿色转型。中央推进城市内涵式发展与城市更新行动，明确适老化适儿化改造、完整社区建设方向，中央预算内投资向民生基建领域倾斜，为鼓楼构建精细化智慧治理体系提供有力支撑。随着国家碳达峰碳中和战略深入推进，为鼓楼区对接低碳技术产业化、商务楼宇节能改造、“生态+”消费场景打造等提供政策依据与保障，有助于实现城市品质迭代升级与绿色发展能级双跃升的双向赋能。



第二章 “十五五”发展的总体思路

第一节 指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，坚持“3820”战略工程思想精髓，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在中国式现代化建设中奋勇争先、多作贡献。

第二节 基本要求

推动“十五五”时期发展，必须坚持党的全面领导，坚持人



民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，着眼服务大局，立足鼓楼实际，把握以下要求。

——必须牢记殷切嘱托，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在鼓楼落地生根。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深挖理论和实践富矿，循迹溯源学习领悟习近平总书记在福建福州工作期间开创的重要理念、重大实践，融会贯通、一体落实习近平总书记对福建、福州和鼓楼工作的重要讲话重要指示批示精神，确保始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

——必须胸怀“国之大者”，坚决扛牢党中央和省市赋予鼓楼的重大使命。坚持把服务国家重大战略和推动鼓楼发展紧密结合起来，统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，在打造两岸融合发展示范区先行城市中走前列、作示范，充分发挥多重战略的叠加效应。

——必须服务发展大局，切实担起经济大区挑大梁的责任担当。深化落实强省会战略，紧抓高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济社会发展全面绿色转型，以一域之稳促全局之稳、以一域之进促全局之进。

——必须树牢“四种精神”，把改革精神改革思维改革办法贯穿始终。大力传承弘扬开拓创新、实事求是、坚韧不拔、顾全大局等改革“四种精神”，大胆试、大胆闯、自主改，加力破解



制约高质量发展的体制机制障碍，加快重点领域和关键环节攻坚突破，在改革开放上彰显担当、创造经验，持续增强发展动力和社会活力。

——必须坚持系统观念，探索具有鼓楼特色的共同富裕之路。正确处理发展与保护、发展与民生、发展与安全的关系，注重在发展中保障和改善民生，着力缩小收入差距、街镇之间的差距，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——必须弘扬优良传统，把“马上就办、真抓实干”打造成省会核心区干部队伍鲜明标识。持续引导干部群众深学争优、敢为争先、实干争效，以奋勇争先之姿推进现代化建设，以昂扬斗志奋力打开改革发展新天地。始终做到“跳出福建看鼓楼”，对标全国顶尖水平，锚定全国先进目标，各条战线、各个领域工作都要争取最好成绩，努力做到“全省领先、全国一流”。

第三节 发展定位

“十五五”期间，鼓楼区锚定深化建设全省“首善之区”的目标，以“六区”一体化发展为主要路径，全力打造具有全国影响力的现代化中心城区，全面建成“强省会”战略的核心引领区，奋力推进中国式现代化的鼓楼实践。

——新质生产力先导区。以高水平科技自立自强为核心牵引，引领新质生产力发展，打造具有全国影响力的省会核心创新



驱动高地。深度对接数字中国建设要求，全面实施“人工智能+”行动，突出企业科技创新主体作用。推动科技创新与产业创新深度融合，促进创新链、产业链、资金链、人才链、信息链“五链”深度融通，构建具备较强竞争力的开放创新生态系统。

——**改革开放标杆区**。深化重点领域改革，打好重大改革、重大政策、重大项目“组合拳”，深化国资国企改革，促进民营经济健康发展。优化要素配置，强化人才与技术要素流通，完善金融要素赋能体系。高质量共建“一带一路”，坚持扩大内需战略基点，深化区域协作，积极融入全国统一大市场建设。

——**山水城市样板区**。践行“两山”理念，筑牢城市生态基底。深度融合山水风貌与古厝文化、文旅业态，构建“山、水、街、巷”相融的“通山达水、串街连巷”蓝绿网络。推动生态保护与城市发展、民生改善协同共生，打造宜居宜业宜游的现代化山水城市标杆。

——**文旅融合示范区**。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和活态传承。推进文化和科技融合，发展新型文化业态，推进文旅深度融合，提升中华文明传播力影响力，打造成具有鲜明产城融合特色、强大区域辐射力与国际吸引力的文旅商体卫融合发展样板。

——**幸福品牌典范区**。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，扎实推进全体人民共同富裕。推动全方位均衡发展、全生命周期优质共享，发展老年教育，促进基础教育扩优提质，着力提升民生健康福祉和幸福生活品质。健全社会保障体



系，稳步推进基本公共服务均等化。

——**基层治理创新区**。坚定不移贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化。以党建引领为核心，完善共建共治共享的社会治理制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建基层治理新格局。提高公共安全治理水平，坚决守牢城市运行、金融稳定、食品安全等安全底线，深化社会治安整体防控体系建设，筑牢平安建设坚实根基。

第四节 主要目标

围绕“在中国式现代化建设中奋勇争先”这一主线，以全方位推动高质量发展为主题，坚持人工智能赋能千行百业，推动生产、生活、生态全域融合发展，统筹推进产业体系、科技创新、市场建设、体制改革、开放协作、文化传承、民生福祉、绿色转型、城市治理九大任务，推动高质量发展和高水平安全良性互动，全面提升省会中心城区发展能级和核心竞争力，促进人的全面发展和社会全面进步，为现代化国际城市建设贡献鼓楼力量。

——**高质量发展取得新成效**。经济增长保持在合理区间，到2030年地区生产总值突破4000亿元。产业竞争力位于全省前列，数字经济从“规模领先”向“生态引领”跨越发展，供应链平台经济产业链规模持续壮大。新型工业化、信息化取得重大进展，内需对经济增长的主动力作用持续增强。教育科技人才一体发



展格局基本形成，区域创新体系整体效能明显提升，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得突破性进展。

——改革开放形成新优势。市场经济体制更加完善，营商环境达到国内先进水平，市场主体活力充分激发，落实新时代民营经济强省强市战略取得更大成效，全社会投资创业活力充分激发，重点领域和关键环节改革实现新突破，对外开放广度深度有效拓展，取得更多制度型开放成果，“侨牌”内外联动合作网络基本建成，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——两岸融合迈上新台阶。以通促融、以惠促融、以情促融持续深化，台胞享受同等待遇政策体系更加健全，与台湾人员往来、贸易投资便利度明显提高，两岸产业对接合作、两岸共同市场建设向更宽领域更深层次拓展，台胞台企台青登陆第一幸福家园鼓楼样板建设取得新进展。

——高品质生活实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构进一步优化，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，人民美好生活需要得到更高水平满足。

——美丽鼓楼展现新面貌。国家生态文明建设示范区取得新的标志性成果，生态保护治理大格局基本形成，碳达峰目标如期实现，率先构建清洁低碳安全高效的新能源体系，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量保持全省乃至全国前列，生态系



统多样性稳定性持续性不断提升，绿色生产生活方式广泛形成。城市功能日益完善，城市更新行动深入推进，人居环境持续提升，山水城市更加美丽宜居。

——闽都文化影响力达到新水平。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提升。闽都文化实现更高水平的创造性转化和创新性发展，传播力影响力显著提升。文化产品和服务供给能力不断提高，文化产业竞争力明显增强，文旅商深度融合发展，更高水平文化强区、社科强区和全国知名旅游目的地建设迈出坚实步伐。

——高效能治理得到新加强。治理体系和治理能力现代化扎实推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治鼓楼、平安鼓楼建设向更高水平迈进，国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，基层社会治理和公共安全治理水平明显提高，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、科技实力、综合竞争力、城市影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化征程中走前头、当先锋、作示范。



表 2：鼓楼区“十五五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年 目标	年均增长 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	3368.43	4000 以上		预期性
	2	人均地区生产总值	万元	49.1	力争达到高等发达国家水平		预期性
	3	全员劳动生产率	万元/人	102.9*	130		预期性
	4	服务业增加值增长	%	6.4	5		预期性
	5	规模以上文化产业营收总额	亿元	411.23	500		预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长	%	20*	10		预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量	件	58	80	[22]	预期性
	8	数字经济核心产业增加值增长	%	-	10 以上		预期性
	9	省级专精特新中小企业数量	家	134	220	[86]	预期性
	10	新培养高技能人才	人	4013	[7000]		预期性
民生福祉	11	城镇居民人均可支配收入增长	%	4.5	与经济增长基本同步		预期性
	12	城镇新增就业人数	万人	2.4	[11]		预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	13	[1]	约束性
	14	人均预期寿命	岁	80.95	81	[0.05]	预期性
	15	每万人口拥有全科医生数	人	4.4	5	[0.6]	预期性
	16	养老护理员培训	人次	150	完成市下达指标		预期性
	17	3 岁以下婴幼儿入托率	%	-	完成市下达指标		预期性



绿色发展	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下达指	完成市下达指标		约束性
	19	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	17	完成市下达指标		约束性
	20	空气质量优良天数比率	%	98.1	完成市下达指标		预期性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100		约束性
	22	绿化覆盖率	%	41.48	41.98	[0.5]	约束性
安全保障	23	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	%	不超过市下达目标控制数	不超过福州市亿元 GDP 生产安全事故死亡率		约束性

备注：

- (1) “—”表示暂无数据；“[]”内为五年累计完成数。
- (2) 人均指标一般按常住人口计算。
- (3) *为错年值，使用2024年数据。
- (4) 第21点地表水达到或好于Ⅲ类水体比例指标，地表水指闽江流域（鼓楼段）。



第三章 塑强产业体系，筑牢高质量发展根基

坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，锚定“优二强三”发展思路，以优化产业空间布局为支撑、强化业态创新引领为抓手，巩固壮大实体经济根基，聚焦先进制造业聚链强链培优，推动服务业扩能提质增效，培育壮大以新质生产力为引领的产业增长极，区域产业综合竞争力保持全省领先。

第一节 优化产业空间布局

构建“双轴联动、三片协同”空间发展格局。以地铁交通网络为纽带，以南北中心主轴、东西联动轴为发展主骨架，以三片区为功能承载面，形成轴线贯通、片区协同、网络支撑的现代化产业空间体系。

一、双轴联动格局

——八一七路城市中心主轴。全长约 8 公里，串联镇海楼、西湖公园、冶山历史风貌区、于山、白塔、乌山、乌塔、三坊七巷、朱紫坊、安泰河文化带等重要节点，作为城市历史文脉传承轴、公共服务集聚轴、文旅融合展示轴。

——杨桥路东西联动轴。全长约 6 公里，串联五四路商务区、东街口商圈、外贸产业园、银发经济产业综合体、福大怡山校区、福州软件园等重要节点，作为东西向功能联系轴、产城融



