

# 福州市鼓楼区国民经济和社会发展

## 第十二个五年规划纲要

二〇一一年五月

# 目 录

序 言.....	4
第一章 迈向现代化、国际化都市核心城区的关键时期.....	5
一、“十一五”发展回顾.....	5
二、“十二五”发展形势和发展环境.....	11
第二章 指导思想、基本原则、战略定位和发展目标.....	14
一、指导思想.....	14
二、基本原则.....	14
三、战略定位.....	16
四、发展目标.....	17
第三章 以提升现代服务业为重点,全面推进产业结构转型升级.....	20
一、发展现代服务业,促进总部经济集聚.....	20
二、加强创新引领,加快高新技术产业发展.....	21
三、提升传统商贸业,培育新兴服务业.....	23
四、优化产业空间布局,打造产业集聚平台.....	27
第四章 加快发展社会事业,切实注重改善民生.....	32
一、积极推动科技创新.....	32
二、优先发展教育事业.....	33
三、努力繁荣文化事业.....	35
四、提高全民健康水平.....	36
第五章 加强城市建设与管理,构建“十五分钟低碳生活圈”	38
一、加快城市建设步伐.....	38
二、完善城市管理新模式.....	39
三、加强生态文明建设.....	40

<b>第六章 推进对外开放，深化区域交流合作</b> .....	<b>42</b>
一、创新招商选资模式.....	42
二、着力提升外经贸发展水平.....	42
三、构筑对台交流合作先行先试平台.....	43
四、加强与港澳经济交流合作.....	43
<b>第七章 坚持以人为本，构建和谐社会</b> .....	<b>44</b>
一、千方百计增加就业.....	44
二、扩大社会保障覆盖.....	45
三、着力建设和谐社区.....	45
四、加强和创新社会管理.....	46
五、加强精神文明和民主法制建设.....	47
六、重视老龄、残疾人事业和妇女儿童、青少年事业.....	47
<b>第八章 主要保障措施</b> .....	<b>48</b>
一、加强组织领导，创新规划实施机制.....	48
二、确定更高标准，发挥党的领导核心作用.....	49
三、把握历史机遇，用好用活先行先试政策.....	50
四、推进行政管理体制变革.....	50
五、坚定不移实施项目带动战略.....	51
六、强化人才引进、使用和培养.....	52

## 序 言

“十二五”时期（2011年—2015年）是鼓楼区在新的起点上深入实践科学发展观，进一步贯彻落实《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》、《中共福建省委关于进一步贯彻落实胡锦涛总书记来闽考察重要讲话精神推动福建跨越发展的若干意见》等重大决策部署，加快转变经济发展方式，推动跨越发展的重要时期，也是迈向现代化、国际化都市核心城区的关键时期。正确把握“十二五”时期我区发展面临的形势，确定未来五年我区经济社会发展的总体目标和任务，科学编制和有效实施《福州市鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于鼓楼区抢抓机遇、应对挑战，在日趋激烈的区域竞争中赢得主动，促进综合实力迈上新台阶，在全市、全省发展格局中发挥重要作用，具有十分重大、长远的战略意义。

《福州市鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据区委十届十三次全会审议通过的《中共福州市鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐述未来五年鼓楼区经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，集中体现了区委、区政府的施政方针和决策意图，是政府依法履行职责，制定实施各类规划、年度计划、相关政策的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 迈向现代化、国际化都市核心城区的关键时期

### 一、“十一五”发展回顾

“十一五”以来，区委、区政府团结带领全区人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，积极转变经济发展方式，紧紧抓住中央支持海峡西岸经济区加快建设的历史性机遇，从容应对全球金融危机等各种不利因素的挑战，顺利完成了“十一五”规划确定的目标任务，为鼓楼区今后发展奠定了良好的基础。

1、国民经济持续健康发展，综合实力显著增强。初步预计，全区地区生产总值、社会消费品零售总额实现翻一番，全社会固定资产投资翻两番。地区生产总值年均增长 14.7%，人均地区生产总值达 77733 元，达到中等发达国家和地区水平；财政总收入、地方财政收入年均增长 17.7%、16.7%；全社会固定资产投资年均增长 31.8%，五年累计完成 1064 亿元；社会消费品零售总额年均增长 22.2%；内资到资五年累计完成 1112 亿元；实际利用外资（验资口径）五年累计完成 7.8 亿美元。

2、产业结构调整成效显著，经济发展方式转变明显。2010 年三次产业结构比为 0：21.3：78.7，第三产业比重比 2005 年提高了 5.3 个百分点，实现第三产业增加值 459 亿元。服务业占据主导地位，服务业对全区经济增长、税收增长贡献率居于首位，2010 年获批“国家服务业综合改革试点区域”。福晶、榕基、永辉等 7 家企业在“十一五”期间成功上市。福州软件园荣膺“中国软件和服务外包杰出园区”称号。以服务业为主导、高新技术产业为支撑的产业格局已经形成，鼓楼区作为全市商贸、金融、信息、文化中心的集聚辐射能力进一步增强。随着

经济形态从工业经济向服务经济的快速转变，单位经济对资源的消耗程度和环境的污染程度不断降低，节能减排成效显著，二氧化硫排放量等指标提前完成“十一五”规划目标。

3、市政建设力度加大，城区面貌明显改善。以构建“十五分钟低碳生活圈”为抓手，宜居城市建设加快推进。共启动城建项目112个，完成拆迁285万平方米，动迁居民2万余户，启动17个安置房和保障房项目建设，丞相坊、兴园西等7个项目顺利竣工，居民住房条件进一步改善。市政基础设施日益完善，完成乌山西路、江厝路、福飞路等45条道路的拓宽改造，完成97条13.5万平方米的小街巷改造。在全市率先开展“便民自行车服务”，群众出行更加便捷。三坊七巷保护修复提升了城区的文化品位，三坊七巷历史文化街区获评“中国十大历史文化名街”之首。新建、改扩建乌山历史风貌区、屏山公园和温泉公园等8个城市公园，新增公共绿地面积34.97公顷，绿化覆盖率达37.2%，人均公共绿地面积7.1平方米。环境综合整治成效显著，率先建成市容数字化网格管理系统，深入整治“市容六乱”，加大违法建设拆除力度。做好水源地保护，内河水质明显改善。

4、教科文卫加快发展，社会事业全面进步。“十一五”期间共实施17所学校征地扩建改造工程，新增校园面积11.7万 $m^2$ ，生均面积由4.89 $m^2$ /人提高到6.11 $m^2$ /人，办学条件进一步改善。出台《关于进一步推进义务教育均衡发展的工作意见》，构建“学区教育共同体”，推动学区教育的均衡发展，被评为“福建省教育工作先进区”和“全国推进义务教育均衡发展工作先进区”。巩固“双高普九”成果，积极推进素质教育，

延安中学、钱塘小学等 4 所中小学校被评为全省素质教育先进校。加大科技投入，扶持企业和科研院所的研发工作和科技成果转化，在“全国科技示范区”的基础上两次通过“全国科技进步区”考核。人才引进培养和使用机制不断完善，人才队伍不断壮大。推进街镇文化站和社区文化广场建设，开展“激情广场大家唱”等各种群众文化活动。佛跳墙等 6 项制作技艺列入省非物质文化遗产目录，南后街被评为省文化艺术之乡，2009 年顺利通过“全国文化先进区”复查。公共卫生服务日臻完善，全区 10 个街道社区卫生服务中心和 40 个卫生服务站全部设置到位，覆盖全区的社区卫生服务网络基本形成，被授予“全国社区卫生服务示范区”。广泛开展全民健身运动，建设西河游泳场，在全市率先向社会开放学校体育场馆，成功举办了鼓楼区第九届运动会和四届社区健身运动会。

5、民生保障水平不断提高，社会更加安定祥和。开展“再就业援助行动”和“春风行动”，全区“零就业家庭”基本解决就业问题，城镇登记失业率控制在 3.3%以内，全区 78 个社区全部实现充分就业，军门社区被评为首批“国家级充分就业示范社区”。社会保障不断健全，退休人员基本养老金实现社会化发放，低保人群实现应保尽保；居家养老服务扩面推进，10 个街镇均设有 200 平方米以上的居家养老服务中心，建成 32 个居家养老服务站，社区居家养老服务内容和形式更加丰富，服务水平不断提高。深入开展“平安鼓楼”创建活动，全区 10 个街镇、78 个社区全部达到平安创建标准，居民社会治安满意率逐年提高，被评为“2005-2008 年度全国平安建设先进区”。加强社区“三有一化”建设，全区 78 个社区的办公用房基本达标，招聘

社区大学生 145 名，社区干部队伍素质不断提升，被评为“全国和谐社区建设示范区”。

6、对外开放进一步扩大，体制改革向纵深推进。充分发挥省会核心城区的区位优势和资源禀赋，挖掘招商潜力，甲骨文、思科、LV、星巴克和台湾国泰产险等一批知名大公司、大企业进驻鼓楼，世界 500 强企业和中国 100 强企业在鼓楼设立分支机构或办事处的分别达到 83 家、42 家，对外开放水平进一步提升。政府机构和事业单位改革、教师全员聘任制改革、财政管理体制改革以及区属医疗机构托管改制、司法公证处机构改制、“城中村”改制等工作进展顺利。政府职能转变进一步加快，行政效能显著提高。充分利用“数字鼓楼”建设成果，深化电子政务应用，进一步推广办公自动化系统，推进网上政务公开、政府信息公开，实施网上审批，进一步提高办事效率和服务质量，认真办理“12345”诉求件，搭建与企业、市民高效便捷的通道。

