

福州市鼓楼区工业和信息化局  
福州市鼓楼区发展和改革局  
福州市鼓楼区生态环境局  
福州市鼓楼区市场监督管理局  
福州市鼓楼区应急管理局  
福州市鼓楼区人力资源和社会保障局

文件

鼓工信〔2025〕49号

---

## 关于印发鼓楼区 2025 年淘汰落后产能 工作方案的通知

各街道办事处，洪山镇政府，福州软件园管委会：

为依法依规推动我区淘汰落后产能工作，现将《鼓楼区 2025 年淘汰落后产能工作方案》印发给你们，请按要求认真执行。

附件：鼓楼区 2025 年淘汰落后产能工作方案

(此页无正文)



(此件主动公开)

附件

## 鼓楼区 2025 年淘汰落后产能工作方案

根据工业和信息化部等 16 部委《关于利用综合标准依法依规推动落后产能退出的指导意见》（工信部联产业〔2017〕30 号）、省工信厅《关于做好 2025 年淘汰落后产能工作的通知》（闽工信函产业〔2025〕113 号）、市工信局等 6 部门《关于印发福州市 2025 年淘汰落后产能工作方案的通知》（榕工信消费〔2025〕39 号）要求，为推动我区依法依规淘汰落后产能，特制定本工作方案：

### 一、总体目标

严格执行节约能源、环境保护、安全生产、产品质量等法律法规，禁止能耗、环保、安全、质量、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能进入我区。通过加快企业技术改造，促使一批重点领域、重点行业的企业提质增效，推动我区生态环境质量改善，产业结构优化升级。

### 二、主要任务

（一）全力推进节能降碳。严格执行节约能源相关法律法规。贯彻落实省市节能监察年度计划，强化工业企业执行节能法律法规、重点行业能效水平执行情况的日常监察。加强源头管控，从严开展重点行业固定资产投资项目节能审查，新上重点用能项目对照能效国内标杆水平或先进水平建设实施。鼓励企业设备换新、

智转数改、节能降碳，促进制造业高端化、智能化、绿色化转型。

（责任单位：区工信局、区发改局，十街镇、软件园）

（二）严格生态环境执法。严格执行环境保护法律法规，加强生态环境准入监管。督促纳入水环境、大气环境重点排污单位名录和实行排污许可重点管理的排污单位依法安装污染物排放自动监测设备，推进执法数据信息化。对超过许可排放浓度、许可排放量排放废气、废水、重金属等污染物违法行为的排污单位，依法责令改正或限制生产、停产整治，并予以罚款；情节严重的，依法吊销排污许可证，由鼓楼生态环境局报经区政府批准，责令停业、关闭。（责任单位：鼓楼生态环境局，十街镇、软件园）

（三）强化质量监督管理。依法对工业产品生产许可证获证企业进行证后监管，严厉打击无证生产等违法行为；对因工艺装备落后、环保和能耗不达标被依法关停的工业企业，按规定上报发证机关对其生产许可依法进行处理；被抽样生产者生产的产品经复查不合格的，依法逐级上报至省级市场监督管理部门，由其公告产品质量经复查不合格的企业名单。依法开展特种设备法定检验，确保安全高效运行。强化新建锅炉准入把关，杜绝不符合国家产业政策规定的锅炉办理使用登记。（责任单位：区市场监督管理局，十街镇、软件园）

（四）抓好行业安全生产。推行“企业安全生产标准化+安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制+监管执法机制+信息化监管平台”的全链条管理模式。严格执行安全生产法律法规，结合深入开展安全生产专项整治行动，强化隐患排查治理、安全

风险化解管控和安全生产监管执法，对不具备安全生产条件的企业依法责令限期整改，逾期未整改的，责令其停产停业整顿；经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的，负有安全生产监督管理职责的部门要提请区政府按程序予以关闭，有关部门要依法吊销其有关证照。（责任单位：区应急局及区级负有安全生产监管职责部门，十街镇、软件园）

（五）持续优化产业结构。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备和相关工艺技术装备。加强对重点行业企业的落后工艺设备排查，确保不留“死角”，不留“隐患”，对排查发现的问题，立即组织淘汰。严把项目准入关，规范项目备案程序，做好事中事后监管，坚决遏制落后产能项目等不符合产业政策项目落地。压实“地条钢”死灰复燃和违规新增钢铁产能主体责任，严厉查处违规生产“地条钢”行为。（责任单位：区工信局、区发改局，十街镇、软件园）

（六）充分发挥政策引导。充分发挥经济手段倒逼作用，贯彻落实行业差别电价和阶梯电价政策，配合上级发改部门对重点行业能耗达不到强制性标准的产能，以及属于《产业结构调整指导目录》淘汰类的产能，执行差别电价、阶梯电价、惩罚性电价。（责任单位：区发改局、区工信局，十街镇、软件园）

（七）做好职工安置工作。指导相关企业妥善做好淘汰落后产能转岗职工安置工作，对于难以安置的未就业职工应实施“一对一”“一对多”结对帮扶，通过支持建设劳务品牌、搭建零工平

台、组织技能培训和创业培训等，促进失业人员就业创业。持续落实未就业职工常态化服务供给，强化风险意识和底线思维，定期分析研判形势，完善并落实突发事件预防和应急处置机制，防止影响社会稳定的突发事件发生。（责任单位：区人社局，十街镇、软件园）

### 三、相关要求

（一）明确工作任务。各街镇、软件园要全面摸底排查辖区内属于国家发改委《产业结构调整指导目录（2024年本）》等国家和省市有关政策明确的淘汰类产能，及时将摸排情况报送区工信局。各有关部门要按照本方案的工作目标和主要任务，明确年度工作重点、时间节点和工作措施，有序推进我区淘汰落后产能相关工作。

（二）强化部门联动。各有关单位、街镇、软件园要按照职责分工，压实工作责任，加强协同联动，推动工作落实，形成多标准、多部门、多渠道协同推进工作格局。要进一步履行主体责任，抓好国家、省、市级检查发现的问题整改落实，采取有力措施，杜绝出现落后产能主体设备、生产线，确保我区无淘汰落后产能。

（三）加强督促检查。区工信局要认真履行牵头职责，会同发展改革、生态环保、市场监管、应急管理等部门，强化督促检查，严格落实落后产能退出属地管理责任、部门监督责任和企业主体责任，形成多标准、多部门、多渠道协调推进工作格局，统筹推进我区淘汰落后产能工作。