

# 福州市鼓楼区司法局

鼓司〔2023〕16号

签发人：张宝荣

## 福州市鼓楼区司法局 2022 年工作总结 及 2023 年工作计划

2022 年，在区委、区政府和市司法局的领导下，鼓楼区司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神，立足“一个统筹、四大职能”工作布局，充分发挥司法行政工作职能，为助推鼓楼区创建一流法治城区提供有力法治保障。我局荣获 2022 年中国普法微信公众号“党内法规专项答题”活动优秀组织奖，洪山司法所获评“全省司法行政系统先进集体”称号，思儿亭社区人民调解委员会主任刘倩文获评“全省人民调解先进个人”，海丝中央法务区福州片区被福州市总工会评为“五一先锋号”荣誉称号。绩效考评位列全市第二，实现历史性突破。

### 一、2022 年工作总结

（一）坚持政治引领，锻造新时代过硬司法行政队伍  
突出政治机关政治属性，旗帜鲜明讲政治。持续深入抓

好习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届六中全会精神等学习宣传。组织干部职工观看党的二十大开幕会，切实在学深悟透党的二十大精神上下真功夫、下苦功夫、下深功夫。2022年组织党组及党员干部各类学习宣讲和专题党课辅导23次，组织参观红色教育基地及开展党团活动9次。组织党组、支部及党员干部集中学习研讨18次，购买配发各类学习书籍、参考资料106本（套），开展主题党日活动180人次，组织党员干部参观潮江楼、马江海战纪念馆，开展党史、廉政文化、红色革命传统教育23人次。开展争当“学习强国”学习标兵活动，我局3人获得“勤学之星”荣誉称号，2人获得“年度达人”荣誉称号。疫情期间，干部职工下沉一线参与疫情防控共计1200余人次，展现了司法行政人的信念和抗击疫情的决心，为疫情防控工作作出了应有的贡献。

## （二）打造一流法务服务高地，着力优化营商环境

全力推动海丝中央法务区福州片区建设，秉持“法治是最好的营商环境”理念，立足福州都市圈，突出两岸特色，以实体服务大厅、国际法务人才驿站、法务云平台建设为重点，坚持窗口和工作室相结合、线上和线下相融合的运营模式，着力打造面向国内国际的一流法务服务高地。一是创新打造法务服务高集群平台。搭建多功能线下平台，汇聚180余项法务、泛法务服务，开设服务窗口31个，累计办理各类业务7000余件；设置云上大厅、云上互动、云上国际等智能模块，依托大数据等信息技术，同步搭建线上法务平台，

入驻单位已达 530 家。二是持续拓展法务服务资源。吸引国际商事海事争端预防与解决组织、国际知名仲裁机构、律所等在法务区设立代表机构，重点突出涉侨涉台涉外特色，法务服务覆盖 24 个省份及 17 个国家和地区。三是大力培育国际法务人才生态圈。引进普华永道等 6 家国内外高端法务企业，8 位知名律师团队以及 20 名成长型优秀法务人才进驻，开展“好年华 聚福州”直播带岗活动，参与人员近 24 万人次。四是全方位构筑法治宣传阵地。持续强化“名师讲坛”品牌效应，举办名师讲坛 70 余期，参加人员累计 3 万余人次。

### （三）统筹推动法治鼓楼建设，创建一流法治城区

一是抓实行政复议与应诉工作。深入贯彻落实《福州市鼓楼区行政复议体制改革方案》，切实发挥行政复议作为行政矛盾纠纷化解的主渠道作用，办理行政复议案件 91 件、应诉行政诉讼案件 31 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。二是落实规范性文件合法性审查报备制度。严格按照《福建省行政机关规范性文件备案审查办法》和《福州市司法局关于进一步加强行政规范性文件备案审查工作的通知》要求，加强规范性文件合法性的审查报备。坚持按照不超越权限，不与法律、法规、规章相抵触的原则以及规范性文件集体审议制度，在制定涉及公民、法人和其他组织合法权益的规范性文件前公开征求意见。2022 年，我区共出台 17 份规范性文件，均已按照规定报备。三是推行包容审慎监管执法四张清单制度。贯彻落实国务院、省政府和市政府深化“放管服”

改革和优化营商环境工作部署，积极推进包容审慎监管执法“四张清单”制度，包括不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单和免予行政强制事项清单，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。四是组织实施“八五”普法规划。落实“谁执法谁普法”责任制，全区开展主题普法活动700余场次，顺利完成中央依法治国办市县法治建设工作督察和福州市创建“全国法治政府建设示范市”考察点迎检工作，鼓楼列入福建省政府立法基层联系点。