7、精神文明成效显著，民主法制建设不断加强。认真开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，深入开展“五情”、“五爱”等系列教育活动，进一步健全完善精神文明建设长效机制，不断提升市民的文明素质和城区的文明程度。进一步加强基层民主政治建设，自觉接受人大法律监督和工作监督，充分听取政协以及各民主党派、工商联和人民团体的意见。健全社区居委会等群众自治组织的民主管理制度，继续推行政务、校务、院务、厂务、社区事务公开制度，保障群众依法行使民主权利。扎实抓好“五五”普法宣传教育和法律援助服务工作，提高居民的法律素质。加强基层矛盾纠纷化解工作，妥善处置



群体性事件，被国家信访局列为“网上信访试点单位”。

总体上看，“十一五”期间，鼓楼区处于由工业经济向服务经济过渡的关键时期，服务业、高新技术产业总量持续扩张，战略性新兴产业和新型业态快速发展，产业布局不断优化，构筑了比较完整的产业发展体系，在吸引社会投资、拉动经济增长、增进社会就业、增加城镇居民收入、扩大居民消费、拓展利用外资等方面发挥了重要作用。虽然“十一五”期间经济社会发展态势总体良好，但发展中出现的一些困难和问题更需要引起高度重视，主要表现在：资金、土地、楼宇等资源要素的制约日益明显，存量楼宇特别是高端商务楼宇匮乏，制约了现代服务业的发展；服务业中商贸比重高而生产性服务业比重偏低，楼宇经济中普通商务和中介机构比重高而总部经济比重偏低，服务业的竞争力和辐射力需大力提高；城市建设管理水平还不适应省会核心区发展要求，交通拥堵、违法建设、内河水质、环卫基础设施建设滞后等问题尚未根本解决；随着福州城市化进程加快，因城市拆迁、旧屋区改造引发的社会矛盾增多；就业再就业工作、社会事业发展与人民群众的新期待还有一些差距；推进行政管理体制变革，转变政府职能，优化发展环境需要进一步加大力度等等，需要在“十二五”期间进一步解决。

### 专栏一：“十一五”规划主要目标完成情况

序号	指标	2005年	“十一五”规划目标	“十一五”预计完成情况	
				2010年总量	年均增长
1	地区生产总值	261.59 亿元	年均增长 12%以上	583 亿元	14.7%
2	人均地区生产总值	36332 元	>52000 元	77733 元	15.8%
3	三次产业增加值比重	1.3:25.3:73.4	0:37:63	0:21.3:78.7	
4	财政总收入	7.16 亿元	年均增长 15%以上，突破 15 亿元	27 亿元	17.7%
5	地方财政收入	4.3 亿元	年均增长 15%以上，突破 8 亿元	16.9 亿元	16.7%
6	全社会固定资产投资	78.36 亿元	年均增长 12%	350 亿元	31.8%
7	社会消费品零售总额	150 亿元	年增增长 13.8%	442.7 亿元	22.2%
8	工业总产值	135.43 亿元	年均增长 13%	214 亿元	18.6%
9	规模以上工业总产值	125.09 亿元	年均增长 13.5%	204.6 亿元	19.5%
10	出口总额	5.05 亿美元	年均增长 12%	33 亿美元	22.7%
11	绿化覆盖率	35.2%	36%	37.2%	
12	五年累计转移农村劳动力	五年累计 2.4 万人	>2 万人	2.3 万人	
13	城镇登记失业率	2.3%	3.5%以内	3.3%以内	
14	城镇居民人均可支配收入	14035 元	年均实际增长 7%	25621 元	12.3%
15	人口自然增长率	4.88‰	5.5‰以内	4.4‰	

## 二、“十二五”发展形势和发展环境

2010年鼓楼区人均地区生产总值突破10000美元，第三产业成为引领经济增长的主导力量，标志着鼓楼区国民经济和社会发展进入崭新阶段。国际经验表明，这是一个经济社会结构变动的特殊时期，将呈现经济结构加速转化、经济发展由要素驱动向创新驱动转型、公众生活由生存型向发展型转变的基本态势和收入差距扩大、社会分化明显、公民政治参与愿望强烈等一系列经济社会现象。同时，“十二五”也是深入贯彻落实科学发展观、全面推进小康社会建设和促进经济发展方式转变的关键时期。鼓楼区既处于全面提升、大有作为的战略机遇期，也处于各种经济社会问题集中出现的矛盾凸显期，机遇和挑战相互交织，并行共存。

### （一）发展机遇

“十二五”时期，世界经济将在波动中逐步复苏，平稳较快增长仍是外部环境的基本特征，国家把扩大内需作为长期战略，有利于增强投资、消费对经济增长的拉动力，这为鼓楼区提供了较好的国际国内宏观环境，同时鼓楼区是省市党政军机关所在地，具有区位优势、人才荟萃、文化资源丰富、服务业基础好等独特优势。

1、国际服务业加快转移和我国转变经济发展方式战略的实施，为鼓楼经济持续快速发展提供了有利的大环境

鼓楼区获批全国首批37个国家服务业综合改革试点区域之一，服务业迎来转型升级、加快发展的重要契机。国际服务业加快转移，国内服务业领域进一步扩大开放，鼓楼作为福州商贸、金融、信息、文化中心和商务、政务活动集聚地，将迎来

服务业尤其是现代服务业的大发展。转变经济发展方式是我国“十二五”时期经济发展的重要任务，而产业转型升级是实现经济发展方式转变的核心内容，这有利于我区产业基础较好的现代服务业和高新技术产业发展。

2、海峡西岸经济区建设进入跨越式发展阶段，为鼓楼提供了新的发展机遇和空间

“十二五”规划是海峡西岸经济区战略上升为国家战略后福建省实施的第一个五年规划，全省上下将同心协力、只争朝夕，力争到2015年全省人均地区生产总值赶超东部地区平均水平。福州市“十二五”规划纲要明确提出，要把福州市建设成为“富民强市、和谐宜居”的海峡西岸大都市。省、市一系列的战略构想为鼓楼的发展凝聚了人心，指明了方向，提供了更广阔的发展平台。

3、基础设施和消费环境持续改善，为鼓楼服务业发展提供支撑条件

随着鼓楼区投资、消费环境的持续优化提升，一大批金融机构、商务中介、知名商家、企业总部和国内外高端品牌纷纷入驻，吸引人流、物流、资金流、信息流汇聚鼓楼，商贸中心和中央商务区的集聚效应和品牌效应日益凸显。高速公路和城市基础设施建设加速推进，福州市“半小时经济圈”基本形成，随着地铁1号线建成通车，鼓楼区在商贸、楼宇经济、总部经济方面的功能竞争优势将进一步增强。

## **（二）主要挑战**

1、进一步发展的空间受到限制

目前我区基本上已无空闲的开发用地，城区项目开发呈现

后劲不足局面。再加上未来土地等要素价格的不断攀升、拆迁环境发生变化，增加了城市整治和开发的难度。如何在相对有限的空间里实现持续快速健康发展，是“十二五”时期必须解决的重大课题。

## 2、区域之间竞争不断加剧

受城市快速扩张、区域功能分工和消费多元化的影响以及福州“东扩南进、沿江向海”的城市发展战略的实施，周边地区新的商业区和商务区不断发展，原有的以鼓楼为单中心的城市格局将转变为多中心的格局，将对我区未来的服务业发展形成一定的分流与冲击。

## 3、社会矛盾日益多样化复杂化

“十二五”时期是鼓楼区推进经济发展方式转变的关键时期，体制机制改革也进入攻坚阶段，由此引发的社会矛盾和社会问题更加凸显。产业结构调整可能出现一定规模的失业人群；城市旧城改造可能导致集体上访事件增多；外来农民工、大学毕业生不断向城区集聚，城区管理人口不断增加将带来更大的社会治安和环境污染压力；部分企业历史遗留的社保、医保等难题；改革攻坚对深层次利益的触及和调整将使社会矛盾更加复杂。加强社会建设、完善社会管理、促进社会和谐将成为鼓楼“十二五”期间重要的战略任务。

总体上看，“十二五”时期，我区将步入全面建设小康社会的关键时期，发展过程中面临着“调结构、转方式，重民生、促和谐，优服务、促发展”以及先行先试等诸多压力和挑战，机遇前所未有，挑战也前所未有，为此，必须不断增强责任意识和忧患意识，把鼓楼发展放在国际国内发展的大环境中，抢

抓历史机遇，积极应对挑战，努力实现跨越发展。

## **第二章 指导思想、基本原则、战略定位和发展目标**

### **一、指导思想**

以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，把握国家支持福建省加快建设海峡西岸经济区和国家发改委批准鼓楼区开展国家服务业综合改革试点的重大机遇，围绕“富民强区、和谐宜居”的发展定位，解放思想，开拓创新，先行先试，加快构建现代服务业与高新技术产业双轮驱动、相互融合的现代都市型经济体系；积极推进榕台交流合作，促进两岸产业深度对接，互利共赢；更加注重科技进步与创新引领，深入实施科教兴区和人才强区战略，着力转变经济发展方式和增强自主创新能力，提高经济发展质量和水平；继续深化改革开放，增强发展的动力和活力；更加注重保障和持续改善民生，推进社会主义和谐社会建设；更加注重全面协调可持续发展，加强生态文明建设，发展绿色经济，将鼓楼区建设成经济发达、文化繁荣、社会和谐、生态良好、人民生活幸福殷实的现代化城市核心城区。

### **二、基本原则**

一是坚持以科学发展观为统领，用发展办法解决前进中问题。目前鼓楼区已进入经济增长高位平台盘整期和社会各种矛盾凸显期，解决这些矛盾的根本途径靠发展。要抓住国家鼓励东部地区率先发展、支持福建省加快建设海峡西岸经济区的重大历史机遇，进一步贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神，坚持“好”字优先、能快则快，用发展办法解决前进中各种矛