合示范轴、创新要素流动轴，促进人才、资金、技术、信息等创新要素在东西两核间高效流动。

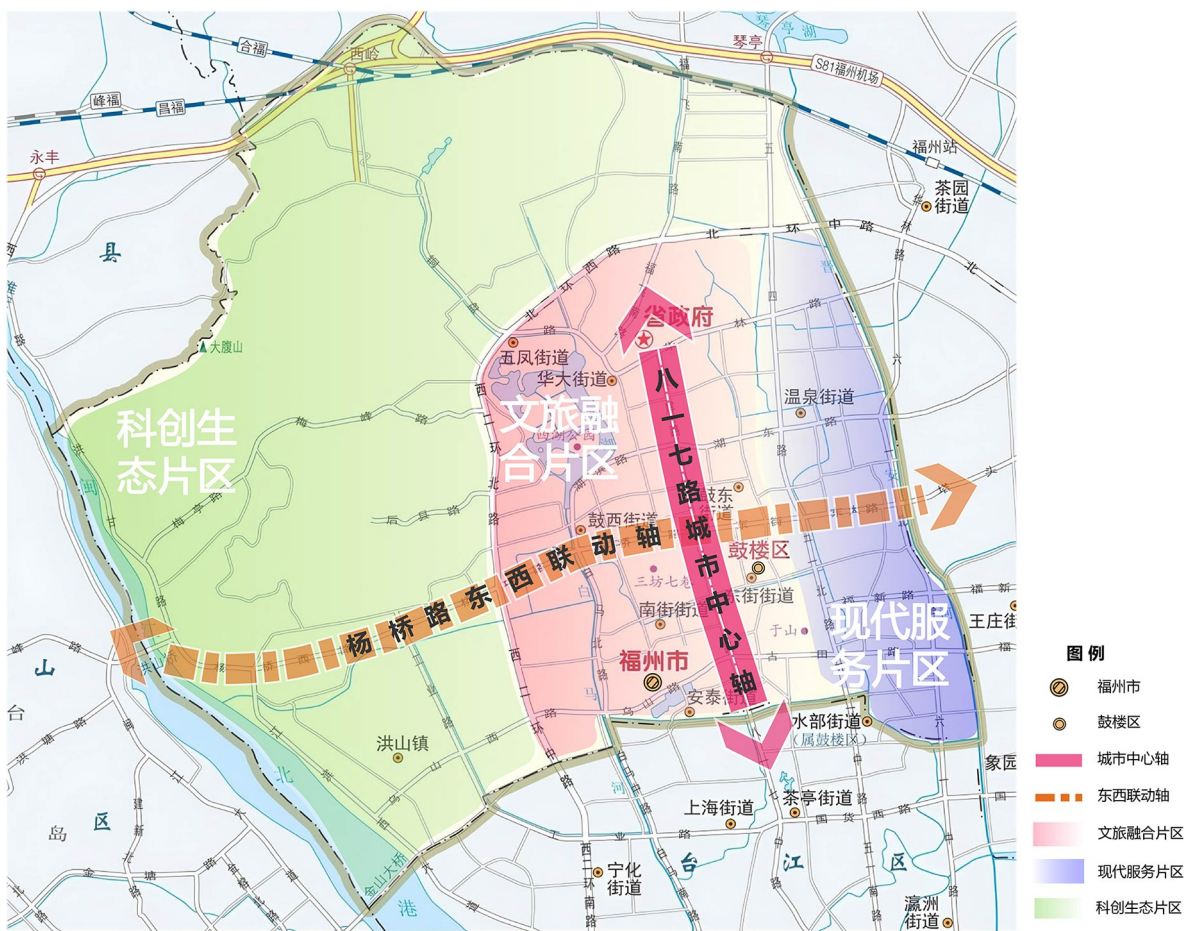


图1 “双轴三片区”空间布局示意图

二、三片区协同发展

——现代服务片区。覆盖五四路“丰”字型楼宇经济商务带、温泉文化片区，布局金融服务、商贸消费、温泉康养、地铁TOD业态。

——文旅融合片区。覆盖环“三山两塔”历史文化资源带、环西湖—左海休闲产业带、白马河文旅文创产业带，布局演艺娱乐、现代传媒、休闲购物等文旅商融合业态。



——科创生态片区。覆盖工业路科创轴、福州软件园及福大怡山片区、金牛山公园、福山郊野公园、国光公园、西河智慧体育公园等区域，布局人工智能、软件信息、光电信息和集成电路、海洋经济、低空经济等产业，建设高质量户外运动目的地。

三、统筹全空间产业载体

以“楼圈园厝巷”为核心构建多元协同的产业承载体系，推动空间利用效能最大化。聚焦优质楼宇打造垂直产业生态，重点布局总部办公、金融科技、商务服务等高端业态，培育特色专业楼宇。整合园区优质资源，对接科创走廊与数字经济产业带，提质发展新型工业化，打造聚焦人工智能、光电智造、海洋经济、低空经济等领域的创新高地。秉持“向城市要温度、向天空要增量、向海洋要资源”发展理念，形成全维度产业载体网络，释放空间承载潜力。

第二节 强化业态经济引领

一、筑牢数字经济核心引擎

坚持创新驱动与场景赋能双轮并进，从产业、场景、生态等多维度发力，加快数字化全面赋能经济社会高质量发展，推动数字经济实现从“规模领先”到“生态引领”的新跃升。做强数字产业集群，建强省级人工智能产业集聚区、省级数据产业集聚区，推动福州软件园提质增效。一体推进数字经济、数字政府、数字社会建设，深化多领域场景应用。构建安全、绿色、包容的



数字生态系统，深入实施“数据要素×”行动，推进数据要素利用先试先行，鼓励企业挖掘数据价值，拓宽业态融合边界。前瞻布局数据产业公共服务平台，加速推进数据从资源变资产、从资产变价值的转化。

二、壮大供应链平台经济规模

强化数字赋能，支持能源资源、消费品、农产品等领域供应链企业搭建供应链协同平台、智能仓配系统和产业互联网平台等数智化平台。鼓励龙头企业平台化发展，整合产业链上下游资源，构建集采购、分销、物流、金融、信息于一体的集成服务型平台，推动贸易商向供应链综合服务商转型，带动行业生态集聚。推进产业链精准招商，开展产业链垂直整合和跨区域横向拓展，加快引进产业链上下游配套项目，重点挖掘渠道型、供应链管理型、区域销售总部型贸易企业。高标准运营国企外贸产业园与数字贸易产业园两大核心载体，推进福州榕投外贸集团、尼日利亚福建同乡总会等落地运营，加快侨商集采供应链布局，升级易货贸易平台功能，承接全市范围内的外贸出口综合服务，赋能区域外贸持续增长。到 2030 年供应链平台经济产业链规模达到 2000 亿元。

三、提升总部经济辐射能级

精准招引高能级高成长总部企业，争取落地前沿科技领域研发总部、央企功能性总部，集中招引世界 500 强、中国企业 500 强等区域总部或职能型总部，遴选培育本土创新型民营企业升级区域总部。聚焦新能源、数字经济、高端商贸等产业集聚，重点



培育研发总部、财资总部、数据总部等功能型总部形态。依托重点产业链开展“总部+配套”产业链招商，为区域高质量发展锻造核心引擎。发挥总部龙头效应，构建“总部+配套企业+服务机构”产业生态闭环，带动上下游集聚形成“总部引领、集群共生”的产业生态体系，构建生态集群化、功能高端化、区域协同化的总部资源配置高地。

第三节 提质增效现代服务业

一、做强现代金融业

打造现代金融集聚区。加快建设科技金融中心，推动朱紫坊基金港管理规模扩容，优化基金培育发展机制。夯实全省金融核心交流平台作用，重点引进证券资管子公司、消费金融、金融租赁、财务公司等持牌金融机构，借力金融招引优质企业。鼓励金融机构开展多元化、特色化、创新型服务，持续丰富金融牌照体系，打造金融全牌照集聚区，成为带动福州乃至全省金融发展的“主引擎”。

拓宽对外金融合作维度。积极用好合格境外有限合伙人（QFLP）等政策工作，招引一批具有示范带动效应的外资基金项目，建立与国际通行规则接轨、服务流程高效便捷的QFLP发展生态。充分利用海外华侨金融资源，推动境外资本在鼓楼形成集聚，积极打造侨商基金园。

构建“投引育”协同发展格局。积极搭建投融资对接平台，



丰富重点领域投融资服务，拓宽企业融资渠道。吸引省、市并购基金、S基金项目落地，推动兴银 AIC、建信 AIC 等基金与产业需求融合对接，探索“股权+债权”融资模式，为企业提供“耐心资本”，坚持“投早、投小、投硬科技”导向，精准滴灌企业发展。梯队培育上市企业，支持已上市企业通过定向增发、配股、发行债券等方式拓宽融资渠道，加强上市后备梯队培育和精准服务。

二、做优软件信息服务业

共建产业链竞争优势。以福州软件园为核心载体，放大“3+1”产业集群和全产业链优势，全面提升产业链供应链韧性与能级。立足“软硬结合”发展方向，推动软件企业与硬件制造、集成电路等领域跨界合作，培育具备软硬件一体化解决方案能力的企业。上游聚焦基础软件攻坚，强化开发环境、核心工具等领域技术突破，依托瑞芯微的芯片研发优势构建“芯片—软件”协同生态，打造“硬件+软件+应用”全栈式技术体系；中游主攻细分领域标杆打造，重点提升工业软件、金融科技软件、人工智能软件、嵌入式软件等竞争力，放大福昕软件、顶点软件等龙头引领效应；下游深化服务供给升级，围绕政务、金融、医疗等关键场景，丰富信息技术服务产品，开发专业化、高附加值的软硬一体化产品与服务。重点培育教育、文旅、低空经济、智慧交通等领域本土数字应用企业，形成“龙头引领、梯队成长”的产业格局。

构建信创开源产业生态。以“信创+人工智能”融合创新为



方向，夯实信创融合创新基地服务能力，强化福建省开源数字技术研究院创新动能，落地区域开源安全检测中心，筑牢软件供应链安全屏障。推动 Toybrick 开源社区生态构建，深化“龙头引领—开源赋能—生态协同”的发展范式，加速繁荣开源生态体系，开展开源鸿蒙、软件物料清单（SBOM）、软件供应链安全等人才培训和企业服务。

三、做精商务和技术服务业

提质升级人力资源服务业。大力引进国内外头部人力资源服务机构设立区域总部或功能性分支机构，重点支持省人力资源、海峡人力资源、麦斯特等本土骨干企业升级壮大，打造具有鼓楼辨识度的行业标杆。推动人力资源服务业数字化转型，探索“人工智能+人力资源”创新应用。聚焦人才猎聘、管理咨询、人才测评、薪酬福利外包等高端服务场景，提升重点产业人才服务水平，定制“引育留用”全周期人才解决方案，为鼓楼区高质量发展筑牢人才支撑。

扩容升级法务服务业。推动知识产权、司法鉴定、商事仲裁、律师服务等法务及泛法务机构进一步集聚。聚焦技术交易、知识产权保护、政策咨询、法律培训等服务资源，搭建一体化、智能化法务服务平台。探索组建产业法律服务团，为重点产业和企业提供专业化、定制化法律服务，优化“全链条、一站式”法律服务生态。

提升发展科学研究和技术服务业。大力发展检验检测认证、



工业设计、研发设计、科技成果转化等技术服务，培育环境监测、质量认证等专业服务机构。发挥域内建筑类专业技术服务业院所资源优势，聚焦城市更新、古厝保护、智慧水利等场景，拓展全过程工程咨询、精密测绘等高端服务赛道。深度联动数字经济发展生态，推动工程技术服务向数字化、专业化、品牌化升级。

四、提升发展生活性服务业

加强服务业品牌培育推广。实施生活性服务业品牌战略，引导企业深耕品牌建设、争创行业标杆，在家政服务、养老托育、体育服务、文化旅游、教育培训、健康服务等领域培育一批具有鼓楼特色、全省知名的生活服务品牌。推进生活性服务业标准体系“扩容增量”，将标准化覆盖范围从养老、家政等优势领域，延伸至生活性服务业其他领域，以标准化引领行业规范化、品质化发展。

推动服务模式创新。实施服务业扩能提质行动，鼓励生活性服务业企业创新服务模式，发展个性化定制、柔性化服务、一站式服务等新模式，集成多元服务功能，增加居民服务优质供给，改善人民群众微观感受。推广连锁经营、特许经营等现代经营方式，引导中小企业加盟品牌连锁体系，提高经营管理水平。鼓励企业应用数字技术、智能技术改造提升服务流程，推动线上线下融合发展，提供在线预约、在线支付、上门服务等便捷服务，提高服务效率和用户体验。



第四节 聚链培优先进制造业

一、壮大光电信息和集成电路产业集群

融入县域重点产业链建设，紧盯新一代信息技术发展趋势，布局光通信、光传感等前沿领域，发挥鑫图光电、瑞芯微、福晶科技等龙头企业引领优势，定向吸引芯片设计、光学组件、设备制造等上下游配套企业，健全“龙头引领、中小协同、集群发展”的产业生态。谋划建设光通信技术孵化中心，加快组建光电信息和集成电路产业联盟、创新联合体，建设概念验证中心、光子研究中心、光电子晶体材料工程技术研究中心等高能级平台，推动光电信息企业招引、孵化培育，不断壮大光电信息和集成电路产业链规模能级。

二、打造新型都市工业发展新范式

围绕智能化、绿色化、融合化方向，以新型工业化为引领，深入推进工业领域“智改数转网联”，加大“专精特新”企业梯度培育，推动 AI 在晶体生长、芯片设计、产品质检等领域运用。融入福州市制造业新型技术改造城市试点建设，推广“工业上楼”“立体工厂”等集约模式，规划建设“智造空间”，培育数字化标杆企业和智能工厂，推动新质生产力“有形化”，构建“轻制造嵌入城区、高附加值赋能发展”的都市工业新形态。



第五节 培育壮大新兴产业和未来产业

一、推动海洋经济高质量发展

主动融入“海上福建”“海上福州”建设，持续升级海洋经济科创高地建设，构建“一网四功能区”运营架构，加快建成以科技成果转移转化平台为核心，技术交易平台、科技公共服务平台为支撑的多元化海洋科技服务平台体系。积极拓展海洋数字创新应用场景，鼓励企业参与海洋信息系统研发、智慧海洋项目建设，培育一批具有核心竞争力的海洋信息服务骨干企业。深化海洋金融产业联盟建设，引导辖区银行、证券、保险、融资租赁等各类金融机构创新蓝色金融产品，实现资本与优质海洋产业项目高效精准对接。深化“1+N”科创赛事体系建设，全力打造全省海洋科技交流展示、合作共赢的“会客厅”。