#### （四）维护社会稳定，提升社矫及安置帮教工作实效

截止2022年底，我区在册的社区矫正对象190人，在册刑满释放人员1068人，衔接、安置率均达100%。一是严格落实社区矫正对象监管工作。对全区安装“在矫通APP”的社区矫正对象进行每日位置信息确认及实时抽查，确保社区矫正对象不出现脱管、漏管问题。二是坚持推进社区矫正对象线上教育工作。借助微信、“学习强国”APP等现代信息技术，结合日常走访教育、个别谈话等契机，对社矫对象开展网络学习教育。三是创新引导社会力量参与。以购买服务的方式引入专业心理矫治力量，探索建设社区矫正心理矫治“心”模式，筑牢基层司法矫正防线。建立一人一档的心理档案，每周二安排专家问诊，每季度开展心理讲座，共组织社区矫正对象开展心理测评47人次。四是落实制度，做好管理衔接。强化信息核查，实时掌握和了解刑满释放人员情况，全部建立“一人一档”个人档案和相关工作台账，切实

掌握人员基本信息，确保底数准确，情况明确，管控有效。五是贴心帮教，扶持就业安置。开展形式多样的就业培训，提高刑释人员劳动技能。与相关部门积极联系配合，不断拓展安置途径。对符合条件的刑释解教人员，积极向有关部门申请落实各种优惠政策，鼓励刑释人员通过灵活多样的形式实现就业。对家庭困难的刑释人员，协助其向政府有关部门申请低保等救济措施。

#### （五）聚焦基层社会治理，践行法治为民初心

一是深化公共法律服务体系建设。持续打造“148”品牌，落实法律援助工作。2022年共办理法律援助案件310件，免收法律服务费用155万元，12348咨询热线接听3300余人次。积极推动落实刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，共为156名刑事被告人提供审判阶段法律援助，为510名犯罪嫌疑人提供认罪认罚法律帮助。二是持续开展“律师进社区”等公益法律服务。今年以来进社区律师为群众提供法律咨询5600余人次，参与化解矛盾纠纷380余件，发放宣传资料1.3万余份，打通法律服务群众“最后一米”。开展鼓楼区民营企业“法治体检”，为120余家民营企业提供优质法律服务。三是加大为民服务公证力度。增加协议、遗嘱等十五项公证为即办件，力争做到立等可取。开办远程视频公证，为在海外的中国公民提供远程视频公证服务。2022年办理各类公证1405件，收费166万。四是发挥人民调解预防和化解矛盾纠纷第一道防线作用。持续发挥刘子钰省级金牌调解室作用和多元矛盾纠纷化解功能，健全完善具有鼓楼特色的

“1235”矛盾纠纷化解机制。今年以来各调委会共调解矛盾纠纷 2284 件，调解率 100%。

## 二、2023 年工作计划

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。鼓楼区司法局将在上级司法行政机关和鼓楼区委、区政府的带领下，主动将党的二十大精神融入司法行政工作，立足“一个统筹、四大职能”工作布局，充分发挥司法行政职能作用，突出重点抓好六个着力，为建设现代化国际城市“最美窗口”提供法治保障：

### （一）着力坚持政治统领、党建引领，开创司法行政工作新局面

一是深入学习贯彻党的二十大精神。将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用党的二十大精神统一思想和行动。二是全面加强机关党建工作。加强思想政治建设和理想信念教育，认真开展党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，不断提高党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。主动融入基层开展文明志愿服务，积极开展模范机关创建。三是持续做好党风廉政建设工作。强化正风肃纪，坚持教育在先、警示在先、预防在先，深化党章党规党纪和法律法规宣传教育，做细做实日常监督，筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。

## （二）着力升级海丝中央法务区福州片区建设，打造一流法务服务高地

深化海丝中央法务区福州片区建设，争取引进国际仲裁中心、世界知识产权组织办事机构等一批高端法务机构入驻，引进一批专业化高端化法务人才，在涉外纠纷多元化解、商事海事争端解决、知识产权保护、涉台港澳涉侨法务服务等方面先行先试，实现线上线下法务、泛法务机构突破 600 家，努力构建全方位、全链条的法务生态圈。探索政务和法务融合发展新路径，实现政务服务线上平台与法务区云平台有效对接，举办一批有影响力的主题法务论坛，争取设立基层立法联系点，着力打造立足福州、辐射全省、面向世界的一流法务服务高地。