盾，促进全区经济、政治、文化和社会建设协调发展。

二是坚持先行先试，把体制机制创新和各项改革作为经济社会发展的强大动力。解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，把先行先试体现在工作的各个方面，贯穿于发展的全过程，使鼓楼区经济社会在不断创新中得到发展。“十二五”期间，争取在榕台合作、城市管理、社会事业等领域先行先试，力争走在全国省会城市核心城区的前列，成为省、市改革开放和现代化建设的“示范窗口”。

三是坚持以转变经济发展方式为中心，全面推进经济社会结构转型升级。坚持在发展中调整优化经济结构，转变经济发展方式，全面推进经济结构转型升级。重点突出鼓楼区的区位特色、产业特色、文化特色、环境特色，发挥比较优势，大力发展现代服务业和高新技术产业，加强第三产业与第二产业之间的关联效应、带动作用，逐步形成与都市核心区功能相适应的知识经济、服务经济、总部经济为主的现代产业体系，不断提升区域综合实力和核心竞争力。

四是坚持民生优先，把惠民利民作为全部工作的出发点和落脚点。以和谐社区、“平安鼓楼”建设为切入点，把构建和谐社区、首善之区作为经济社会发展的努力方向。更加注重基层基础工作，更加注重社会公平，更加注重社会利益协调，更加注重改革发展稳定，始终把民计民生放在第一位，不断促进人口、资源、环境的全面协调可持续发展，使改革发展的成果惠及全体人民，为人的全面发展提供更加广阔的空间和更有利的条件。

五是坚持政府部门职能转变和工作机制创新，不断提高社

会管理和公共服务水平。按照建设效能型、服务型政府的要求，从加快政府职能转变、强化行政责任、规范行政行为、优化发展环境、提高服务质量等方面，建立规范有序、程序严密、制约有效的工作机制。以经济建设为中心，努力实现基本公共服务的公平性和均衡性，大力推进公共服务提供方式的社会化，提高公共服务的质量和效率，化解社会矛盾，维护社会稳定。积极探索提高服务水平的新思路、新办法，努力做到能干事、会干事、干实事、办好事。要以体制机制创新、管理创新、科技创新、组织制度创新作为发展动力，按照省会城市核心区定位要求，不断提高社会管理服务的能力和水平。

### 三、战略定位

国家服务业综合改革试点区域。以获批国家服务业综合改革试点区域为动力，充分发挥省会核心城区的区位优势和资源禀赋，通过规划引导、改革推动、政策扶持和项目支撑，改造提升传统服务业，突出发展现代服务业，加快发展新兴服务业，支持企业上市融资，推进服务业规模扩大、结构优化和层次提升，使服务业主导地位更加突出，示范带动效应日益明显，形成以“核心商业区、核心商务区、核心创意区”三大功能区为主要架构，功能集聚、特色鲜明、优势互补的服务业发展格局，同时先行先试，推进海峡两岸服务业多层面、宽领域的交流合作，建成海峡西岸宜居、宜业的服务业示范区。

战略性新兴产业示范区。培育、发展战略性新兴产业是未来国家和区域产业发展竞争力的制高点。“十二五”时期，鼓楼区要继续坚持创新引领，加强两岸新兴产业合作，进一步做大做强软件、文化创意、信息网络、环保、新材料等新兴产业，



使之成为鼓楼区支柱产业，并发挥带头示范作用。

**闽都文化特色旅游胜地。**充分发挥名胜古迹众多、文化旅游资源丰富、独特都市温泉资源以及旅游配套服务设施完善等优势，大力拓展以文化体验为特色的新型旅游模式，使我区成为集文化旅游、温泉度假、商务旅游为一体的闽都文化特色旅游胜地。

**生态优美宜居宜业城市核心区。**强化环境保护与生态建设，不断优化人居环境，加快建设宜业宜居魅力鼓楼，更好地为经济发展服务，为科教文卫事业服务，为驻地党政军领导机关服务，为市民的工作和生活服务。

#### **四、发展目标**

**经济发展指标。**全区地区生产总值年均增长 14%，人均地区生产总值年均增长 13%；财政总收入年均增长 12%，其中地方财政收入年均增长 12%；全社会固定资产投资五年累计达 2350 亿元；社会消费品零售总额年均增长 15%；工业总产值突破 300 亿元；实际利用外资（验资口径）五年累计达 10 亿美元；出口总额年均增长 10%。

**结构调整指标。**三次产业比重调整为 0: 11: 89，其中金融业、信息服务业、创意设计等知识密集型现代服务业成为第三产业发展的重要支柱。大力推动制造业转型升级，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 13%，一般制造业逐步退出核心城区。

**民生改善指标。**城镇居民人均可支配收入年均增长 12%，力争居民收入增长与经济发展同步；人口自然增长率控制在 7‰ 以下；城镇保障性住房建设套数完成市下达任务。社会治安良好，市场兴旺有序，人民安居乐业，居民文化素质和道德风尚达到

一个新水平。

公共服务指标。教育、文化、体育、卫生事业全面发展，各项指标居全省、全市前列。全民受教育程度稳步提升，医疗救治体系、疾病预防控制体系和社区健康服务网络配套完善，居民主要健康指标达到全国先进水平。五年累计新增城镇就业人数 14.5 万人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内，城镇基本医疗保险合计参保率达 95% 以上。

环境保护指标。工业增加值能源消耗、二氧化硫排放减少率、单位GDP二氧化碳排放减少率完成市下达任务，绿化覆盖率达到40%以上。切实加强水源保护工作，继续加大内河环境整治力度，水环境得到进一步改善。

## 专栏二：“十二五”期间经济社会发展的主要目标

分类	序号	指标名称	2010年预计	2015年目标	年均增长 或提高 (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	583	1123	14	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	77733	143218	13	预期性
	3	财政总收入(亿元)	27	48	12	预期性
	4	地方财政收入(亿元)	16.9	30	12	预期性
	5	全社会固定资产投资 (亿元)	350	五年累计 2350		预期性
	6	社会消费品零售总额 (亿元)	442.7	890	15	预期性
	7	工业总产值(亿元)	214	300		预期性
	8	实际利用外资(亿美 元、验资口径)	五年累计 7.8 亿美 元	五年累计 10 亿美元		预期性
	9	出口总额(亿美元)	33	53	10	预期性
结构调整	10	三次产业增加值比重	0:21.3:78.7	0:11:89		预期性
	11	高新技术产业增加值 占 GDP 比重(%)	10	13	0.8 个 点	预期性
民生改善	12	城镇居民人均可支配 收入(元)	25621	45153	12	预期性
	13	人口自然增长率(‰)	4.4	7		预期性
	14	城镇保障性住房建设 套数(万套)	0.28	完成市下达任务		约束性
公共服务	15	五年累计新增城镇就 业人数(万人)	10.4	14.5		预期性
	16	城镇登记失业率(%)	3.3	3.9 以内		预期性
	17	城镇基本医疗保险合 计参保率(%)	95	95 以上		约束性
环境保护	18	工业增加值能源消耗 (吨标煤/万元)	0.186	完成市下达任务		约束性
	19	二氧化硫排放减少率 (%)	3.2	完成市下达任务		约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排 放减少率(%)	控制在市下达的基 数内	完成市下达任务		约束性
	21	绿化覆盖率(%)	37.2	40 以上		预期性

注：2010年数据最终以统计公报为准。地区生产总值等“十二五”经济发展目标以增幅为准，2015年绝对数按照2010年不变价测算。

### 第三章 以提升现代服务业为重点 全面推进产业结构转型升级

#### 一、发展现代服务业，促进总部经济集聚

依托湖东路、华林路、古田路和五四路为主轴的“丰”字型中央商务区的丰富楼宇资源，加快形成金融业区域总部、闽商总部、国有大中型企业、台资企业和国际知名企业地区总部集聚的“总部基地”，对海峡西岸产业发展发挥重要服务、支撑作用的“现代商务中心”。

##### 1、以高端服务业为重点，大力推进现代服务业发展

加快转变发展方式，大力发展金融保险、信息传输和软件服务、电子商务、会展、中介服务中具有知识技术密集、高附加值特点的高端服务业。吸引国内外银行、证券经纪与交易、保险、信托投资、融资租赁、期货、财务等金融机构入驻，加快推进担保、理财、创业投资等金融服务，培育种类丰富、所有制多样的金融业态。大力发展网络购物、电子结算、网络旅游及票务、餐饮、住宿、看病、行政审批等网络预订服务；鼓励电子商务网店适度集聚，集中提供物流、资金结算、工商税务管理等公共服务。发展法律、代理、中介、会计、广告、家政等中介服务机构，培育一批知名的大型事务所和中介机构。

##### 2、大力发展楼宇经济，进一步促进总部经济集聚

结合福州城市总体发展规划和现代服务业布局规划，加强高档商务楼宇建设，重点引进国内外知名商业地产来我区投资，建设高规格的5A甲级智能化商务楼宇；挖掘城区交通主干道潜力，力争沿街楼宇定位为商业用途；加快区内制造业企业外迁，盘活一批产权复杂、结构不合理、闲置多年的存量楼宇。重点

培育专业特色楼宇，着重打造金融保险商贸楼宇板块、文化和创意产业楼宇板块、中介服务楼宇板块、绿色生态楼宇板块等特色楼宇。高起点、高品位建设总部经济集中区，进一步拓展中央商务区的规模，提升中央商务区品质，进一步扩大税收超亿元楼宇数量，积极培育税收超 10 亿元楼宇。加大对跨国公司和国内大企业集团的区域性总部或功能性总部招商力度，对总部用地、购置办公楼、通关与出入境以及优秀人才引进等给予优惠政策。对入住的总部企业实施点对点的跟踪服务，切实落实代办服务，对未入住企业主动推介。吸引台湾的银行、保险、证券企业和创投企业优先到鼓楼区设立代表处和营业性机构，使五四路中央商务区成为台湾金融企业落户的先行先试区域。