二、抢占低空经济产业新赛道

建立健全低空空域数字化管理体系，整合飞行计划审批、气象预警、应急救援、通信导航等综合服务功能，实现低空空域动态监测、智能调度与精准管控，构建“一站式”低空飞行服务生态。聚焦产业链关键环节，大力引育低空标杆企业、行业龙头企业，带动城市低空基础设施建设、飞行保障服务运营、空中交通管理服务等上下游产业集聚发展，构建低空产业发展生态圈。完善低空基础设施建设，打造低空飞行服务分中心，大力推进空地一体枢纽机场、无人机机巢、低空感知点等建设布局。聚焦城市



治理、低空物流、应急救援、文旅体验等重点领域，探索全空间无人体系场景建设，拓展无人机、低空飞行器在多场景的融合应用，推进低空经济从“单一场景”向“多元领域”拓展。

三、前瞻布局未来产业

探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，聚焦量子通信、生物制造、氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等细分领域加强布局，大力培育新经济增长点。发挥良好基金生态优势，引导风投创投机构投向未来产业，持续孵化培育具有颠覆性技术和高成长性的独角兽、瞪羚企业，促进中小企业专精特新发展。

第六节 加快人工智能赋能千行百业

一、构建“一中心一基地”发展引擎

联动人工智能产业加速中心载体资源，构建“载体运营+企业引育+人才孵化”一体化体系，建设人才驿站培育复合型人才与领军团队，招引智能原生企业、具身智能核心企业落地。强化省市区联动，建设人工智能研发制造基地，打造数据采集、联合创新实践、应用示范等中心和具身智能产业服务平台，组建具身智能操作系统开发、运动开发等实验室。以国家智能社会治理实验综合基地为牵引，深度融入国家数字经济创新发展试验区布局，推动核心技术突破与场景创新落地，加速打造人工智能全域应用创新生态。



二、深入实施“人工智能+”重点行动

推动“人工智能+”赋能产业升级，深化人工智能与工业互联网融合，赋能制造业与服务业数字化、智能化转型发展，鼓励企业将人工智能融入战略与流程，实现智能终端、智能体应用普及率达90%。加快“人工智能+”在社会民生领域的广泛应用，拓展“人工智能+”电商、文娱、体健、住餐等消费领域新场景，打造“人工智能+”消费集聚地。建设鼓楼区人工智能原生城市服务平台，创新政务服务模式，推进“互联网+政务”转型。

三、健全人工智能发展机制

完善人工智能产业集聚发展机制，加快打造人工智能集聚区、数据要素集聚区等产业集群，构建人工智能技术研发、场景赋能与资源统筹配置一体化机制，形成产业链协同联动和资源要素高效配置的良好生态。通过产业引导基金、创投基金等构建多层次资本赋能机制，支持人工智能前沿产业发展与场景应用。

专栏1 产业高质量发展指引

◆新质生产力引领：推动数字产业化与产业数字化协同发展，稳步推进创安光电高精度3D扫描光学镜头研发及产业化、光通信技术孵化中心、鑫图光电半导体缺陷检测扫描系统、福晶科技光通讯用核心磁光材料及其器件的产业化等项目。



◆**现代服务业提质**：全力推动福建建投产业大厦、实达大厦提升改造等商务服务项目提质增效。以兴业银行（集团）福州营运中心、厦门银行福州分行大厦等金融业项目为支撑，强化金融服务赋能。推进版式文档标准与智能文档处理关键技术及应用软件开发、工业电子图档数字底座、鼓楼区可信数据流通基础设施、福州软件园基础设施等软件服务业项目多点发力。

◆**新兴产业培育**：积极融入“海上福建”“海上福州”建设大局，实施海创高地提升行动，打造浅海智能生态增殖全过程信息化平台等项目。健全低空空域数字化管理体系，推进福州市低空经济基础设施建设、省市区三级医院低空配送基站试点建设、福州市低空飞行安全保障行业技术创新中心等项目。

◆**人工智能赋能发展**：推动人工智能赋能千行百业，建设福山具身智能产业服务平台、人工智能原生城市服务平台、健康之路基层医疗AI智能化服务提升工程、福州市鼓楼区数字内容产业服务平台等项目。

名词解释

◇**一网四功能区**：建设一个网上服务平台，设立海洋强国战略实践区、海洋产业科技成果展示区、海洋科创赛事服务区、海洋创新创业协同区等四大功能分区，实现海洋信息资源间优势互补、资源共享。

◇**具身智能**：人工智能与机器人学科交叉的前沿领域，强调智能体通过身体与环境的动态交互实现自主学习和进化，其核心在于将感知、行动与认知深度融合。



第四章 聚力科技创新，激活新质生产力引擎

深入贯彻创新驱动发展战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦鼓楼未来发展需求，加快推进创新链、产业链、资金链、人才链、信息链深度融合，因地制宜发展新质生产力，建设具有全国影响力的省会核心创新驱动高地。

第一节 强化高质量科技供给

一、构建高能级科技创新平台体系

加快布局若干个国家重点实验室、产业技术工程化中心、企业技术中心等高能级平台，形成“国家级—省级—市级—区级”四级创新平台体系。加快打造光电材料概念验证中心、光电子晶体材料与器件产业技术研发公共服务平台、光子研究中心等高能级创新平台。引导众创空间向孵化器转型，推动八六三国家软件产业孵化器向智能化、专业化、市场化升级，整合政策咨询、创业辅导、市场对接、产业链配套等多元化服务，构建“空间+服务+生态”一体化的科技型中小微企业孵化支撑体系。力争到2030年实现创新平台总量突破150个，其中省级以上高能级平台达到70个，为区域创新发展提供坚实支撑。

二、建设产业创新综合体

提质升级福州软件园，深挖土地空间资源潜力，分级、分类



推进园区开发和园区低效地块改造提升，持续推进人工智能研发制造基地等7个现有载体建设，分期、逐步构建“行业+数字”产业楼、“集群+数字”产业园。深化科创走廊鼓楼片区建设，优化技术研发、成果交易、人才培养等科创服务，建设特色鲜明、功能突出的产业创新综合体标杆。建立滚动培育清单，到2030年累计建成产业创新综合体10个，形成可复制推广的示范案例。

第二节 培优做强创新主体

一、培育创新主体梯队

开展科技型企业“提质增量”计划，完善“科技初创企业—科技型中小企业—高新技术企业”全周期培育链条，支持科技型中小企业发展，确保国家高新技术企业总量稳居全市前列。强化靶向培育，对成长性突出的种子企业实施陪伴式赋能，助力其稳步发展壮大。鼓励“专精特新”中小企业积极布局新兴产业和未来产业，重点扶持瑞芯微、亿芯微等芯片设计企业，福晶科技、鑫图光电等智能制造企业，培育光电芯片领域“独角兽”企业，赋能具身智能企业。

二、完善企业创新服务体系

建立“科技成果早发现、创新团队早对接”机制，跟踪遴选一批具有成果转化潜力的科研项目和创业团队，通过提供孵化空间、天使投资、政策辅导等“一揽子”服务，引导优质科研项目



在鼓楼生根落地、开花结果。探索企业创新积分制管理，对创新能力强、成长潜力大的企业给予重点支持。完善科技型企业全生命周期服务体系，鼓励企业加大研发投入力度，建立政府引导资金、企业研发投入与政策协同机制，确保研发投入稳步提升。统筹财税、金融、产业政策，强化研发费用加计扣除政策覆盖范围。

第三节 构建人才引育与服务机制

一、完善人才引育体系

加大人才引进力度。全力提升“才聚首善 智汇鼓楼”人才工作品牌，深化推进“好年华 聚福州”智汇鼓楼人才行动等举措。探索实行“校企地”三方联合引才和市场化引才机制，进一步拓宽人才引进渠道。建立“人才飞地+赋能”柔性引才机制，采取顾问指导、兼职服务、联合攻关等方式，多渠道多途径“借脑引智”。

强化以赛引才特色模式。扩大信创大赛、海峡信息赛、创新创业大赛、智慧海洋创新大赛等赛事覆盖面和影响力，依托海洋经济科创高地赛事中心，承办更多高能级科创赛事，挖掘和吸纳符合创新需求的项目型人才和团队落地。策划举办“鼓楼国际人工智能创新挑战赛”，通过赛事平台实现“技术解决方案—人才引进—项目落地”的三重价值转化。

培养高技能人才。实施新时代工匠培养工程，与企业、高校共建打造“技能实训基地”，开展订单式培训，推动高技能人才本土化培养，力争5年内培养7000名高技能人才。进一步推进



鼓楼区产业工人队伍建设，鼓励产业工人参与技术革新创新。

二、创新人才服务模式

优化人才服务生态。全力打造最优“营智环境”，建立由政府职能部门、企事业单位、社会组织共同参与的人才服务联盟，持续升级“鼓楼文儒卡”服务品牌，创新打造福山国际人才港“1+N”一体化平台，建设鼓楼区海外招才引智工作站，组建起“一站汇聚、多点融合”的人才服务网。

推动人才合理流动和政策动态更新。贯彻落实省市部署，打通技能人才与专业技术人才职业发展通道。建立人才政策动态评估与快速响应机制。建立政策动态更新机制，重点针对大模型、智能芯片等战略领域，实时跟踪人才需求变化，确保政策支持的精准性和时效性。

第四节 完善创新要素支撑体系

一、健全成果转化机制

完善科技成果转化服务支撑体系。发挥国家级、省级重点实验室及新型研发机构作用，引导企业构建“基础研究—技术开发—产业应用”全链条创新体系，实现“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”，加速技术向生产线跨越。布局建设一批概念验证、中试验证等中试创新服务平台。全面推进职务科技成果赋权改革，为科技成果转化提供全流程服务保障。用好科研项目“揭榜挂帅”等机制，支持龙头企业牵头国家科技攻关任务、中



小微企业参与产学研合作，全面激活成果转化内生动力。

二、强化知识产权保护运用

巩固首批国家知识产权强县建设示范县创建成果，聚焦主导产业、新兴产业和前沿领域，加大知识产权保护力度，依托“知创福建”等平台载体，深化“知产护航445工程”，构建“评估—质押—保险—交易”全链条服务体系。试点知识产权证券化产品，探索“专利许可+收益权质押”创新模式。推动高价值发明专利量有效增长，力争到2030年商标有效注册量突破10万件、高价值专利拥有量突破6000件。

三、营造鼓励创新的良好氛围

加强科学技术普及，推进科普基地建设，扩大科普设施覆盖面。加大科普投入，支持社会力量兴办科普事业，构建政府、社会、市场等协同推进的科普发展格局。培育创新文化，弘扬科学家精神，推动形成崇尚科学、追求创新的风尚。

专栏2 科技创新能力提升计划

◆**科创平台**：构建一流科技创新集聚地，推进福州软件园“科创飞地”、基于人工智能技术的全生命周期健康管理研发基地、RISC—V产业服务基础设施、福建省数字政务应用共性基础技术工程研究中心等项目建设。



名词解释

◇知产护航 445 工程：包含“四航行动”“四化同步”“五维支撑”三个方面。“四航行动”即深化银企对接，为企业融资“引航”、创新培养模式，为企业成长“导航”、探索专利保险，为企业权益“护航”、优化服务方式，为企业发展“续航”。“四化同步”即侵权严打长效化、行政司法协同化、纠纷化解多元化、服务机构立体化。“五维支撑”即强化法务保障、构建平台支撑、织密信息网点、延伸服务触角、组建产业联盟。



第五章 释放内需潜力，融入强大国内市场建设

牢牢把握扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。充分发挥省会核心区区位、资源、市场等优势，聚力打造引领消费升级新样板。

第一节 塑造中轴文化消费新地标

以中轴线为主线，北起北二环中路，南至东西河，东起晋安河，西至西二环北路，构建“一轴两翼八景多点”的中轴融合消费带，通过实施一批标志性项目，形成“白天有景、夜晚有戏、全时消费、四季繁荣”的文旅商融合发展新格局，将中轴线打造成为展示闽都文化、激发消费活力的标志性区域。

一、强化“一轴”引领

以福州“千年福脉”城市中轴线为主轴，串联于山、白塔、乌塔、五一广场、福建大剧院、福州闽剧院等千年地标和文化场所，通过白日山色与光影夜游的高密度呈现，充分展示城市中轴线政治、经济、文化元素的交汇碰撞，升级“日有景、夜有戏”的全时文旅消费体验。