## （三）着力推进全面依法治区，打造一流法治城区

巩固首批“全国法治政府建设示范区”创建成效，落实《法治鼓楼建设规划（2021-2025）》，开展“八五”普法中期督导，持续推动“谁执法谁普法”普法责任制，落实领导干部述法全覆盖制度。深化行政复议和行政执法体制改革，探索建立对行政行为事前预防、事中事后监督的全过程督导工作体系，完善政府法律顾问各项制度。加大备案审查力度，深化备案审查能力建设，提高专业化水平。加强严格规范公正文明执法，深入推行行政执法“三项制度”，规范开展乡镇街道行政处罚权赋权工作。搭建普法“云平台”，因地制宜建设 1 至 2 个智慧化法治公园、法治一条街，健全公共法律服务体系，打造全市乃至全省最便捷的法律服务生态圈。

#### （四）着力深化基层社会治理，助力平安鼓楼建设

一是搭建智慧调解平台。发挥调解体系“网格化”、调解方式“科技化”、调解队伍“专业化”的调解“三化”作用，构建以人民调解为中心、69个社区调委会为分支、成立N个调解专家库为辅佐的“1+69+N”调解新局面。深化科技应用，实行矛盾纠纷“三色预警”机制，为社会矛盾纠纷排查化解提供智能支撑。二是培育特色调解品牌。发挥刘子钰省级金牌调解室“头雁效应”，加强人民调解队伍建设，培育一批调解能手，推动一批调解工作室争创“能力强、口碑好、叫得响”的省级金牌调解工作室。三是推动司法所规范化建设。目前洪山司法所建设已列为省司法厅、市司法局重点项目及区委、区政府为民办实事项目，我局将积极争取上级资金支持，推动洪山司法所进行规范化提升改造，重点提高公共法律服务水平，探索数字化普法全覆盖，打造全省标杆司法所。四是加强社区矫正及安置帮教工作。加强社工队伍管理，加快社区矫正中心智慧化建设，提高智慧化管理水平。提升安置帮教工作实效，严格落实刑满释放人员无缝衔接制度。

#### （五）着力完善公共法律服务体系，呵护人民群众美好生活

一是精心打造“148”品牌。根据省厅、市局统一部署，持续开展“不忘初心 牢记嘱托 打造新时代福州‘148’品牌”三年行动，认真做好拓展深化年各项工作，在疫情常态化背景下，关心关注弱势困难群体、未成年人等特殊人群，



全力落实法律援助工作。二是加强法律服务队伍建设。严格法律服务行业监管，加强对律师代理涉黑涉恶案件工作的指导监督，持续开展“双随机、一公开”监管工作，推进律师行业信用体系建设。三是创建法务服务进社区品牌。组建律师公益法律服务团，深化“律师进社区”等公益法律服务，定期为群众提供法律咨询服务和纠纷调解，打通法律服务群众“最后一米”。四是优化公证便民服务。持续推动“放管服”“最多跑一趟”改革，推进公证信息化建设，完善远程视频软硬件设施设备建设，提高海外侨胞侨企办理远程视频公证的服务体验，提供便捷公证服务。

（六）着力加强司法行政队伍建设，增强队伍创造力、凝聚力和战斗力

一是加强队伍教育培训，丰富政治理论学习教育载体，融入支部“三会一课”、岗位业务集中整训、日常学习培训等学习教育，以坚定理想信念、提升思想政治素质、增强法治意识、提高执政能力、提振干事创业精气神为重点，全面提升队伍的政治素质、法治思维、专业能力和专业精神。二是持续践行“一线工作法”，把一线考核结果作为干部培养、任用及奖惩的重要依据，深化巩固政法队伍教育整顿成果，加强干部日常监督管理，进一步激励广大干部担当作为。适时开展各类活动，以活动凝聚人心，激发干部职工工作热情。三是建立岗位交流培训机制。强化干部提拔选用工作，坚持老中青结合的干部结构和“以老带新、以新促老”的“传帮带”模式，培养有潜力重实干后劲足的好梯队。选拔任用年

轻干部到不同岗位交流锻炼，推动一批德才兼备、表现突出的干部、集体参与评优评先，努力建设一支想干事、能干事、干成事、不出事的司法行政队伍。

下一步，鼓楼区司法局将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以时不我待、只争朝夕的劲头，坚持干在实处、走在前列，紧紧围绕中心、倾力服务大局，奋力推进司法行政工作高质量发展，为加快建设现代化国际城市“最美窗口”作出新的更大贡献。

福州市鼓楼区司法局

2023年3月1日