## **二、加强创新引领，加快高新技术产业发展**

“十二五”时期我区高新技术产业发展主要目标是：全区高新技术企业的发展规模和企业数量明显扩大；高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 13%。

### **1、坚持创新驱动，建立以企业为主体的自主创新体系和产学研相结合的研发机制**

继续引进各类高端人才，鼓励产学研联合，进行重大关键技术、共性技术研究开发；积极创建国家级、省级、市级企业技术中心和研发中心，发挥福建软件公共技术服务中心和福建集成电路设计中心在园区技术创新中的支撑作用，推进软件公共技术服务平台二期工程建设；借鉴台湾经验，进一步发展专业服务团队，完善公共技术服务体系，提升科技企业孵化器管理水平。依托福州软件园，建设海峡软件新产品体验中心，优选最新的软件产品和解决方案，培育项目落地支撑团队，将福

州软件园打造成为闽台软件与 IT 服务的专业对接平台。

## 2、大力推进软件业发展，加大高技术产业链培育力度

以福州软件园为基地，重点引进国内外知名软件企业、龙头企业、税源型企业，提升园区实力。全力做好新入驻企业服务工作，对软件龙头企业加强跟踪服务，继续扶持园区内的老企业，促其保持稳定增长态势。以“国家影视动漫实验园”为载体，推进以动漫娱乐、软件设计、信息传媒为主的创意产业集聚；以福建省集成电路设计中心运作为契机，重点吸纳有稳定业绩的大型 IC 和终端生产企业；加快承接信息技术和业务流程服务外包，积极配合做好“中国服务外包基地城市”申报工作，设立福州软件外包服务中心，培育形成 2—3 家大型软件外包企业，培育一批软件与信息服务外包企业，成为国家级服务外包示范园区。重点培育和发展 2—3 条具有自主知识产权、核心竞争力强的特色软件产品产业链。

## 3、积极培育发展信息网络、新材料、环保等战略性新兴产业

把握福州市大力推进信息化城市建设的重大机遇，以龙头企业为依托，充分利用福大、中科院福建物构所人才与研发资源，积极培育发展信息网络、新材料、节能环保等战略性新兴产业。信息网络方面，重点发展物联网项目产业化、高速无线宽带网络、公共技术服务平台、基础数据库建设等；环保产业方面，重点发展有机废气处理、城市污水处理、生活垃圾及污泥资源化处理等技术与设备的研发与生产；新材料方面，重点发展光电子信息材料与器件、特种功能材料、精细化学品等新材料，加快形成产业规模。加强对高新技术企业上市的储备、

辅导和培训工作，积极推动企业进入创业板、中小企业板、新三板上市。

#### 4、高标准推进高新技术园区建设

福州高新区洪山园继续实施“腾笼换鸟”和“筑巢引凤”，淘汰落后产能，促进高新技术企业集聚，重点发展电子信息、新材料、环保三大支柱产业，使园区的服务功能和服务体系日趋完善，高新技术产业的科技含量和创新能力显著提高，实现高新技术产业和生产性服务业共生格局；积极推进产学研一体化平台建设，参与福州市乃至全省产学研对接活动，为园区企业提供人才、技术、服务平台，至2015年，园区技工贸总收入突破240亿元，年均增长20%。福州软件园加快推进五期建设，打造“海峡软件新城”，进一步拓展产业承载空间，促进应用软件、信息网络、动漫和外包产业集聚发展，继续引进各类高端人才，提高企业自主创新能力和核心竞争力，成为我国东南沿海重要的软件产业基地，至2015年，园区技工贸总收入突破400亿元，年均增长20%。

### 三、提升传统商贸业，培育新兴服务业

全面开展国家服务业综合改革试点工作，突出两岸服务业交流合作重点，明晰发展现代服务业主线，在培育特色，提升功能上下功夫，全力打响服务业品牌。

#### 1、提升传统商贸业

进一步做大、做强、做优商业贸易及其相关产业，实现“商业布局合理化、街区功能专业化、品牌经营连锁化、便利小店精品化”目标，形成“海西第一、辐射两岸”的区域商贸中心，全区社会消费品零售总额继续保持全省首位。

第一，打造海西高端品牌集聚区。加快引进国际一线高端商业品牌、顶级奢侈品在区域布局，向高端、专业、专卖的方向发展。发挥品牌综合效应，使东街口、南门商圈成为我省著名国际品牌集聚区。通过引进国际品牌公司在我区注册设立总经销、总代理，提高品牌的集聚辐射功能。第二，做好品牌创建。对新引进的高端商业品牌经营主体给予奖励及补贴，推动一批上规模有实力的商贸流通企业创建品牌，申报驰名商标、著名商标和质量管理体系认证，保护和发展“老字号”商业品牌。第三，聚集商贸产业集群。积极引进国内外知名大型商贸企业入驻我区，推动区域内规模商贸企业扩张，引导福州老字号在区内集聚。继续培育五一广场、黎明、省体育中心商业圈，使其成为成熟的商业中心，培育白马路酒吧一条街、东街电信一条街等特色街区，形成特色鲜明、错位发展的产业布局。第四，丰富商业业态。推动大型购物中心、品牌专卖店、社区便利店等业态迅速发展。鼓励发展第四方物流，积极拓展国际性物流业务。按照规范标准，整合现有社区商业资源，大力发展社区商业，提高社区商业的经营档次和服务水平。扶持培育一批专业网络零售企业，鼓励发展第三方电子商务平台，建设移动电子支付，加快电子商务与传统产业融合的步伐。

## 2、培育五大新兴服务业

重点发展文化创意、服务外包、医疗照护、休闲旅游和家庭服务等五类具有一定基础的新兴服务业，使之成为我区经济的新增长点。

### (1) 文化创意

利用我区聚集大批高等院校、科研机构和高新技术研发基



地优势，重点发展以中国文化为背景、拥有自主知识产权、寓教于乐的数字内容产品，推动文化创意产业大发展，力争“十二五”末文化创意产业的增加值达到全区 GDP 的 8% 以上。加快特色文化园区建设，采取“基地+品牌”的发展战略，大力推进动漫影视、研发设计、建筑设计、文化传媒、咨询策划、时尚设计等创意产业发展，提高文化创意产业的规模效应、文化产品的附加值和企业的核心竞争力。加大区内职业学校文化创意设计和营销等高端人才培养力度，推进文化创意园和文化创意基地的建设、管理和招商工作。加强福州软件园与台湾动漫游戏产业的沟通与对接，建立两岸动漫游戏产业的合作基地。

## （2）服务外包

依托产业基础，发挥自身优势，着力发展信息技术外包、创意设计外包、物流服务外包（第三方物流）、流程再造外包。福州软件园着重发展信息技术外包，重点为软件设计、集成电路、动漫娱乐、信息传媒等四大领域，发展移动及新一代网络服务外包业务，做大呼叫中心的外包业务。到 2015 年，培育一批能承接国际国内服务外包的重点企业，力争更多跨国公司将其服务外包业务转移到软件园，实现服务外包业务出口额快速增长。

利用我区优美的城市环境、优越的通信基础设施以及福州软件园人才技术优势，突出发展对台服务外包业务，通过“台湾接单、鼓楼服务”的模式承接台湾企业的服务外包，促进两岸服务外包领域合作。通过引进服务外包领域的龙头企业，培育鼓楼服务外包企业，力争实现我区对台服务外包产值年均增长 30%，逐步形成服务外包产业集群效应。

### （3）医疗照护

充分发挥我区拥有全省最多三甲医院的优势，大力发展医疗保健产业，重点发展医学美容、健康检查以及“银发族”住宅三个方面。结合人文、历史、温泉等旅游观光资源，在观光地区建立健康诊疗中心，带动鼓楼医疗照护产业的发展。

针对我区老龄人口占总人口数达 15.6% 的现状，加强对养老产业的研究和规划，加快公共老年服务设施和服务网络建设，支持发展养老服务业，培育老年消费品市场。借鉴美、日等国的管理经验，完善养老保障网络；鼓励开发提供服务老年人的产品，加快培育老年服务中介组织；优化公共财政投向，出台相关扶持政策，引导多元化资本投资养老产业。

### （4）休闲旅游

发展“闽都文化之旅”。大力宣传闽都文化，做好旅游业和文化产业的相互融合，加快“三坊七巷”保护修复工程，推动其与乌山历史风貌区联合申报国家 5A 级旅游景区、国家级文化遗产。

打造“海峡西岸旅游中心”。整合区内众多民俗文化品牌、名人品牌、闽学文化品牌，推出“则徐故里”等品牌文化旅游项目，把三坊七巷打造成全国有较大影响的名人文化与坊巷古建筑文化交相辉映、旅游与商贸设施齐全的历史文化名街和文化旅游区。启动朱紫坊历史文化街区保护修复，整合西湖、左海等公园及“三山两塔一楼”等旅游资源，借助海西建设、海西高铁时代到来的发展机遇，加强“三坊七巷、都市温泉”两张名片宣传力度，打造三坊七巷为首站、温泉体验为末站的旅游精品线路。积极开发层次多、品位高、吸引力强的旅游产品。

打造“海峡西岸温泉休闲中心”。充分利用国内独一无二的城区温泉资源，对城区温泉带进行科学规划、开发利用，建设中国温泉博物馆等一批温泉文化休闲项目，凸显中央商务区与温泉高级休闲区在空间上重叠的特色。针对核心城区休闲娱乐健身需求，建成省体健身休闲街，做大六一北路沿线休闲、娱乐、健身为一体的特色街区，发展融“吃、住、行、娱、购、游”于一体的都市化健康休闲游，建设海峡西岸温泉休闲中心。