二、做强“两翼”驱动

东翼依托三坊七巷历史文化街区、东百中心、八口汇等商业



载体，建成“L型地铁商圈”；西翼以熊猫世界、环西湖文化旅游圈为核心，联动省博物院、大梦山等生态人文资源，构建文化体验与生态休闲相融合的消费新空间。

三、培育“八景多点”消费网络

打造闽都消费“新八景”。传承福州传统“八景”文化基因，创新打造坊巷寻芳、冶山春秋、朱紫文脉、西湖梦山、白马雅韵、福道问山、汤泉问道、中轴光影八大标志性文旅消费地，分类推进古建筑研学、名人故居探访、城市内河畅游、汤泉康养体验、四大书院研修等一揽子特色消费场景的开发与升级，构建山水人文多业态融合消费体系，深入挖掘勺园戏剧IP、熊猫主题IP、雅道市集IP、坊巷名人IP、古树古桥IP、文庙状元IP等多元IP矩阵，以IP为纽带串联“多点”消费微中心，形成“圈中有景、景能话圈”的体系化、标识化消费新格局。

第二节 升级多元消费引领新生态

立足消费结构升级趋势，坚持传统消费提质扩容与新型消费创新发展并重，构建产品消费、服务消费、贸易消费协同发力的多元消费体系。在巩固产品消费供给优势的基础上，进一步提升扩大服务消费的规模和质量，优化服务供给结构，丰富服务消费场景，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，更好满足人民群众美好生活需要。

一、打造畅通的立体消费网络



立足鼓楼商业资源集聚优势，实施消费商圈提质工程，形成东街口商圈、熙街口商圈双核驱动，五一广场商圈、TOD商圈多点支撑的立体化消费空间。推进商业网点提质改造，实施“一楼一策”精准升级，针对辖区核心地段空置楼宇，引入优质运营商进行整体改造和功能重塑，建设“一刻钟便民生活圈”，完善社区商业设施布局。

二、培育新业态新模式新场景

以新需求引领新供给，抓住福州入选消费新业态新模式新场景试点城市契机，推进场景模式创新、多业态融合，激发市场消费活力。

丰富新型消费业态。积极推进万象城、东百中心、八口汇等载体发展首发经济，打造首发经济集聚区和新品发布平台，支持国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店，鼓励时尚服饰、消费电子、美妆等领域举办首发首秀。丰富夜游、夜娱、夜购、夜宴、夜健、夜赛等多元夜间经济消费业态。培育情绪经济，顺应消费者对情感连接、心理慰藉、精神满足的需求，支持发展心理咨询、情感陪伴、减压娱乐、治愈系消费等服务。充分利用三坊七巷、西湖公园、省博物院、熊猫世界、福道等特色空间，打造情绪疗愈场景、“慢生活”消费新业态，推动文创产品、手作体验、主题民宿等业态融入情绪价值元素。发展宠物经济，完善宠物服务体系，拓展宠物消费市场。培育“谷子经济”等文化消费经济新业态，建设主题化、沉浸式谷子消费街区。推进全省婚



俗改革试验区建设，以“浪漫元素”激活婚恋消费潜力。

构建多元消费新模式。发展会展经济、票根经济，带动住宿、餐饮、购物、交通等全产业链消费。探索“赛事+”模式，打造文旅赛会品牌矩阵，构建“一节赛一链条”消费生态网络，推动体育赛事进景区、进街区、进商圈。创新“体育外卖”上门服务模式，搭建体育上门服务数字平台，为居民提供“线上下单、教练上门、定制课程”的灵活化体育培训服务。发掘闽都文化内涵，培育都市温泉产业带，将温泉康养与养老场景相结合，开发“温泉康养之旅”或“季节候鸟式养老”等产品，发展银发经济。发挥区内优质医疗资源优势，探索“医疗+康养+文旅”融合模式，打造集健康体检、中医理疗、康养度假于一体的医养消费综合体。深化“福文化”主题消费场景建设，在历史文化街区设置主题茶馆等惠民场景，推动“福山福水福道”文旅消费联动发展。依托恒力城市内免税店、离境退税集聚区，打造国潮福品出海窗口。

打造消费新场景。培育社群经济新场景，构建“社区+社群+社交”三维消费网络，支持社区团购、兴趣社群、邻里共享等新型消费形式发展。创新“幸福里”社群商业服务，围绕长者食堂、文体活动、托育服务等场景，培育邻里消费社群，推动“公益+低偿+市场”契约化社区产业发展。深化社区服务消费提质扩面，以规范基础服务、延伸便民链条为核心，大力发展家政服务、居民服务等生活性服务业，推广“互联网+社区服务”



消费场景，拓展新型到家服务，补齐社区小微便民服务短板。推动无人零售、即时零售等新业态发展，鼓励商业综合体引入数字化互动体验、AR试衣试妆、虚拟导购等新技术应用，探索“AI+消费”新场景，在文旅、零售、餐饮等领域打造个性化推荐、智能客服等创新服务。招引更多中高端新能源汽车品牌落户，打造新能源汽车交易集聚区，培育“汽车生活节”等消费IP，融入新能源汽车潮流首店与超充服务生态，构建“科技出行+潮玩消费”一体化年轻生活方式聚集地。

三、优化消费环境

打造消费诚信示范街区。塑造诚信经营理念，提升商家守法经营意识。优化消费纠纷解决和投诉处理机制，深入推进消费维权“五个一”工作法，打造三坊七巷放心消费“八闽第一街”品牌。建立消费投诉快速处理机制，畅通投诉渠道，提升消费纠纷解决效率。

推动数字支付创新融合应用。打造数字人民币支付示范商圈、商业街，拓展数字人民币在零售商超、民生缴费、交通出行、文旅医疗等场景的应用，提升支付效率和便利度。

提升消费服务品质。实施品牌提升工程，培育一批具有国际影响力的鼓楼品牌，筑牢品牌经济矩阵。深化老字号焕新工程，鼓励老字号产品、非遗产品进商圈、进步行街，支持企业申评“米其林”“黑珍珠”“金梧桐”等荣誉榜单。推动本土消费服务企业品牌化、连锁化、国际化发展。



第三节 优化投资结构激发内需新潜力

一、扩大有效投资

立足中心城区高密度发展实际，聚焦鼓楼特色优势产业，策划生成一批功能复合、集约高效的重大项目，推动投资结构从“平面扩张”向“立体增效”转型，推进产业空间集约化发展。聚焦数字经济、低空经济、新能源等新兴产业发展需求，加大量子通信网络、低空飞行服务、智能超充站网络等新型基础设施领域的投资力度，构建支撑新质生产力发展的硬件底座。

二、优化政府投资结构

强化教育、医疗、养老、托育、文化、体育等民生领域投资保障，促进投资布局与资源配置协同发力，增强民生服务供给效能。围绕“一老一小”、教育医疗、文化体育等重点领域，谋划建设银发经济产业综合体、区托育综合服务中心、完整社区改造提升等高品质民生项目，推动投资向公共服务薄弱环节倾斜。高质量推进国家重大战略实施，推动城市更新与产业导入协同，加快科创走廊、数字经济、海洋经济等重点领域项目建设。

三、激发民间投资活力

充分发挥区级产业引导基金、创业投资基金等国企投资基金作用，引导社会资本投向重点产业和关键领域。完善基金管理运营机制，提高基金使用效率。探索“基金+项目”招商新模式，吸引优质项目落地。支持设立市场化运作的产业投资基金，拓宽



企业融资渠道。落实促进民间投资政策措施，消除制约民间投资的隐性壁垒。支持民营企业加大技术改造和设备更新投资。鼓励民间资本参与盘活国有存量资产。完善民间投资服务体系，提供融资、用地、人才等要素保障。力争民间投资占全社会投资比重稳步提升。

专栏3 消费提质专项行动

◆消费载体：健全区域商业网络体系，依托南门厝边项目，焕活地铁商业新空间，打造“香格里拉—冠亚广场—东街口”L型商圈，新建东和赋商务中心、北九·柳河里、潮起商业中心、金奕大厦等商业综合体，升级漳州凌波酒店、聚春园茉莉酒店等一批商务酒店，加快推动永辉网络网点改造升级、六意连锁便利全渠道升级等项目建设。

◆消费新业态新模式：把握消费新业态新热点，探索发展首发经济、夜间经济、情绪经济、“谷子经济”等多元业态。依托区域优质温泉资源，推进九派坊巷官汤建设，打造“闽都温泉”康养品牌。鼓励市内免税店推进“免税+有税”“进口+国产”“线下+线上”新模式，建设离境退税示范项目，打造融合国货潮品与国际品牌的消费新地标。

名词解释

◇四大书院：鳌峰书院、凤池书院、正谊书院、致用书院。



第六章 攻坚深化改革，焕活体制机制活力

坚持以改革创新为根本动力，充分发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，探索形成更多首创性、差别化改革创新成果。推进10个以上国家级、省级试点建设，促进改革举措与发展实践深度融合、高效联动，为高质量发展蓄势赋能。

第一节 融入全国统一大市场建设

一、营造公平竞争的市场环境

全面落实市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”。在数字经济、金融服务、科技创新等领域清理不合理准入限制。深化“证照分离”改革全覆盖，在离境退税、市内免税、QFLP试点等领域持续放宽市场准入。准确认定并有效破除要素获取、资质认定、招标投标等方面的区域壁垒和隐性壁垒。有效清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。深化投资审批制度改革，加强重大项目协调服务和用地等要素保障，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。严格遵守公平竞争审查等制度，保障各类市场主体平等参与政府投资项目建设运营。依法推进社会信用体系建设，促进信用信息共享，完善信用修复机制。健全企业信息公示制度，



推动企业信息透明化。

二、统一市场监管执法

健全质量监管体系，强化企业质量主体责任，加强重点产品质量监管，开展质量提升行动。完善质量标准体系，推动标准升级，加强计量监管，开展质量安全风险监测，及时防范化解质量风险。推动精准有效、公平公正和文明有序监管在食品、药品安全监管领域落实落地，确保2030年底食品安全评价性抽检合格率达98%以上、药品抽检合格率达100%。建立完善质量品牌培育机制，树立一批质量标杆企业，提升国家、省、市质量奖企业以及质量强链重点项目链主企业的引导、辐射效应。加大反垄断执法力度，依法查处垄断协议、滥用市场支配地位等违法行为。加强反不正当竞争执法，依法查处虚假宣传、商业贿赂、侵犯商业秘密等行为，强化平台经济监管，规范直播电商、跨境电商、数字贸易等新业态平台企业竞争行为，加强行政执法与刑事司法衔接。推行包容审慎监管理念，建立“首违不罚”“轻微免罚”清单制度，推广“说理式执法”“指导式执法”，完善“容错纠错”机制，激发市场主体创新活力。加强价格监管，规范市场价格行为，统一监管标准和程序，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，形成品质消费与良性竞争互促共进的市场生态。

三、构建高效便民的政务服务体系

深化“一网好办”改革。依托省市一体化政务服务平台，发挥“鼓楼智脑”平台优势，推动政务服务向标准化、集约化、智



能化方向发展，完善区、街镇、社区三级线上线下融合、一体联动的政务服务新体系。深入推进政务数智化，加强数据共享、业务协同。推动企业群众提供的信息材料“一次采集、多次复用”，实现“高效办成一件事”从“能办”向“好办、易办”转变。深化商事制度改革与特色服务。推行“智能审批”模式，持续开展“一照多址”改革。继续推广软件园“园区办”服务，优化智能导办、帮办服务，智能化分析政务服务薄弱环节，督导政务服务效能提升。

四、优化亲清和谐的政商关系

深化“四通四到”服务机制，持续优化服务企业“一线处置”机制，用好“企业直通车”机制，完善服务企业全链条，以“一企一档”为支撑推进惠企政策“免申即享”，推动涉企财政资金直达快享。依托“鼓楼智脑”实时掌握各项经济社会运行数据，畅通政企沟通渠道，及时有效解决企业急难愁盼问题。

第二节 激发各类经营主体活力

一、深化国资国企改革

优化国有资本布局结构。推动国有资本向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性等领域集中，加大对新兴产业、未来产业投入，深耕新基建与金融投资领域。加快低效资产处置及闲置资产盘活，促进国有资本和民营资本协同发展。

增强国有企业支持保障功能。创新多元投融资模式，发挥



“财政+部门+国企+金融”协同机制，积极争取中央超长期特别国债、地方政府专项债，积极对接国开行等政策性银行，争取更多政策性贷款。支持区属国企提升信用评级，适时推进国企上市进程，构建涵盖债券发行、供应链金融、资产证券化等多维度的融资路径。创新国企股权投资模式，用好创投基金、产业引导基金等“耐心资本”，支持基础设施和重大产业项目建设。健全国有企业风险防控机制，完善投后管理与退出机制，确保国有资产保值增值。

强化国有企业治理和管理能力。完善国资国企党委发挥作用的制度机制，健全区属国企“三重一大”决策机制。建立外部董事人才库，推动经理层成员全面实行任期制和契约化管理，深化“三项制度”改革，持续优化区属国企负责人经营业绩考核制度。用好外部审计制度，加强发现问题的整改闭环，健全以管资本为主的国资监管体制，推动国有资源资产化。