做好内河资源旅游开发。利用福州整治内河的时机，依托沿岸名胜古迹、自然和人文景观，积极推出“内河游”观光旅游线路。

加大鼓楼区旅游营销投入力度。加大政府区域营销投入，通过新闻媒体、网络等各种渠道进行广告宣传，重点宣传“闽都文化”、“中国温泉之都”和福州市的“中国最宜居城市”。通过区域营销，吸引国内外投资商到我区投资兴业、观光旅游。

#### （5）家庭服务

围绕便民利民，建立比较健全的惠及居民多种形式的家庭服务体系。重点发展家政服务、社区服务、养老服务和病患陪护，因地制宜地发展家庭用品配送、家庭教育等。依托我区良好的家庭服务业基础，总结“四点钟学校”“数字社区”等工作经验，不断提高家庭服务业发展水平。鼓励各类资本创办家庭服务企业，培育家庭服务市场。规范市场秩序和执业行为，切实维护家庭服务从业人员合法权益。

### 四、优化产业空间布局，打造产业集聚平台

在核心商务区、核心商业区、核心创意区为主要架构的发展战略基础上，突出发展服务业和高新技术产业，建设和完善

“一极四区、三轴、两组团”的产业空间布局。

### 1、“一极四区”：重点商业区布局

以东街口传统商圈为中心极，以东、西、南、北四大板块为重点商业区，实现错位经营、联动发展。加快发展专业街区和特色街区，形成与东街口核心商业区互补，定位清晰、产业方向明确、发展规范有序的商贸业格局。

中部：加快东街口传统商圈盘整，实施“腾笼换鸟”，吸引国际高端商业品牌入驻，增强核心商圈的集聚功能，同时向周边延伸，衔接三坊七巷和西湖两大旅游消费区。

东部：以五四路中央商务区为主体，向湖东路等方向延伸，完善商贸等配套功能，形成商务板块。加快建设恒力城城市综合体，为商务企业提供载体空间。依托福州国际会展中心，配合市里办好大型会展活动，拓展会议论坛、会展服务等业务，逐步形成若干个全国有影响力的专业品牌展会。

西部：积极推进黎明商用地块大型超市、餐饮项目积聚，加快乌山西路福大片建设，形成西部商贸繁荣发展的重要板块。

南部：以冠亚广场、正大广场以及茶亭街改造为框架，统筹规划、合理引导，培育发展高端百货业，繁荣五一——南门商圈。

北部：盘整省体育中心商圈资源，引进一批体育健身、休闲养身、运动商品、餐饮娱乐等系列项目，建成与五四路中央商务区相配套的RBD（高级休闲区）。

通过提升区内各主干道的商业氛围，连接五大商圈，形成鼓楼商贸总体框架。加快公交系统、停车场、绿地、文化娱乐空间等配套设施建设，优化商贸业发展环境。积极组织特色商

业街申报认定中国著名商业街、福建省特色商业街，带动周边支路发展。构建新的两大商业片区：滨江商贸带和洪山桥商贸区。

## 2、“三轴”：服务业布局纵贯线

一是华林路、八一七路地铁沿线商业轴。充分考量未来区内地铁运营后的地下空间，结合中、近期城市建设重点工作，明确地下空间准入原则，利用人流、物流新的走向，提前谋划地铁沿线出站口周边地下商场布局，及其与地铁站接驳通道的空间开发利用。同时对华林路、东街口、南门兜等地铁出口处的现有商圈加以改造、提升，扩大商业规模，引进新型商业业态，强化核心商业区的领导地位。

二是以五四路、华林路为重点的楼宇、总部经济发展轴。以五四路、湖东路中央商务区为中心，向周边地区辐射发展，连接五一广场、省体休闲中心，构建鼓楼区金融、总部经济商务轴。“十二五”时期，楼宇经济向城区北部、西部延伸拓展，五凤街道、洪山镇加快建设高质量商务写字楼和商贸网点项目，以形成完善的商务环境和良好的集聚效应。

三是以白马路为重点的文化创意产业轴。推进由白马路文化创意大道、漆空间创意园和“海西动漫谷”组成的文化创意产业轴建设。白马路文化创意大道以芍园壹号文化创意园为节点，向白马北路延伸，并连通环西湖文化休闲圈、“三坊七巷”历史文化街区。打造通湖路台湾文化创意产业园，吸引更多的台湾文化创意项目落户。推动环西湖文化休闲圈建设，在洪山镇建立漆空间创意园，加快得贵路海峡两岸文化出版传媒创意街区建设。依托“国家影视动漫实验园”，承接台湾知名动漫企

业，引进在国内国际有重大影响力的动漫龙头企业，打造“海西动漫谷”。

### 3、“两组团”：高新技术发展集聚区

以福州软件园、福州高新区洪山园为“两组团”，向黎明、杨桥西路、江滨大道、铜盘路等周边延伸，与福州大学、中科院福建物质结构研究所等科研院校互动，形成推动高新技术产业发展的集聚区。

福州软件园着力拓展发展空间，建成软件研发中心、育成中心等“园中园”和软件与信息服务产品公共检测评价中心、公共技术研发和产品展示平台，引进、培育一批软件研发、信息服务龙头企业。

全面实施福州高新区洪山园提升规划，整合改造园区老厂房，建设一批与园区配套的智能化楼宇，吸引高技术含量、高附加值的总部型企业入驻，形成总部经济集聚发展模式。

### 专栏三：产业结构相关概念

**国家服务业综合改革试点区域：**国家发改委确定全国 37 个区域为国家服务业综合改革试点区域，将通过完善服务业政策措施、鼓励服务领域技术创新、加大资金支持力度，形成一批主体功能突出、辐射带动作用强的国家或区域服务业中心；形成一批各具特色、充满活力的服务创新示范区，切实促进服务业加快发展，提高质量和水平。鼓楼区被确定为全国首批 37 个服务业综合改革试点区之一，是我省唯一获此殊荣的城区（厦门作为计划单列市申报），将以“建设海峡西岸现代服务业领军城区、对台服务业交流合作示范城区”为目标，实施服务业“213”工程，即打造“三坊七巷、都市温泉”两张名片，拓展福州中央商务区平台，提升“福州软件园、福州高新区洪山园、海西文化创意产业园”三个园区，形成以“核心商业区、核心商务区、核心创意区”服务业三大功能区为主要架构，功能集聚、特色鲜明、优势互补的服务业发展格局，同时先行先试，推进海峡两岸服务业多层面、宽领域的交流合作，建设海峡两岸服务业交流合作实验基地。

**高端服务业：**高端服务业同低端服务业相对应，是在工业化比较发达阶段产生的、主要依托信息技术和现代管理理念发展起来的，以提供技术性、知识性和公共性服务为主的，处

于服务业高端部分的服务业，具有技术密集、知识密集、资本密集、高附加值、低资源消耗、低环境污染、高聚集性和高产业带动力等特点。

**楼宇经济：**一种“隐藏”在商用楼宇中的经济形态，是以商务楼为载体，通过开发、出租楼宇进行招商引资，从而引进税源，增加收入，带动区域经济发展的一种经济形态。

**总部经济：**指某区域由于特有的资源优势吸引企业将总部在该区域集群布局，将生产制造基地布局在具有比较优势的其它地区，而使企业价值链与区域资源最优空间耦合，以及由此对该区域经济发展产生重要影响的一种经济形态。

**5A 甲级智能化商务楼宇：**“5A”指针对智能化硬件方面，包括 OA（办公智能化）、BA（楼宇自动化）、CA（通讯传输智能化）、FA（消防智能化）、SA（安保智能化）；“甲级写字楼”一般指高档物业（甲级写字楼），主要是参照了四星级酒店或五星级酒店的评级标准，是房地产业内的一种习惯称谓。

**企业孵化器：**指一个集中的空间，能够在企业创办初期举步维艰时，提供资金、管理等多种便利，旨在对高新技术成果、科技型企业 and 创业企业进行孵化，以推动合作和交流，使企业“做大”。

**物联网：**是指在互联网的基础上，将其用户端延伸和扩展到任何物品与物品之间，进行信息交换和通信的一种网络。其定义是：通过射频识别（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的网络。

**高端商业品牌：**指在国际市场上具有杰出表现，得到广泛认可和偏爱、产生巨大效应、具有强大竞争优势的产品品牌。高端商业品牌目录根据福布斯年度世界顶级奢侈品调查、世界品牌实验室关于世界顶级奢侈品牌 100 强等排名确定。

**医疗照护：**全球主要国家大都发生高龄少子化现象，而且疾病形态慢性化病例快速增加。随着通讯技术升级、生理量测技术、辅具技术、照护用设备等商业化的快速发展，使得全球医疗照护产业及市场快速成长。医疗照护产业包含健康照护服务与照护用医疗器材等两大类，亦有将保健食品算入其中，指的是针对病人与家属的一种全人、全程、全家、全队的照顾，是由一组专业人员，提供一些医疗护理方面的服务，来缓解病人所有的不舒适及症状。健康照护服务通常以远距方式为之，主要照护服务包含生理讯号量测与传送、用药评估指导、药事咨询服务、远距生活协助服务、居家与健康信息提供、定位与异常通报及紧急救援服务、安全通报、走失协寻、用药提醒与剂量控制等。

**城市综合体：**城市中的商业、办公、居住、酒店、展览、餐饮、会议、文娱和交通等城市生活空间的三项以上进行组合，并在各部分间建立一种相互依存、相互受益的能动关系，从而形成一个多功能、高效率的综合体。

**RBD（高级休闲区）：**以大型公建为标志，办公、金融、会展、购物、居住、文化娱乐等功能有机融合，营造大型人文生态商务区。

## 第四章 加快发展社会事业 切实注重改善民生

### 一、积极推动科技创新

#### 1、增强自主创新能力

提高企业的持续创新能力，加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，激发中小企业创新活力。深化产学研一体化工作，建设1—2个院士工作站，加快科技成果和先进技术的转化与应用。加大知识产权保护力度，优化激励科技创新的创业环境，建设“国家知识产权强区”。加快重点骨干企业的工程技术中心和技术开发中心建设，重点支持建设省级以上企业工程技术中心和技术开发中心，争取形成1—2个国家级、5—10个省级企业工程（技术）中心。通过专项资金的引导，鼓励多种形式的产学研合作。大力开展闽台合作和境外合作，加快引进海外人才、技术、资金、项目，鼓励内资、台资企业和跨国公司来鼓楼设立研发机构。深化改革，建立和完善适应市场经济发展要求的科技管理体制和运行机制，形成有利于科技进步的创新环境。着力做好科技服务工作，出台有关优惠政策，加大对高成长性高新技术企业的扶持力度。积极培育科技中介服务企业，健全配套服务体系。

#### 2、打造公共服务平台

根据软件产业的特色和未来发展方向，继续完善福建省公共技术服务平台、集成电路设计中心、国家高新技术创业服务中心（福州863孵化器）和动漫游戏服务平台四大技术服务平台，为软件产业的发展提供强有力的公共技术服务支撑。完成“福州高新区洪山园综合科技信息共享服务中心”、“福州高新区洪山园公共互动服务平台”等科技公共服务共享平台建设，



面向全社会开展科技信息服务。

### 3、推进经济社会信息化

持续推进“数字福建鼓楼示范区”和“物联网鼓楼示范区”建设，加快物联网、云计算等先进信息技术研发和示范应用，建设国内一流的基础信息网络，打造“智慧鼓楼”。加强信息资源的开发利用与电子信息技术的开发推广，通过城区信息化、社区信息化、电子政务、电子商务、现代远程教育平台与网络教育、信息资源开发利用等工程建设，逐步推进区域信息化、产业信息化、企业信息化、家庭信息化和公共管理信息化，初步形成国民经济和社会信息化体系和数字化、网络化环境。

### 4、提高科普质量和水平

实施科普示范工程，新建一批科普基地，推出一批青少年科技教育创新项目。拓展社区科普工作的内容和形式，建立科普工作社会化服务体系。加大政府科普投入，鼓励国内外企业、社会团体和个人支持科普事业，形成政府推动、全民参与的科普工作新局面。加强科技宣传力度，营造良好的舆论环境。开展形式多样的科普活动，提高居民的科技意识和科学素养。

## 二、优先发展教育事业

### 1、强化基础教育

坚持教育优先发展战略，认真贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，进一步加大教育投入，确保教育经费的“三个增长”。办好人民满意的教育，更加注重素质教育，更加注重教育普惠性，更加注重教育公平，进一步完善布局调整与学校建设规划，加快学校标准化建设，促进义务教育均衡发展。按照“四有”办学标准，加快相关中小学校园征地和教学楼建

设工作，完成校安工程建设，进一步完善学校实验室、图书馆、教学仪器设备和体育卫生设施。推进学区教育共同体建设，以中心校为核心，一般校为成员，联合进行教育教学研究活动，通过集体备课共享师资、“一帮一”协作互助等形式，让中心校的优质教育资源辐射至整个学区，缩小中心校和一般校之间的差距，提升整体教育水平。加强师德师风建设和师资队伍建设，不断提高教育教学水平；深入推进基础教育课程改革，加大教育改革创新力度，改善人才培养模式，大力倡导启发式教学和探究式学习，进一步落实学生的学习主体地位；切实减轻中小学生学习负担，加强学校德育、体艺和科普教育，促进学生全面发展。加快教育强区建设步伐，力争基础教育发展主要指标进入全国前列。小学适龄人口入学率保持在99.95%以上，初中阶段适龄人口入学率保持在99.8%以上，力争高中阶段实现免费义务教育。

## 2、加强学前教育、终身教育和民办教育

坚持政府主导、社会参与、多元并举、优质协调的幼儿园办学体制，大力发展公办园，积极扶持民办园，努力开发扩大具有公办性质的学前教育资源，鼓励创建等级民办园和个性化幼儿园，满足多样化的选择需求，实现每个街道至少有一所公办园的目标。到2015年，全区学前三年入园率达98%，公办幼儿园适龄幼儿在园比例达到60%以上。根据《福建省终身教育促进条例》，做好社区学院的选址建设工作；加强与街道、社区的协作，组织开展婴幼儿的早教、弱势群体的职业技能教育、青少年校外教育、老年教育以及扫盲教育等丰富多彩的教育活动。贯彻落实《民办教育促进法》，优化民办教育发展环境，鼓励和

引导公民个人、企事业单位、行业组织以多种投入方式办教育，形成独立举办、共同举办、合作办学等各种社会力量办学形式，提高办学水平，打造民办教育品牌。健全困难家庭子女教育资助制度，保障进城务工子女平等接受义务教育的权利。

### **三、努力繁荣文化事业**

#### **1、完善公共文化体系**

加大公共文化投入，完善街镇社区文化站（室）等公共文化基础设施，实现每个街道都有综合文化站，90%的社区有综合活动室；加强档案馆藏资源建设，加快档案信息化建设步伐；推进文化资源数字化，促进文化资源信息共享；创新公共文化服务方式，不断提高公共文化服务质量；鼓励社会力量兴办公益性文化事业；加大文艺创作力度，促进文艺繁荣，扶持发展三山系列文艺团队，力争创作出一批在全国、全省有影响的精品力作；加大文化市场监管力度，净化社会文化环境，保护青少年身心健康；发展提升“激情广场大家唱”、“社区艺术节”等群众文化品牌，推进群众性文化活动深入持久开展。广泛开展全民健身运动，提高体育竞技水平，壮大体育产业，建设体育强区。

#### **2、大力弘扬闽都文化**

切实做好文物保护维修，继续深入开展非物质文化遗产的普查、保护和宣传，做好民间艺术、民俗文化申报评选，积极推动三坊七巷建筑群申请列入世界文化遗产名录。深入挖掘“福”文化精神内涵，大力弘扬和发展三坊七巷特有的民俗文化、建筑文化和书院文化，提高城区公共空间的艺术品位和文化含量。加强闽都文化的研究整理，启动冶山文化保护开发，

继续办好“闽都乡学讲习所”和“乡音讲坛”，开展“闽都文化节”、“闽都文化论坛”等活动，不断扩大闽都文化影响力和渗透力，培育闽都文化的新品牌。利用中国近代文化、闽都闽学文化、祖地文化等与台湾联手开发“开台”文化、闽台姓氏源流文化，力争申报若干国家非物质文化遗产。

#### **四、提高全民健康水平**

##### **1、健全公共卫生突发事件应急处理体系**

建立健全鼓楼区突发公共卫生事件指挥部指挥中心和应急办工作机制，不断提高应对突发公共卫生事件的应急处置能力。完善 24 小时值班制度和疫情筛查分析报告制度，强化与省、市应急处置机构和救援机构的联系，建立紧急处置和救援机构的联动机制，进一步建立健全畅通的疫情报告和处置分析信息网络，完善各项突发公共卫生事件应急预案，加强应急队伍建设，形成上下统一的应急指挥体系。

##### **2、健全完善疾病预防控制体系**

按照国家公共卫生体系建设规划，全面加强区疾病预防控制中心的基础设施和综合防病能力建设。坚持预防为主，扩建区疾控中心，建设区妇幼保健所，健全区、街镇、社区疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急机制、医疗救治体系。在健全全区公共卫生信息系统的基础上，健全疫情信息网络监测系统，力争到 2015 年完成区疾病预防控制中心的达标建设，完善实验室装备。提高重大传染病的预防控制能力，重点做好甲型 H1N1 流感、艾滋病、霍乱、结核病等传染病的预防控制工作。

##### **3、不断完善社区卫生服务体系**

以建设“健康城区”为目标，继续巩固提升“全国社区卫生服务示范区”创建成果，进一步整合辖区医疗卫生资源，充实修订区域卫生设置规划，力争到2015年全区全面形成规划布局合理、服务网络健全、政策配套落实、人员素质较高、服务功能完善、运行机制科学、监督管理规范，居民步行15分钟即可在社区得到疾病预防、妇幼保健等公共卫生服务和一般常见病、多发病基本医疗服务的社区卫生服务体系，有序推进医疗卫生体制改革，全面实施药品零差率销售，有效缓解群众“看病难、看病贵”问题。健全社区卫生服务经费多渠道保障机制，不断改善社区卫生服务机构的服务条件。加强社区卫生服务专业技术人员队伍建设，解决目前社区卫生服务机构专业技术人员队伍不稳定问题。

#### 4、搞好人口与计生工作

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，积极推行优生优育，加强出生缺陷防治，努力促进出生人口性别比的平衡，提高出生人口素质。不断完善人口和计划生育公共管理和服务体系，深化人口和计划生育综合改革，促进人口长期均衡发展。加强人口与计划生育技术服务网络及信息化建设，完善流动人口管理服务体系。

### 专栏四：加快发展社会事业相关概念

**物联网鼓楼示范区：**是《福建省加快物联网发展行动方案（2010~2012年）》确定的2个物联网重点示范区之一，主要依托福建移动传输网，以福州市便民呼叫中心12345平台为支撑，以智能交通为重点，突出城市管理、交通物流、公共安全、商贸流通、民生服务等惠民领域，重点做好城市网格管理、公共停车管理、社会治安防控、旅游自助导览、移动电子商务、社区居家养老等6类项目先行先试，建设海峡西岸省会智慧中心城区。