二、激发民营经济发展活力

大力弘扬优秀企业家精神。深入实施新时代优秀企业家培育工程，持续办好“服务企业大会”，表彰一批具有突出贡献的企业家，增强企业家的荣誉感、获得感、归属感。建立企业家参与涉企政策制定机制，提升企业家社会地位。营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

完善民营经济司法保护体系。强化涉企司法平等保护，推动



法院建立涉民营企业案件快速审理通道，完善商事纠纷多元化解机制。探索设立民营经济纠纷调解工作室，建立企业家权益司法保护联络机制，畅通民营企业诉求表达渠道，及时回应企业关切。

强化政府服务赋能支撑。健全与民营企业常态化沟通交流、支持中小微企业健康发展等机制，深化“千名干部进千企”“企业接待日”等活动，依托各级民企服务平台，帮助解决企业投资生产经营中的堵点痛点。强化融资支持，制定“金融精准扶持实体经济政策包”，鼓励企业依托“金服云”平台申报政策性贷款，常态化举办“金企沙龙”活动，引导区产业引导基金等优质资本投向民营企业。优化要素载体保障，坚持“要素跟着项目走”，落实“一企一议”机制，为民营企业提供全周期、全链条服务。

第三节 加快要素市场化配置改革

一、强化技术要素引领作用

深度融入福厦泉要素市场化配置综合改革试点建设，推动要素向先进生产力和重点领域集聚。支持科研人员以“技术入股+约定收益”方式参与企业合作，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，探索“先使用后付费”等新模式。

二、优化土地要素集约利用

在“三区三线”框架下，推进闲置、低效用地再开发，配合存量工业用地通过“标准地”改革、租让结合等方式盘活，深化



“飞地经济”合作模式，保障重点产业项目用地需求。

三、探索数据要素流通规则

创新公共数据开放共享机制，推进跨部门、跨层级数据资源汇聚，逐步开放社会治理等民生相关公共数据。构建分级分类数据资源目录，探索建立数据资产评估、交易撮合等市场化机制。完善个人信息授权使用制度，强化全链条数据安全监管。

四、提升资本要素服务效能

建设多元化融资体系，鼓励银行机构开发针对中小微企业的差异化信贷产品。支持辖区企业对接多层次资本市场，推动科技型企业上市融资，支持金融机构参与林业碳汇、海洋碳汇项目，助力绿色低碳转型。

专栏 4 深化改革攻坚计划

◆营商环境优化：促进数据、人才、土地、技术等各类要素高效流动、协同配置，重点推进福州软件园数据要素公共服务平台、“线上+线下”一体化数据要素公共服务平台、政务服务提质扩容升级等项目，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

◆鼓楼区国家级、省级改革试点：首批国家质量强区培育建设县（区、市）、全国中小学科学教育实验区、首批国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位、党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点社区（大鳳山社区）、省级基础教育综合改革实验区、福建省首批碳达峰试点、县域“一老一小”家政服务项目综合试点、省级智慧教育试点区、义务教育教学改革实验校（鼓二小）、国家智能社会治理实验基地（综合基地）、第一批全国科普示范县（市、区）。



第七章 推动开放协作，搭建共进共赢生态

深入实施对外开放战略，推动区域优势互补、协同发展，积极融入“21世纪海上丝绸之路”核心区建设，打造两岸融合发展示范样板，深化省内区域协作，形成全方位、多层次、宽领域的开放合作新格局。

第一节 构建高水平对外开放新体系

一、构建“侨牌”内外联动合作网络

着力构建“大侨务”工作格局，以凝侨心、聚侨力、汇侨智为主线，充分发挥侨务资源在服务区域高质量发展中的桥梁与引擎作用。主动对接并深度融入“中国侨智发展大会”等国家级平台，推动鼓楼外贸产业园（侨商集采中心）能级提升，致力打造辐射力强的侨商投资与国际贸易服务的优质平台载体。深化与重点闽籍侨团、侨界专业人士的务实合作，精准引导侨资侨智投向数字经济、现代金融等辖区重点产业。创新对外文化交流形式，依托深厚闽都文化底蕴，活化利用三坊七巷等历史街区与软木画等非物质文化遗产，持续讲好鼓楼故事，增强文化认同与情感纽带，为区域发展凝聚深厚而持久的侨动力。

二、高质量共建“一带一路”

主动融入“21世纪海上丝绸之路”核心区建设，积极参与



“数字丝路”“丝路海运”等重点工程。推动城区硬件设施向国际化适配、软件服务向国际一流标准看齐，让城市功能更契合国际交往与人才集聚需求。建设高水平国际商务区，加快集聚领事机构、国际商会、跨国公司区域总部，打造国际化商务服务集群。建立“一带一路”项目动态跟踪机制，力争在跨境数字服务、国际人才合作等领域落地2—3个标志性项目。推进友好城市建设，建立常态化交流机制。推动海丝文化传播与旅游推介，以鼓楼经验讲好中国故事。

三、提升外资利用效益

用好用活国家政策，推动重点企业资本公积转增注册资本落地见效，动员企业通过转增资扩大外资规模。抢抓开放领域扩容机遇，积极推动外资基金转化为QFLP基金，探索外资进入新兴产业的路径模式。建立外资项目全生命周期服务机制，重点跟踪数字经济、绿色低碳等领域外资项目，将国际化营商环境建设贯穿招商、落地、运营全过程，增强外资企业扎根信心。

第二节 打造两岸融合发展示范样板

一、促进两岸社会深度融合

优化台胞公共服务。落实增进台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的政策，持续拓展台湾居民居住证应用场景和使用范围。引进台湾籍医疗人才，充实区医院台湾医生工作站，推出台胞就医暖心计划，发挥医联体优势，提升台胞在榕就医转诊和卫生保



健便利度。发挥闽台数智体卫融合示范中心项目带动作用，争取运动健康领域两岸标准共通、培训认证试点，依托该项目与台湾院校、企业结对开展体卫融合领域深度合作。

拓宽社会参与渠道。持续提升“台青第一云家园”等台湾青年就业创业基地平台能级，鼓励企业和行业协会面向台湾青年发布就业实习岗位，推行区属国企、创业导师与台湾青年共创模式，助力台湾青年立业圆梦。深化拓展闽台乡建乡创合作，继续引入台湾建筑师团队参与社区营造、完整社区项目。推出更多便于台胞参与的社会融合项目、基层治理岗位，健全台胞社会参与体系。

二、深化两岸经贸深度融合

推动产业协同合作创新。开展产业深度融合行动，深化电子信息、医疗健康、文创旅游等产业合作，推动福州软件园与台湾产业园区对接，加强台资企业梯度培育。联动辖区省属优质医院，搭建以大数据为支撑、集临床研究、数字疗法与人工智能于一体的综合性生物医药创新产业孵化平台，加速医疗新技术成果转化，深化闽台数字医疗产业交流合作。用好榕投朱紫海峡基金，搭建两岸融合发展产业平台，助力两岸产业发展。主动融入福州马祖“同城生活圈”建设，打造优质涉台营商环境。

深化两岸商贸合作。用好海峡两岸经贸交易会平台，引导台企台胞参与商业街区开发运营、海峡两岸视听产业示范园等闽台融合发展重点项目。支持台商台企参与共建“一带一路”和国家



区域协调发展战略，更大力度促进应通尽通，推动建设两岸标准共通服务平台。

三、深化两岸情感深度融合

深挖两岸文化元素，打造富有鼓楼特色的对台交流文化品牌。持续办好海峡青年荟、两岸青年闽都行、海峡信息大赛等交流活动，吸引台湾青年来鼓楼走访交流、寻根谒祖。拉紧两岸宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带，打造“台胞寻根”品牌，举办各类两岸民间交流活动，新增打造若干个两岸青少年研学基地，增进两岸同胞情感融合和心灵契合。

第三节 深度融入区域协调发展战略

一、赋能强省会战略升级

发挥省会核心城区的引领、集聚、辐射功能，以人口集聚为基础、产业机制为内核、功能集成为支撑，强化对闽东北协调发展区和福州都市圈的整体带动，形成“核心引领、全域联动”的发展格局。加强与周边地区在创新链、产业链和人才链上的协同布局，强化公共服务功能辐射，以优质教育、医疗资源扩容升级为抓手，完善人口导入配套政策，吸引高端人才与创新要素加速汇聚，助力省会城市人口规模与质量双提升。

二、深入实施新时代山海协作和闽宁协作

健全深化山海协作机制，推进对口支援和东西部协作日常帮扶，深化与宁夏固原市原州区、新疆奇台县奇台镇、西藏八宿县林卡乡、



陕西延安市宝塔区、南平武夷山市等地区的产业协同、消费帮扶、文旅合作，以南平（福州）产业创新孵化中心等平台为基础，搭建协同创新平台。提升互联互通水平，深化劳务、教育、医疗、人才等领域协作，促进文旅资源互推共享，实现互利共赢。

三、促进区域交流合作

主动对接融入长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家区域重大战略。加强与上海、杭州、深圳、重庆等城市主城区的联系对接，开展专题招商推介、项目推荐和文化推广，主动研究并积极促成科技、文化、旅游、产业等方面合作，实现区域间协作联动与优势互补，提升区域协调发展水平。深化省内区域协作，加强与兄弟县区在技术转移、资本合作、产业协同等方面的交流对接，重点在生物医药研发转化、乡村振兴帮扶、特色产业培育等领域开展务实合作，构建优势互补、互利共赢的省内协作新格局。

专栏 5 对外开放与协作融合战略

◆**对外开放**：构建更高水平的对外开放体系，聚焦跨境电商、侨商集采外向型产业发展需求，打造外贸产业园（侨商集采中心）；精准挖掘具备核心技术能力的海外领军人才与创新团队线索，构建鼓楼区海外招才引智工作站；依托数字文化产业园项目，策划“数字文化出海计划”，通过海外平台发行作品、参与国际展会等方式，提升中华文化国际传播力。

◆**两岸融合**：稳步推进海峡两岸视听产业示范园、福建省数字生物医疗生物产业创新中心等项目建设，构建多层次、宽领域的两岸融合新格局。



第八章 深耕文化内核，彰显闽都时代风华

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，进一步坚定文化自信，坚持守正创新，充分激发文化创新创造活力，以建设国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区为抓手，系统构建具有“国际范、闽都韵、时代感、烟火气”的文明文旅传承新典范。

第一节 打造崇德向善的文明城区

一、深化精神文明创建活动

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，深化“温暖的榕城”新时代文明实践提质培优工程，建立健全新时代志愿服务体系，深化党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，培育打造若干个不同类型示范典型，持续推动专业社工与志愿服务深度融合，有效提升社区志愿服务的群众参与度和满意度。完善“15分钟文明实践圈”，做强“幸福鼓楼”志愿品牌。健全激励机制，打造专业队伍，培育特色项目，推动志愿服务规范化、专业化、常态化。推进“道德模范”“身边好人”等选树宣传工作，传承优良家风家训，持续推进移风易俗，完善关爱帮扶机制，营造见贤思齐、崇德向善的浓厚社会氛围。深化新时代爱国主义教育和全民国防教育，发挥铜盘路双拥国防教育示范路核心阵地作用，持续



推进主题教育基地建设，强化红色文化遗存系统性、整体性保护。用好福建革命军事馆等阵地资源，扎实开展红色文化宣传教育，结合全民国防教育日等重要节点，开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动、全民国防教育“万屏联动”社会宣传等，引导干部群众增强国防观念，讲好鼓楼红色故事，传承红色基因，赓续红色血脉。

二、完善公共文化服务体系

优化公共文化服务设施。深化社会力量参与机制，提质升级环西湖文化圈、军门“福”文化广场、雅道巷特色艺术街区、怡山文创园等重点文化载体。创新打造“城市书房”“文化驿站”“幸福里”等“小而美”新型公共文化空间，构建覆盖城乡、便民惠民的现代公共文化服务网络。盘活区属博物馆场馆资源，加大社会力量引入，探索与有经验的社会组织合作，围绕闽台特色、地方文化等定期开展各类活动。探索数字展览体验方式，打造特色研学品牌和智慧博物馆。

丰富公共文化服务供给。联动省市院团，持续开展文化进万家、最美鼓楼艺术有约等惠民活动，丰富群众精神文化生活。打响“鳌峰文史沙龙”、“行走鼓楼”研学、博物馆主题展等品牌活动，依托区文化馆，举办各类文艺演出和文化交流活动。深化“书香鼓楼”全民阅读品牌“185”模式，纵向贯通省、市、区、街镇、社区五级阵地，横向拓展“阅享鼓楼·书香八进”多元化阅读空间，推动阅读与文旅融合发展。