**云计算：**是基于互联网的超级计算模式，通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的计

算资源与服务。它具有节约成本、按需使用资源、快速提供服务的优势，是科学、高效、动态的资源配置方式。

**教育经费的“三个增长”：**1995年颁布的《中华人民共和国教育法》第55条规定：各级政府教育财政拨款的增长应高于财政经常性收入的增长，并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长，保证教师工资和学生平均公用经费逐步增长。这项规定被通俗地称为教育经费的“三个增长”。

**“四有”办学标准：**即有符合规模要求的教学用房，有符合现代教育要求的阳光体育场地，有现代化的教学仪器设备，有卫生、安全、方便的生活设施。

## 第五章 加强城市建设与管理 构建“十五分钟低碳生活圈”

完善城市管理新模式和基础设施建设与养护，改善生态环境，依托“数字鼓楼”，建设便民利民服务网，构建“十五分钟低碳生活圈”。

### 一、加快城市建设步伐

着眼于省会城市核心城区实际，充分融合和利用鼓楼区的自然景观和地理环境、历史人文等优势，坚持显山露水透绿，高档次设计、高品位建设，彰显鼓楼特色。

加强旧屋区改造，加大对违法建设的查纠力度。坚持整体成片开发，合理调控建筑密度和人口密度，逐步提高服务业和市政设施用地比例。围绕建设宜居生活居住区目标，持续推进保障房、公租房、廉租房和经济适用房建设。千方百计破解征地拆迁等项目建设“瓶颈”，有序推进旧屋区改造和城市更新工程，“十二五”时期争取改造300万平方米左右旧屋区。持续推进城市主、次干道景观改造，对沿街店招店牌进行全面改造提升，建设灯光夜景，努力提高城市品位。坚决治理违法建设，加大对违法建设的查纠力度。

加快建设停车场，完善交通基础设施。协助福州市对我区停车设施进行规划和管理，鼓励新建的公共建筑、居民住宅区和商业街配套建设停车场；利用绿地、广场、学校操场等用地，建设地下停车场；通过物联网智能交通管理系统，探索实现智能停车，并建成覆盖全区的公共自行车智能服务系统。完善道路交通网络，配合市里继续加大对路网、支路的改建与改造力度，尤其是完善核心城区主次干道和支路网络，力争每年拓宽、贯通3—5条市政道路，打通城区断头路、堵头路，形成城区畅通快捷的道路网。加大小街巷建设力度，争取5年内全区小街巷基本达到道路整洁。加大对交通拥堵点的治理力度，完善行人过街、步道系统，扩大区内步行街面积，在繁华地带增设地下走廊，分流交通到地下通行系统。

完善市政公用设施。配合市里完善对电力、污水管网、生活垃圾转运站、公共厕所等设施建设，提升中心城区综合服务功能和城市品位。促进居住小区电信、邮政等公用设施建设并加强维护管理。每年改造提升1—2个公园景区，新增1.5公顷城市公共绿地。倡导绿色低碳生活方式，建立和完善公共自行车便民服务系统，力争在“十二五”后期覆盖全部社区。

## **二、完善城市管理新模式**

按照“建管并重”的方针，建立高效的城市管理机制，整合城市管理资源，推进综合管理，落实街镇、社区责任，促进管理重心下移。

创新城市管理举措，完善城市数字化网格管理系统，促进城市管理的科学化、规范化、智能化，建设海峡西岸省会智慧中心区。提升鼓楼区政务网功能，实现政府信息资源共享，完

善 12345 便民呼叫系统，实行网上审批，为企业和市民提供透明、高速、优质的行政服务。“十二五”时期，依托“数字鼓楼”，实现城市管理执法电子化和规范化，打造城管创新型管理模式，切实提高城市管理的监管率和工作效率。加强社区网格化管理，发挥数字城管良好效应。改革街道管理体制，在鼓楼区部分街道中先行先试弹性工作法，努力实现“管理全覆盖，服务全天候”目标。

深入开展市容市貌、环境卫生、交通秩序等专项整治工作，营造良好的城市环境。严格落实市容长效管理机制，加快环卫基础设施建设，探索开展垃圾分类管理，推进环卫作业市场化改革，提高环卫作业机械化水平，促进城区环境美化、洁化、绿化、亮化，努力打造福州“最洁净城区”。

### 三、加强生态文明建设

不断推进“生态鼓楼”建设，抓好环境保护、生态建设、重大基础设施建设等城市发展的主要环节，建成生态系统健康协调，生态经济高度发展，生态环境优美舒适，生态文化文明祥和，生态支撑健全有力，人与自然和谐发展的宜居城区。加快产业结构调整和经济增长方式转变，重点发展第三产业，继续保持节能降耗减排优于全省、全市水平。积极发展循环经济，建设循环经济示范社区。着力解决道路状况不佳、交通拥挤、住宅老旧、防洪排涝不畅等问题，缩小与全国先进城区距离。加强原厝水源地等重要生态功能区的生态保护与监管，确保饮用水源水质达标率保持在 100%，城市供水水质达标率达到 95%。继续实施环西湖、左海水环境生态改造，持续推进区内所有内河综合治理，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的整体效果，“十



二五”时期，全区内河水常规监测断面争取达到国家Ⅴ类水质标准。深入开展“绿色社区”、“绿色学校”、“绿色家庭”活动，促进全区生态文明素养的不断提高。

建设资源节约型城区。按照减量化、再利用、资源化的原则，切实转变经济增长方式，提高鼓楼区可持续发展能力。积极倡导绿色消费，引导市民树立绿色文明的生活观。优化利用土地资源，实行集约化开发模式，节约使用土地资源。合理利用能源，重点推广使用气、电等清洁能源，鼓励使用各类太阳能新技术、新设备，充分开发利用我区丰富的地热资源，推行公共机构节能。合理配置水资源，严格控制耗水量大和对水环境污染严重的工业项目落户鼓楼；提高污水处理回用比例，促进水资源的良性循环，有条件地区试行中水回用技术，实行分质供水。

### 专栏五：加强城市建设与管理相关概念

**十五分钟低碳生活圈：**提升城区市政、公用设施配套水平，辖区百姓以低碳出行方式在15分钟内即可实现入学、就医、休闲健身、购物、再就业的生活圈。

**城市数字化网格管理系统：**以街道社区为基础，在管理辖区内以一定面积区域为基准划分单元网格，建立城市网格化管理信息平台，实现市、区、专业处置部门和网格监督员四级联动的管理模式和信息资源共享系统。

**弹性工作法：**指的是打破传统“朝九晚六”以及五天制的工作时间，根据不同部门的不同情况，更加合理地安排工作时间。

**中水回用技术：**“中水”一词是相对于上水（给水）、下水（排水）而言的。中水回用技术系指将小区居民生活废（污）水（沐浴、盥洗、洗衣、厨房、厕所）集中处理后，达到一定的标准回用于小区的绿化浇灌、车辆冲洗、道路冲洗、家庭坐便器冲洗等，从而达到节约用水的目的。

## 第六章 推进对外开放 深化区域交流合作

### 一、创新招商选资模式

依托“5·18”海交会、“6·18”项交会、“9·8”投洽会等重要平台，加强对世界500强、台湾100大企业的跟踪分析，深化产业链招商及专业招商，提升招商引资质量和利用外资水平。立足鼓楼区自身资源，顺应经济全球化和国内外产业结构调整的趋势，创新招商引资机制，拓展招商方式，改进招商引资办法，健全“政府主导—中介促进—企业主体”三位一体的招商引资体系：重点围绕现代服务业和高新技术产业，实施产业转型引领招商引资模式；围绕楼宇经济和园区经济，实施载体资源带动招商引资模式；围绕自身及各种可利用资源，实施多渠道、多方式配合的招商引资模式。加快“走出去”引资步伐，策划各种境内外招商活动，积极拓展与海外华侨华人的联谊交流，大力吸引海外侨胞到鼓楼投资。

### 二、着力提升外经贸发展水平

积极引导企业优化调整出口商品结构，不断扩大高附加值、高技术含量产品出口比重，实现外贸发展由数量规模型向质量效益型的彻底转变。积极推进企业和产品进入国际市场的各种认证工作，获取产品在国际市场上的通行证，提高出口产品核心竞争力。推动出口市场多元化战略，调整我区外贸出口的市场结构，加大对传统出口市场的拓展力度，同时注重对新兴市场的开发。加大海外市场促销力度，积极组织企业出国办展或参加交易会或博览会，提高我区企业和产品在国际市场上的知名度。努力扩大出口信用保险的覆盖面，增强外向型经济抗风险能力和安全性。鼓励和支持有条件的企业“走出去”，探索运

用境外加工、许可贸易和特许经营等新方式，扩大互利合作范围。

### 三、构筑对台交流合作先行先试平台

充分利用鼓楼区现代服务业、高新技术产业基础优势，密切跟踪《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）签署后的新进展，加强对台全方位、多层次交流合作。用好用足国家赋予服务业综合改革试点区域和海峡西岸经济区先行先试的特殊政策，坚持“同等优先、适度放宽”的原则，围绕金融、文化创意、高新技术、服务外包、社区服务等重点产业，制定实施鼓励台资来鼓楼投资的优惠政策，着力引进一批台资龙头项目和上下游关联配套项目，发展壮大优势产业链和产业集群；吸引台湾企业到我区设立地区总部、结算中心和研发中心。鼓励和促进台资企业增资扩产，努力提升产业对接规模、层次和水平。加强与台湾行业协会等民间组织的联系，积极拓展交流交往的渠道和方式。进一步加强和改进服务，营造台胞台商投资兴业、交流交往的良好环境。