第二节 繁荣发展文化事业与产业

一、激活闽都文化生命力

以“三山两塔两街区”为核心，联动冶山历史风貌区等历史文化资源，构建完整的历史文化空间格局。保护提升福州中轴线鼓楼段，全力推进三坊七巷申遗。加强文物本体保护、环境整治。健全古厝保护长效机制，系统提升屏山、乌山、于山文化内涵与景观品质，打造山水城市标志性景观。强化白塔、乌塔历史文化价值阐释，构建“两塔相映”的独特城市天际线视觉符号。完善“明清古建筑博物馆”功能，提升名人故居开放展示水平。统筹开展名人文化、书院文化等闽都文化研究，从空间的活化利用向知识体系的融合构建延伸。

二、推进文化遗产传承保护

完善非遗保护传承机制。健全非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系，做好非遗活态传承，系统挖掘、整理域内“三条簪”、伢唱、评话、闽剧、脱胎漆器、软木画等特色非遗项目，建立完善非物质文化遗产档案资料数据库。实施传承人培养计划，建立传承人梯队培养机制。

构建数字文化资源库。建设省级闽都文化数字资源库，运用VR/AR、大数据、人工智能等技术，实现全区80%以上重点文物、古厝、非遗项目的数字化建模与AR实景导航展示。开发“数字三坊七巷”“云游古厝”“冶山春秋园课堂点”等数字文化



平台，打造林则徐、严复等历史名人虚拟形象互动平台。重点推动“数字闽剧”“三条簪妆造AR体验”等非遗项目数字化复原。

拓展数字传播渠道。深化与中央、省、市主流媒体战略合作机制，持续做强做优“家在鼓楼”融媒矩阵。整合“有声鼓楼”数字文旅平台、红色文化遗存网络展示平台、“红色小广播”等资源，开发林则徐“虎门销烟”、林徽因“人间四月天”、冰心“小桔灯”等经典形象的数字藏品、文创产品、影视动漫等衍生品。构建线上线下联动的文化传播体系。鼓励创作优质短视频、纪录片、音频节目等数字文化内容，利用新媒体矩阵广泛传播闽都文化。

第三节 丰富“文旅+百业”融合新业态

一、培育“文旅+影视”新引擎

活化“千年福脉”城市中轴线深厚的历史文化底蕴，充分利用丝绸之路国际电影节、海丝国际文化旅游节等重大活动，打响闽都文化国际品牌。深度挖掘冠亚广场、朱紫坊等载体，与城市更新深度融合，完善影视拍摄保障机制，谋划打造智慧文创产业基地及技术服务平台，打造“文旅+影视”融合发展新格局。

二、加快“文旅+数字”产业发展

推动数字文化产业创新发展，大力发展沉浸式体验、数字内容、智慧文旅等新业态。打造数字文化创新带，以福州（鼓楼）游戏产业创新服务中心为枢纽，建设网络游戏智能审核监管服务



平台，招引培育区块链、AI技术服务、直播短视频等数字经济领域企业，塑造物理空间布局，构建游戏产业发展创新生态网络和数字生态圈。鼓励游戏与鼓楼特色文化联动开发，对重大品牌赛事给予扶持。

三、创新多元融合业态

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游多元深度融合发展，打造彰显闽都文化特色、体现时代精神风貌的文旅产业新高地。立足朱紫坊历史文化底蕴与金融产业优势，打造“金融赋能文旅、文旅反哺金融”的产融共赢生态。强化“文旅+演艺”，推动《冷月无声—吴石传奇》等一批沉浸式演出常态化、精品化，开发“闽都元宇宙”网游与闽都题材网剧，持续扩大“文旅+演艺”拉动效应。拓展“文旅+体育”，配合办好福州马拉松、吴清源杯世界女子围棋公开赛等，积极引育一批具有赛事影响力的国内外品牌赛事。发展“文旅+研学”，在景区、街区、社区、校园增设沉浸式非遗体验场景，设计“文化探访+实践体验”研学线路，延伸文旅消费链条。

专栏6 文旅产业重点工程

◆**文化传承活化**：传承弘扬红色文化，建设福建革命军事馆，实施福州国家级历史文化名城古厝保护修复提升工程、白马北路142号活化利用等项目，推动历史文化建筑由“静态保存”走向“活态传承”。

◆**文旅+百业**：促进游戏、电竞与文旅产业跨界融合，实施福大怡山文创园游戏产业提升项目，打造“电竞+潮玩”基地，推动文化、创意设计等相关行业与游戏产业联动发展。



第九章 办好民生实事，绘就共同富裕图景

坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐，着力解决好人民群众急难愁盼问题，打造更加普惠、更高质量的民生服务体系。

第一节 发展智慧就业服务体系

一、打造“线上+线下”立体就业服务网络

线上端聚焦“便捷高效”，全面迭代升级“一刻就业”服务平台，创新“人工智能+就业”模式，实现岗位信息、政策福利与技能培训资源的实时更新与精准推送。线下端强化“阵地支撑”，加快建设高技能人才培训基地，打造区域示范性人才培养平台。系统布局“两站一舱”、劳务品牌与就业直播基地等实体载体，并在重点商圈与产业园区加密服务网点。纵向贯通市级“福你就业”平台，融入构建市、区、街镇、社区四级服务网络，形成网络延伸、资源协同的就业创业支撑体系，实现“家门口就业”。

二、构建“多维度+全周期”就业创业生态

“多维度”赋能就业创业，依托高技能人才培训基地，联动台湾青年创业服务中心，打造特色就业创业服务基地，全面落实



“六个一”配套支持。“全周期”帮扶就业创业，深化“校企地”三方合作，打造“智汇朱紫”协同创新平台，构建从人才培养、岗位供给到创业扶持的完整服务链条，建设面向在榕及来榕大学生的综合性服务平台。

三、提升劳动治理与就业服务综合效能

系统构建数字化、协同化、人性化的现代劳动服务体系，推动劳动仲裁向全流程线上化转型，强化用工风险预警与源头防控。同步完善“人社+工会+企业”三方协同机制，提供一站式纠纷调处与合规指导服务，促进劳动关系整体和谐。持续推进“暖心·乐业”服务驿站网络建设，联合工青妇等群团组织，共同建设新就业群体友好场景。引导新就业群体参与城市治理，拓展其在网格管理、文明宣传、志愿服务等方面的协同作用，构建具有鼓楼特色的就业服务与治理新格局。

第二节 推动教育资源动态优化

一、推动教育资源多方位供给

优化教育资源配置。精准对接人口发展趋势，优化教育资源配置，应对各学段生源波动，统筹推进校园规划建设。深化集团化办学和“总校制”办学管理体制改革，规范民办教育管理，推进拔尖创新人才全学段培养，健全家校社协同育人机制。推进线上线下教育融合，构建灵活高效的学习共同体。推动终身教育发展，实现高品质学习场所街镇全覆盖。打造一批具有闽都文化特



色、科技前沿特色的教育品牌。

优化师资队伍建设。拓宽引才育才渠道，对接教育部“国优计划”，精准吸纳优秀教育人才。激活“常青教师+常青教研员”效能，培养复合型、一专多能型教师。推进“区管校聘”改革，优化项目化轮岗与转学段任教机制，提升教师专业素养。

健全五育并举体系。深化大中小学思政教育一体化建设，做优“八一七路大思政课”“两岸同心路，研学中轴行”“鼓楼少年说”等特色活动。培育学生艺术特色品牌，打造区域美育品牌。探索未来学校科技人文教育协同发展模式，建设开放融合的课程生态。深化体育教学改革，落实“阳光运动两小时”，推广“课间15分钟”。构建家校社网政司“六位一体”的未成年人保护格局，加强网络安全、心理健康、法治教育等保护。优化“138X”模式，健全医教协同机制，打造百个心理案例、百节心理微课、百项心育活动。

二、推动基础教育扩优提质

推进学前教育普及普惠优质发展。探索“标准+微型”“普惠+精品”学前教育模式，持续扩大学前教育普惠优质资源供给，办好家门口的幼儿园，推进省、市、区三级示范性幼儿园创建。立足学龄前儿童身心全面发展，克服和纠正“小学化”倾向。鼓励有条件的幼儿园在满足区域内3—6岁儿童入园需求基础上开设托班或扩大托班规模，探索开展托幼服务一体化试点工作。



推动义务教育优质均衡与普通高中优质特色发展。立足“1+2+N”架构体系，打造“多区一体”教育改革标杆，全面提升教育均衡化与优质化水平。重视学段衔接，健全“学前—小学—初中—高中”十五年一体化育人模式，实现四个学段无缝链接、纵向贯通。强化拔尖创新人才贯通培养，培育科技、艺术、体育等多元特色办学品牌，放大优质高中集团化办学辐射效应。构建“区域—集团—学校”三级教研体系，持续推进“备教学评”一体化，新培育一批省级及以上优秀教学成果。推动“人工智能+教育”深度发展，持续深化鼓楼区“家校共育智慧云平台”建设，构建“学生中心、科技赋能”的智能化学习生态。创新智慧教育场景，实现因材施教与精准辅导，全面提升区域教育质量。

三、提升发展老年教育

推动“中心校—街镇分校—长者食堂·学堂”三级体系建设，稳步提升老年教育水平。扩大老年教育学位供给，打造特色老年教育平台，逐步探索提供包含常规课、短训课、公益课、特色课等多样化的教学服务，满足学员多元需求。采取“线上+线下”融合模式，双轨并行扩大教育供给与覆盖面，持续推进“智慧助老”，提升老年人数字素养。在长者食堂·学堂、街道文化站等学习场所开设书法、绘画、音乐、舞蹈、健身、智能手机应用等课程，推动老年教育向基层社区延伸。



第三节 深入实施医疗卫生强基工程

一、提升“一刻钟幸福圈”健康服务功能

深化医疗资源系统性整合，以鼓楼区总医院“一院多区”管理模式建设为牵引，建设以公立医院为支撑、社区卫生机构为基础、社会办医为补充的分级诊疗服务网络。鼓励二级及以下医疗机构转型为康复、老年护理等接续性医疗机构。强化紧密型城市医疗集团内涵建设，推动以医务人员为核心的优质资源下沉基层，健全城市医疗集团协作机制，推进医疗机构检查检验结果互认。优化医疗服务空间布局，着力实现居民15分钟可达最近医疗服务点，稳步达成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗目标。

二、打造智慧医疗服务体系

构建“医院+社区卫生”智慧医疗新模式，深化数字化、智能化医院管理系统建设。搭建区域健康大数据中心，打通医院管理信息系统（HIS）与公卫系统数据壁垒，实现医联体内数据互联互通。积极推进智能化医疗服务升级。加快区总医院物联网应用场景布局，积极探索低空经济在公共卫生和医疗服务领域的创新运用，以技术赋能提升医疗卫生服务质效与可持续发展能力。

三、构建全民健康医防融合体系

创新健康服务模式，深化公共卫生与医疗资源一体化管理，为老年人、慢性病患者等重点人群提供全周期健康服务，推动健



康档案与临床数据互通，推动健康管理全流程服务。深化医防协同机制，健全流调协同与监测预警机制，提升综合防病能力。强化职业病监测与防治，推进地方病综合防控，加强心理健康服务体系建设和开展心理健康知识宣传推广。增强全民体重管理，加强科普和宣传倡导，推动区医院提供体重管理或肥胖症诊疗服务。推动爱国卫生运动向全面社会健康管理转变，倡导文明健康生活方式，营造健康支持性环境。推动中医药传承创新与基层推广应用，提升中医药在慢性病干预中的作用。优化普惠性基本公共卫生服务，聚焦重点人群实施系统连续管理，力争 2030 年高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率达 85% 以上，全面提升居民健康保障水平。

四、实施全民健身计划

以“全民健身十”理念为引领，统筹推进公共体育设施均衡布局，优先补齐老旧小区健身设施短板，推动公共体育服务向基层延伸、向精准覆盖。持续打造全民健身运动会、万人健步行等本土特色品牌赛事，积极承接省市重大品牌体育赛事，引导社会资本多元参与赛事运营，激发体育赛事经济活力。强化群众性体育活动供给，支持每年举办各类群众性体育活动不少于 50 项次，丰富群众健身选择。实施“AI 体育赋能”行动，推动健身设施智能化管理、健身服务精准化供给，全面提升公共体育服务智能化水平。积极拓展体医融合、运动康养等健康新业态，推动体育产业与健康产业、文旅产业深度融合，构建特色鲜明的体育健康



产业体系，助力健康鼓楼建设。

第四节 完善住房和社会保障体系

一、构建优质均衡住房保障格局

加快保障性住房建设与交付进度，加大供给力度并完善商品房基础性制度。统筹空间布局、历史人文与功能业态，科学制定多地块联动开发、分批推进方案，增加改善性住房供给，持续深化老旧小区智能化设施改造，推进安置房项目建设，切实保障被征迁群众住房权益，提升居住环境品质与社区服务功能。加强房屋全生命周期安全管理，建立健全房屋体检、房屋安全管理资金、房屋保险等制度。

二、健全社会保障与社会救助体系

深化全民参保计划，推动养老、医疗等保险从“制度全覆盖”向“人员全覆盖”跨越，完善多层次养老保险体系。创新“数智救助+精准帮扶”模式，构建以生活救助、临时救助为主体的分层分类救助格局，落实社会救助“一件事”一门受理服务，推进救助服务智能化转型。加强低收入人口动态监测与常态化帮扶，建立困难群众主动发现与巡访机制。将残疾人关爱服务纳入救助体系，推进“爱心助残驿站”全域覆盖，引入专业社工力量，提升托养康复服务质量。建设公检法司妇教宣传矩阵，构建精准化、专业化帮扶体系。健全妇女儿童权益保障机制，实施巾帼赋能计划，完善困境妇女儿童关爱服务网络。



三、强化退役军人服务保障

深化退役军人服务保障体系建设，严格落实优抚政策，拓宽就业创业渠道，加强权益维护与信访稳控，宣传先进典型，营造拥军崇军浓厚社会氛围，切实提升退役军人群体获得感与幸福感。

第五节 打造全龄友好服务体系

一、构建多层次养老服务体系

打造优质普惠的机构养老阵地。加大公共资源投入、引导社会力量参与，深化“央地合资+公建国营”合作机制，培育本土化品牌养老企业。推动鼓楼老年公寓升级改造及社会化运营，打造覆盖广泛、服务优质的普惠型公办养老服务阵地，筑牢多层次养老体系的基础支撑，到2030年力争培育、引进和提升养老服务机构30家。

建设区域性银发经济产业集聚区。建设全省首个银发经济综合体，搭建集产品展销、医养体验、银发教育、技术研发于一体的多功能公共服务平台，完善“家门口”养老服务站点，探索养老事业与产业融合发展。培育智慧养老、旅居康养、养老金融等“银发+”新业态，释放银发消费潜力，形成“产业反哺养老、养老拉动消费”的良性循环，为多层次体系注入增值动能。

创新居家社区养老育幼协同服务模式。深化省级县域“一老一小”家政服务项目综合试点建设，探索“老幼共融双龄共养”



服务模式，建立老幼错峰共享机制，完善长时托养与短时托养服务链条，打造养老育幼照料综合体。健全长者助餐、营养调护等居家养老配套服务，推动健康管理与养老服务深度融合。同步兼顾妇女儿童事业发展，优化妇幼健康服务供给，强化妇女就业保障与儿童照护支持，构建“老幼兼顾、妇儿受益、普惠共享”的居家社区服务新格局，填补多层次全龄服务体系的“基层末梢”空白。

二、推进儿童友好城区建设

以儿童友好社区、单元建设为基础拓宽覆盖领域，构建全域统筹、层级分明的鼓楼区儿童友好发展体系。立足适龄婴幼儿服务需求精准研判，引导社会力量多元参与普惠托育服务，鼓励有条件的幼儿园拓展2—3岁托班服务。搭建“1+N”托育服务网络，推进区域托育综合服务中心、社区普惠托育设施建设及托幼一体机构改扩建，大力发展社区嵌入式托育服务。创新“医育融合”服务模式，推动托育服务与婴幼儿健康管理、早期教育协同发展，提升托育服务供给质量与灵活性。建立健全儿童优先制度体系，鼓励儿童参与城市建设，深化鼓楼“六小”行动，全方位营造全龄友好的儿童成长环境。

三、构建青年友好服务体系

搭建集创业指导、融资支持、培训提升于一体的“一站式”服务平台，优化青年发展生态。品质化完善氛围环境，融入青年元素与潮流风尚，巧设青春主题布景与网红打卡点，将“金角银



边”打造成青年喜闻乐见的集聚地。创新业态场景激活青年吸引力，策划举办潮玩嘉年华、美食潮集、体育电竞联赛等青年追捧的时尚活动，发起青年探店计划，孵化一批极具个性的青年潮店。

专栏7 民生福祉增进计划

◆**就业提升**：促进高质量充分就业，建设高技能人才培训基地，开展“就业夜市”“春风行动”等招聘会，推进一刻就业升级与体系化建设。

◆**教育服务**：持续优化教育资源配置，推进福建教育学院校区、延安中学图书馆、茶园山中心小学教学综合楼二期、小柳小学、福州第十九中学等新改扩建项目，打造区属学校“清凉课堂”。构建智慧教育新生态，优化鼓楼区家校共育智慧云平台，推动“人工智能+教育”深度发展。

◆**医疗健康**：构建“医防融合”新格局，统筹推进福建省妇幼保健院中西医协同“旗舰”医院、福建医科大学孟超肝胆医院国家重大传染病防治基地、国投健康产业项目等建设。全面构建数智健康服务体系，通过人工智能数字健康促进平台与银龄运动服务体系建设，推动健康管理向智慧化、适老化升级。实施鼓楼区中医院建设、区医院（二期）提升改造、社区卫生服务中心能力提升等项目，加快形成“三级诊疗+特色专科+社区网底”的立体化医疗格局。

◆**体育运动**：以“全民健身+”理念为引领，打造鼓楼区全民健身中心，推进五凤体育公园、金牛山（福道）户外运动公共服务设施、区教育局附属体育场馆等项目建设。

◆**全龄友好服务**：建设高品质“一刻钟幸福圈”，建立“颐养天年·幼有善育”双轨服务体系，创新养老服务供给，打造养老互联网经济体、银发经济产业园；推进托幼一体化建设，加强学前教育资源供给，重点实施鼓楼区教师进修学校附属幼儿园、“一老一小”家政服务、数字化综合托育服务中心等项目。



名词解释

◇“两站一舱”：社区就业驿站、高校就业驿站和智慧就业舱。

◇“六个一”配套：一处基础办公场所、一支引导基金、一支创导队伍、一个青年人才驿站、一个配套人才公寓、一个接待站点。

◇“1+2+N”架构：“1”指1个数字底座，“2”指搭建区域优质教育资源和区域教育治理两个服务平台，“N”指N个应用场景，主要聚焦智慧课堂、智慧作业、智慧教研三大核心场景。

◇“多区一体”：全国中小学科学教育实验区、省级基础教育综合改革实验区、省级首批智慧教育试点区、省级基础教育教学研究基地等改革实践项目，探索十五年一体化育人模式。

◇“1+N”托育服务网络：托育综合服务中心为核心枢纽（“1”），联动托育机构、社区嵌入式托育点、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等多元服务节点（“N”），形成覆盖全域的托育服务网络。

◇鼓楼“六小”行动：鼓楼小规划师行动、鼓楼小代表行动、鼓楼小讲解员行动、鼓楼小交警行动、鼓楼小安全员行动、鼓楼小法官行动。



第十章 加快绿色转型，描绘城景交融画卷

践行绿水青山就是金山银山理念，贯彻落实碳达峰碳中和战略，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，系统推进降碳、减污、扩绿、增长深度融合，加快经济社会发展全面绿色转型，推动生态保护与城市发展、民生改善协同发展。

第一节 全面推动绿色低碳转型

一、倡导绿色生产生活方式

大力发展循环经济，持续推进资源循环型产业体系建设，加快构建废弃物循环利用体系。持续壮大新能源产业，建设数字能源孵化中心，搭建技术转化平台、综合服务平台，深化虚拟电厂、数字控碳等模式。推动制造业加快绿色技术改造升级，鼓励企业实施节能改造。大力开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，形成绿色低碳生活新风尚。强化全链条粮食减损，深入开展节粮宣传引导，纠治餐桌浪费等行为。推行绿色出行方式，优化新能源充电桩等基础设施布局。

二、积极推广绿色建筑

鼓励绿色建筑技术创新与整合，加强绿色建筑从规划到使用的全过程系统管理。推广绿色低碳建材和绿色建造方式，推行超低能耗建筑、零碳建筑。到2030年，城镇新建建筑中绿色建筑



占比面积达到 100%。持续推进商务楼宇、学校、居民小区等既有公共建筑和居住建筑节能改造。开展“绿色楼宇”创建行动，推广使用智能化、节能和新能源管理系统。

三、推进低碳社区建设

推动生态社区建设，将低碳节能、生物友好等理念融入社区规划、建设、管理和居民生活之中，合理规划和建设各类社区绿地，不断提升社区绿色低碳及生物多样性友好水平。开展低碳建设与绿色创建，探索实施碳普惠，持续巩固提升碳汇能力。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

一、打好蓝天保卫战

持续推进大气污染防治，聚焦重点区域、重点行业、重点时段精准施策，完善区域联防联控机制。完善扬尘控制网格化管理机制，推行扬尘污染智能监管模式。加强挥发性有机物污染治理。严格落实轻型汽车和城市重型柴油车辆实施国六排放标准，深化推进清洁柴油车（机）行动。逐步淘汰国三及以下排放标准汽车，开展全区非道路移动机械污染排放整治专项工作。加强餐饮油烟污染治理，对油烟超标排放、违法露天烧烤等行为加大环境监管执法力度。

二、打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态协同治理，全面落实河（湖）长制，持续开展“护河爱水 清洁家园”专项行动，抓好闽江流



域鼓楼段、城区内河及西湖左海等重点河湖治理。加强入河排污口监管，巩固城区黑臭水体整治成效。深入开展河湖“清四乱”，加强河道巡查，严格查处水岸垃圾、河岸侵占、河道乱采、设施破坏等问题。到2030年，水生态环境质量持续改善，地表水优于Ⅱ类的“好水”比例稳中有进。

三、打好净土保卫战

加强土壤污染风险管控，促进安全有序利用。加强和规范土壤污染调查评估与治理修复工作，重点建设用地安全利用率保持100%。全面融入“无废城市”建设，打造一批“无废小区”“无废商圈”，营造“无废”生活场景。进一步推进全区域工业固体废物、危险废物、生活垃圾和建筑垃圾综合治理，完善固废分类智慧管理平台建设，推行固定污染源排污许可“一证式”管理。

四、健全智慧精准的监管体系

建立差别化的生态环境准入清单，加强“三线一单”在政策制定、环境准入、园区管理、执法监督等方面应用。协助推进大气、水、土壤、噪声等环境要素自动监测站点建设，优化监测数据采集频次和精度。助力生态云平台建设，推动辖区生态环境热点网格精细化智能监管。构建“天地空一体化”的智慧环保平台，对监测数据进行实时分析和预警，提升环境污染溯源和应急响应能力。协助构建市级预测预报系统，完善“监测—分析—应用—反馈”的环境数据闭环管理体系。探索推行“沙盒监管”“触发式监管”等包容审慎监管模式。构建主要污染物减排约束



制度体系。

第三节 推进生态系统综合治理

一、加强生态空间保护

集约利用土地资源，合理避让具有重要生态功能的国土空间。落实“林长制”，加强福山郊野公园等山地公园生物多样性保护。开展重点河湖生态健康诊断，加强饮用水水源地综合整治，严格落实饮用水水源地保护巡查制度和监管执法力度，确保原层饮用水水源地水质达标率100%。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，严守耕地保护红线。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，接续实施绿化美化行动与林草资源管理，打造多层次生态屏障，保持森林资源安全稳定，筑牢生态安全基底。强化地质灾害防治，健全“监测预警—隐患排查—应急处置”全链条防护机制。到2030年，力争生物多样性保护水平达到新高度，建成更具影响力的生态文明展示窗口。

二、拓展生态惠民空间

持续推进生态廊道建设，增加优质生态产品供给。科学合理、节俭务实推动城市绿化存量更新提质与增量结构优化，以“微改造、微更新、微修缮”方式对现有公园绿地进行精细化提升。科学合理利用好零散、闲置边角地，因地制宜建设一批口袋公园，加强榕树等乡土树木、本地花草的种植。创新“公园+”实践，推进公园绿地与体育、文化、旅游、商业等多元业态融



合，打造多功能公园服务空间。强化噪声污染防治，创建更多“宁静小区”，提升城市“宜居指数”。

三、构建多元共治的责任体系

健全“精准治污、科学治污、依法治污”机制，严格落实《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》，优化考核评价机制，全面压实环境保护工作“党政同责”和“一岗双责”。深化企业环境信用评价，畅通公众参与渠道，完善有奖举报、环保志愿者等制度，鼓励社会组织、市民群众参与环境监督与管理。完善生态保护补偿机制，深化生态环境损害赔偿制度改革，形成责任明确、赔偿到位、修复有效的闭环管理。

专栏8 绿色低碳发展行动

◆**生态治理**：巩固国家生态文明建设示范区建设，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动西湖等重点河湖水质提升。实施福州市五四片区扩容改造提升工程、鼓楼区内河排口源头雨污分流改造工程，推动水投信息化“一个数据中心”建设。

◆**绿色转型**：积极稳妥推进碳达峰碳中和，倡导绿色生产生活方式，持续建设新能源汽车充电桩设施，有序实施零星屋顶光伏发电、新能源智慧生产管理平台研发与应用等项目。

◆**公园建设**：拓展绿色开放空间，科学推进口袋公园建设，优化提升城市公园公共服务。



第十一章 提升治理效能，打造智慧韧性宜居典范

立足基层治理创新区建设定位，深入贯彻中央城市工作会议精神 and 总体国家安全观，统筹推进城市建设和治理现代化，推动高质量发展和高水平安全良性互动，努力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 实施城市更新行动

一、推进存量空间优化提升

以坚持城市内涵式发展为主线，推动存量空间提质增效。促进城市更新与历史文化保护协同发展，推进城市形象与标识性文化深度融合，持续提升城市辨识度、知名度。构建城市更新可持续实施机制。以“城市体检”成果为依据查找短板，推动更新项目生成和资金投放。持续做好低效用地再开发试点，推进存量空间功能置换与活化利用。持续实施老旧小区综合改造，推进消防设施升级。全力推动危房居民自建改造，持续改善人居环境。

二、系统实施基础设施更新

完善道路交通设施，优化城市“微循环”，提升路网通达性。完善慢行系统建设，打造安全便民的步行和自行车交通网络。强化韧性基础设施建设，推进地下管网改造升级，加快推进老旧燃气管道更新改造和居民燃气安全设施安装。系统推进雨污水管网



建设改造，因地制宜推进地下综合管廊建设。加强公共停车设施建设，增设临时公共停车泊位，推广智能停车系统，探索立体停车设施建设。全面融入国家数据基础设施整体布局，推进新型基础设施建设。构建智能超级网络、低空经济应用、数字文体服务三大新型基础设施体系。加快建设新型能源基础设施，探索新能源消纳的综合解决方案。实现全域低空空域基建覆盖，拓展智慧船舶等应用场景。

三、实施街道空间精细化提升

推进街道环境综合改造，实施街道“漫读”工程，丰富街道空间层次。实施鼓楼区八一七路城市中轴线综合更新行动，系统串联三山两塔与环城风景带，打造城市形象示范街段。优化公园配套与节点空间，加强白马河沿线、冶山春秋园等节点空间建设。促进街区功能复合提升，推动重点街区更新与周边区域协同发展，优化商业、居住、公共服务等功能配置，完善配套设施，增强街区综合承载能力和整体竞争力。

第二节 建设数字化智能治理体系

一、升级“鼓楼智脑”数字底座

深化国家智能社会治理实验综合基地建设，有序推进城市全域数字化转型。全面升级“鼓楼智脑”指挥中心，以数字化赋能城市治理，构建集数据汇聚、分析研判、指挥调度、监督考核于一体的城市智能运行管理中心。构建三维时空数字孪生系统，实



现城市运行状态“一图可视、一屏统管”。加快推进全区监控视频联网扩面建设，打造“固定视频+移动视频”的鼓楼智脑千里智眼，建成“空天地”一体化感知网络。

二、提升智能决策处置能力

持续完善“一线呼叫、一线报到、一线处置”机制，积极探索“12345+生态圈”。建立基层治理知识库，推动诉求智能分拨率提升至90%以上，跨部门协同处置闭环率达100%。深化“城管+智能化”融合，打造“一脑统管、全域智能”的智慧城管体系，推动城市管理从“被动处置”向“主动预警”“智能决策”升级。建设高素质城管队伍，推进“城管进社区”，建立问题闭环管理机制与矛盾化解台账，确保群众诉求100%响应。构建低空执法体系，实现“日常巡查、应急救援、大型活动保障”等场景空中支援。

三、深化基层社会治理创新

完善多元共治格局。贯彻“三个如何”重要指示，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推广凤湖社区样板经验，深化闽台融合实践，在全区打造一批海峡两岸活力文化社区样板。推广快递员参与基层社会综合治理的经验，推动快递员转化为消除基层安全隐患的平安使者。

建设基层社会治理综合体。提升街镇综治中心规范化建设、实战化运行水平，促进平安建设资源整合，推进多方调解力量入



驻综治中心，积极构建多方联动工作机制，建设集矛盾纠纷受理调处、社会治安防控、基层综合执法、社区公共服务等功能于一体的基层社会治理“综合体”。

提升物业服务品质。深入推进物业党建联建，推动业委会建设提质扩面，确保住宅小区业委会应建尽建。推广公共维修“基金池”模式，通过引导业主自愿缴存、盘活公共收益等多元化渠道，为小区基础设施修缮、环境升级注入长效动能。

强化垃圾分类管理。推动垃圾源头减量与精准投放，实现智能分类屋亭全覆盖，居民分类准确率稳定在95%以上。全面推广“榕e分”积分奖励，拓展积分兑换场景，探索低值可回收物回收体系，保持垃圾分类全市首位。

第三节 推进安全防控与应急管理现代化

一、建设立体化安全防控网络

构建国防安全防控体系。深化全民国防安全教育，完善新时代双拥工作机制，提升国防动员能力。完善涉军协调机制，巩固军政军民团结，加强双拥共建。推进防空安全设施建设，强化应急避难场所规划、建设与管理。

完善生产生活安全防控体系。加强安全生产风险防控体系建设，确保安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防体系规范有效并常态化运行。加强日常生活安全宣传教育，提升民众生活安全意识和应急处置能力。全面排查地质灾害、气象灾害等风险点，



加强自然灾害监测与预警，提升自然灾害防范和应对能力。落实消防安全责任制，持续深化开展消防安全治本攻坚行动，推动住宅小区“经适型”消防应急供水改造等项目建设。筑牢金融安全防线，加强金融监管，规范社会融资行为，切实防范金融风险。

夯实社会治安防控体系。完善街面巡逻防控网、社区防控网、单位内部防控网，推进“雪亮工程”深度应用，扩大平安小区建设覆盖面。建设“天—地—人—机”四维联动的智慧网格，充分发挥城市指挥平台建设的高空探头、无人机巡航以及一线执法单兵仪器等各类视频监控的作用，推广“5G+智慧安防小区”创新应用模式。

强化社会稳定风险防控体系。整合12345热线、网络舆情、治安警情等多源数据，构建社会风险智能预警模型与防控平台。推动“枫桥经验”数字化升级，建立“民情档案”大数据平台，对重点人群和区域实施动态风险评估预警。压紧压实基层平安建设主体责任，持续深化平安小区、平安校园、平安医院等建设，加快建设更高水平的平安鼓楼。

二、提升城市安全水平

常态化开展重大事故隐患排查整治，加强建筑安全监管，推进既有建筑抗震加固，持续开展房屋结构安全隐患排查整治，完成重点建筑的安全评估和隐患整治。严控“两个通道”生命线，畅通消防通道及逃生疏散通道。强化“四不两直”抽查机制，确保隐患动态清零。推进电动自行车全链条整治，深化“互联网+”



管理模式，推进电动自行车集中停放充电智能化建设，推广智能充电桩，实现电动自行车智慧化管理，加强安全监管和常态化巡查机制，从源头防范电动自行车火灾风险。建设海绵城市，加强城市防洪排涝能力建设，推进易涝小区、道路防涝整治提升。

三、推进应急管理体系和能力现代化

完善应急管理体制，组建一支统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的区级综合应急救援队伍。推进有林街镇基层森林防灭火体系规范化建设，进一步打牢基层应急救援基础。加快区级应急物资储备库建设，结合金牛山公园提升改造，做好区级应急物资储备库规划和建设工作，形成数量充足、结构合理的应急物资储备体系，力争 2030 年前实现街镇应急物资储备库覆盖率达到 100%。推动应急管理综合应用平台建设，实现风险监测预警、应急指挥调度、资源统筹调配一体化协同联动。加快推进“平急两用”公共基础设施建设。

第四节 深化法治城区建设

一、提升公共法律服务能力

升级“法务速递”148 公共法律服务品牌，加大“法务超市”等线上法律服务平台宣传力度，优化平台功能模块。加强线下法律服务，建设集律师、公证、法律援助、人民调解为一体的公共法律服务中心。深化法务特派员模式，持续开展法务特派员进社区、进企业、进学校、进园区等活动。深化拓展线上线下调



解平台，打造商事家事纠纷、行政诉讼调解等专业化团队，实现线上线下调解无缝对接。完善法律援助组织体系，扩大援助覆盖面。

二、推进法治政府建设

贯彻落实新修订的《中华人民共和国行政复议法》，充分发挥区行政争议调解中心优势，组建行政复议应诉专业调解团队，不断提高行政复议纠错率。深化行政执法体制改革，推广应用全省一体化大融合行政执法平台，加强行政执法和执法监督数字化、信息化建设。严格推进规范公正文明执法，开展规范涉企执法专项行动，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善涉外法治体系和能力建设。

三、深化普法教育工作

谋划开展“九五”普法工作，精准落实“谁执法谁普法”责任制，充实壮大普法志愿者队伍，持续推动实施“法律明白人”培养工程。建设坊巷“蒲公英”普法驿站及商圈法治文化街区，深化三坊七巷法治文化馆建设，深入挖掘闽都法治人物、法治事件和法治精神，打造具有地方特色的法律服务新阵地。

专栏9 城市品质提升工程

◆城市更新：打造高品质城市生活空间，稳步推进省委党校、海潮佳苑、东湖郡、屏西花园、柳兴佳郡、杨河景郡、中寰悦府、屏悦公馆、屏湖公馆等项目建设。大力推进老旧小区电梯更新改造，完成一批既有住宅电梯增设工作。加快闽都中轴及沿线提升改造，重点实施传统街区风貌整治、特色景观节点打造及文化场景活化。



◆**基础设施**：建设数字鼓楼全域数字化转型支撑层基础设施，推进鼓楼区电力设备设施升级、保福输变电电缆隧道部分工程、5G通信网络及数据算力基础设施建设工程等项目建设。优化城市交通网络，推动城市及住宅小区周边配套道路工程、道路隐患整治工程等项目建设。加强智慧城市建设，实施福州静态交通智能化提升改造等项目，科学增设公共停车泊位。

◆**城市安全**：筑牢人民群众生活安全屏障，建设食品放心工程，开展电动自行车全链条整治推进行动，加快推动电动自行车集中停放充电智能化管理项目建设，完成居民管道燃气“三件套”安装、市政燃气管网改造提升。加强金融风险防范化解，打造福建省海丝金融纠纷调解中心。强化应急处置能力，推进住宅小区“经适型”消防应急供水改造等项目建设。



第十二章 强化规划实施保障

认真贯彻本规划战略意图和主要任务，完善规划实施机制，加强规划实施衔接，谋划实施一批重大政策、重大工程、重大项目和重大平台，统筹安排土地、人才、资金等资源要素，落实规划监督考评，以钉钉子精神推动规划落地见效。

第一节 加强党的全面领导

完善党委领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委（党组）的领导核心作用。提升各级干部践行新理念、适应新常态、引领新发展的能力和水平，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。全面推行党务公开，完善信息发布制度。加强党的各级组织建设和党风廉政建设，强化基层党组织整体功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二节 强化规划组织实施

一、健全工作协同机制

加强规划实施的组织、协调和督导，按照“一线工作法”要求，区政府统一组织本规划的实施工作，明确责任主体、实施时间表和路线图，将本规划确定的目标任务、重大项目分解落实到专项规划、国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划等，确



保规划各项目标任务落地。对规划确定的指标目标以及重点项目、重大政策和重要改革任务，各部门应强化领导责任和实施职责，加快形成工作合力，推动任务措施落到实处。

二、加强规划监测评估

建立规划实施监测评估机制，强化规划法治保障。结合年度国民经济和社会发展规划执行情况分析，开展规划执行情况的年度监测。建立中期评估和末期总结评估机制，实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对本规划进行调整时，应按法定程序和有关规定报区人民代表大会常务委员会批准，区政府要自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督。

第三节 健全项目政策保障

一、强化项目支撑保障

将项目落实作为规划落地的重要支撑，加快重大项目谋划，健全重大项目协调推进机制，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。统筹安排财政资金，用好政策性金融工具，集中财力保障重大项目落地实施。合理引导社会资本投向，探索通过“补改投”方式，通过市场化遴选项目，重点支持初创期和成长期科技企业，推动形成“财政资金引导、社会资本跟进、企业自主创新”的良性循环。

二、加强政策协同引导



主动跟进国家政策导向，紧扣高质量发展主题，综合运用财政补贴等政策工具，培育壮大新动能和新增长点。突出总体规划的统领作用，构建纵向衔接上位规划、横向协同本级专项规划的衔接机制，确保规划体系上下贯通、左右协同。围绕规划目标和重大任务，完善人才、土地、科技、财政等相关配套政策，加强各项政策协调配合。

第四节 凝聚规划实施合力

鼓励社会广泛参与，采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十五五”规划的宣传工作，引导社会各界准确理解和把握规划目标任务，形成推动落实的强大合力。健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，保障社会公众知情权，建立利用互联网等新媒体监督规划实施的有效机制，畅通公众监督渠道。调动一切积极因素，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