### 四、加强与港澳经济交流合作

加大对港澳经贸工作的政策支持力度，激发企业拓展港澳市场的潜在活力。充分利用港澳的营销网络，推动我区企业到港澳设立营销中心、运营中心，扩大对港澳贸易和转口贸易。充分利用港澳的融资渠道，吸引更多的港澳金融机构来我区设立分支机构或投资参股，支持符合条件的企业到香港上市融资。充分利用港澳专业服务优势，促进我区大企业或在港上市企业通过股权投资或并购等形式，在海外开展收购活动。发挥港澳地区的桥梁和中介作用，以港澳企业为先导吸引更多欧、美、

日发达国家的企业来我区投资和从事国际贸易。大力推动港澳律师事务所、会计师事务所等来我区设立分支机构或办事处，加强我区行业、专业协会与港澳专业联盟的沟通联系。

## 第七章 坚持以人为本 构建和谐社会

### 一、千方百计增加就业

坚持经济发展和扩大就业并举的发展战略，按照“劳动者自主就业，市场调节就业，政府促进就业”的方针，实施更加积极的就业政策，努力营造有利于自主创业、自谋职业、灵活就业的就业环境，充分发挥服务业扩大就业作用，多渠道增加就业岗位。

1、统筹安排各项就业。做好城市居民、高校毕业生、转业退伍军人及特殊群体就业指导和服务工作，加强对就业困难群体的就业援助，努力实现“零就业家庭”动态清零。

2、促进以创业带动就业。支持创业带动就业，落实省、市鼓励创业的小额担保贷款、税费减免等优惠政策，积极优化创业环境，培育壮大创业主体，提高创业成功率。

3、推行职业教育和培训。加强职业培训和择业观念教育，提高劳动者就业能力。继续推行无偿、低偿为下岗失业人员、城镇登记失业人员和进城务工人员开展就业培训。

4、强化劳动保障体系建设，构建和谐企业。充分发挥街道、社区劳动保障工作平台作用，加强劳动执法，保障劳动者的合法权益，规范企业用工行为，健全劳动争议三方协调机制，构建和谐劳动关系。

## 二、扩大社会保障覆盖

按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则，加快推进社保资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系建设。继续完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度，增加财政的社会保障投入，进一步扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。逐步增加企业离退休人员的养老保险收入，对无力参保的区属集体企业退休人员发放老年生活保障金，不断扩大城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，开展失业保险金扩大支出试点工作。健全覆盖全区的社会救助体系，加大对低保、低收入群体的帮扶救助力度，推行适度普惠的社会救助政策。积极发展社会福利和慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动。抓好安置房、社会保障性住房建设及配套设施建设工作，更好地解决中低收入群众的住房困难问题。

## 三、着力建设和谐社区

高度重视社区在城市管理中的基础性作用，加大社区建设投入，完善社区居民自治，积极发展各类社区服务组织，整合社区资源，形成资源共享、共驻共建的社区建设新机制，努力把社区建成管理有序化、队伍专业化、服务体系化、生活文明化的和谐社区。

1、建立健全社区服务体系。完善社区卫生、救助、就业、教育等服务功能，拓展社区为民服务中心、服务站的工作内涵和外延，构建由政府公共服务、居民志愿互助服务、社会多元化服务为一体的社区服务体系。

2、抓紧落实社区建设投入。加强社区会址建设，力争“十

二五”末全区所有社区办公场所达到200平方米以上标准。加大典型社区的培育力度，努力培植一批有影响的特色社区、精品社区。

3、强化社区环境卫生管理。规范住宅小区物业管理，持续抓好无物业管理小区整治，巩固提升无物业管理小区整治成果。加强社区园林、道路、路灯、下水道等设施建设维护和管理，提高社区环境净化、美化、亮化水平。

4、推进社区工作者队伍建设。加强社区工作指导，继续开展“一社区一大学生”工作，着力提升社区工作者素质，不断提高社区管理服务水平。强化对社区工作者的教育培训，鼓励社区工作者参加在职教育、专职社会工作者知识培训和考试，进一步提高社区工作者的业务素质和文化素质。

5、规范经合社管理。引导经合社盘活土地资源和闲置资金，确保集体资产保值增值。规范经合社“三资”（资金、资产、资源）管理，维护经合社经济发展和安定稳定。

#### **四、加强和创新社会管理**

坚持一手抓发展，一手抓稳定，持续深化“平安鼓楼”建设，紧抓社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，全面落实社会治安综合治理责任制，健全社会治安防控体系，夯实综合治理维护稳定的基础。统筹协调各方面利益关系，完善“大调解”工作机制，深入开展矛盾纠纷排查调处活动，坚持和完善区领导定期接访制度，落实依法处理信访事项“路线图”，形成化解矛盾的合力。建立重大事项社会风险评估机制，拓宽社情民意表达渠道，有效疏导情绪、化解矛盾。创新改进流动人口服务管理模式，加强对各类新社会组织的管

理。健全应急管理机制，继续推进应急救援大队建设，提高防范自救水平。加大校园及周边社会治安综合治理整治力度，巩固平安校园成果。加强安全生产，有效防范和遏制重特大安全事故。加强食品、餐饮卫生等质量安全体系建设，保障人民群众健康安全。全面推进社区矫正工作。

## 五、加强精神文明和民主法制建设

大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，广泛开展理想信念和爱国主义、集体主义、社会主义教育。扎实开展以“爱国、守法、诚信、明礼”为主要内容的群众性主题教育实践活动，深入开展志愿者服务活动，增强城市意识、公民意识、诚信意识，促进市民文明素质提升。深入研究新形势下文明城市创建工作的特点和规律，不断健全文明城市创建的长效机制，推动创建工作常态化、制度化。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，通过建立“学校家庭社会三位一体”的教育网络，加强未成年人思想道德教育和法制教育，有效预防和减少青少年违法犯罪。积极推动国防教育全覆盖，努力推进人防建设全面协调发展，加强对国民经济动员各专门机构的组织领导，保证战争动员在平时有计划、有组织、有秩序准备，战时能迅速决策、快速转换、指挥顺畅。支持人民代表大会及其常委会依法履行职能，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。贯彻党的民族、宗教和侨务政策，巩固和壮大爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。进一步扩大基层民主，保障基层群众依法直接行使民主权利。加强法制宣传教育，提高全民法律素质。进一步做好双拥共建工作，增强军警民团结，落实优抚政策，提高双拥共建水平。

## 六、重视老龄、残疾人事业和妇女儿童、青少年事业

推动发展老龄事业，以居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充，进一步完善老年社会福利、社会保障体系，健全老龄工作体系，抓好对老年人活动场所的管理，加大对基层老龄事业的投入，大力发展老龄服务产业。坚定不移地利用社区资源做好离退休干部服务工作，制定“四就近”服务工作方案，使离退休干部更好地安度晚年、发挥作用。落实妇女、儿童发展纲要，优化妇女发展环境，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活中的平等权利，推动妇女在更广泛的领域和更高层次上参与经济社会发展。坚持“儿童优先”原则，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，不断优化儿童成长环境。进一步促进残疾人事业发展，加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障，缩小残疾人生活状况与社会平均水平的差距。发挥共青团组织的主体作用，做好组织青年、引导青年、服务青年，维护青少年合法权益。

### 专栏六：构建和谐社会相关概念

**依法处理信访事项“路线图”**：是《信访条例》和相关法律法规的具体化和形象化，是要按照调解、行政三级办理、法院两审终审、检察院法律监督、人大监督的程序来办理信访事项。

**四就近**：老年人“就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用”。

## 第八章 主要保障措施

### 一、加强组织领导，创新规划实施机制

1、加强组织领导，强化监督管理。加强和改进宣传思想工作，积极探索和把握新形势下群众工作的特点和规律，加强人



大监督力度，加强社会舆论引导，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。进一步理顺部门之间、区与街（镇）之间的关系，科学统筹安排工作，形成推动跨越发展的系统优势和强大合力。

2、强化规划指导，落实专项规划。充分发挥规划的综合引导和宏观调控作用，科学编制年度计划，把战略性的发展目标分解为年度计划实施目标。强化本规划作为总体规划的统领地位，各专项规划的编制和实施要以本规划为依据，细化落实规划明确的主要任务。

3、创建规划落实、评估、修订机制。建立规划纲要评估制度，适时对实施情况进行评估考核和跟踪分析，提高规划纲要实施的有效性。针对规划实施过程中出现的难点、热点问题，按照形势变化和实施进度，及时组织修订，以更好地指导和促进经济社会发展。

## **二、确定更高标准，发挥党的领导核心作用**

1、加强理论修养，提高认识水平。各级各部门要在区委领导下，巩固党的先进性教育和党建工作的创新成果。严格落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，营造风正气顺、人和业兴的良好氛围，为推进鼓楼科学发展、跨越发展提供坚强有力的政治保证和纪律支持。

2、加强思想建设，提高党员素质。加强党的执政能力和先进性建设，大力推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训，着力增强党员干部学习力和执行力，增强领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力。积极稳妥推进干

部人事制度改革，选好干部、配强班子、建好队伍，优化班子结构，形成有利于科学发展的用人机制。

3、加强基层党建工作，强化服务基层意识。扎实开展创先争优活动，深化社区党建小三级网络建设，推进社区“三有一化”党建工作格局，全面推广“135”城市社区党建工作模式，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。坚持统筹兼顾、改革创新，把党务公开与政务公开、校务公开、院务公开、厂务公开、社区事务公开等有机结合，相互促进、协调运转，不断完善公开制度。加强和改进新形势下群众工作，始终保持党同人民群众的血肉联系。

### **三、把握历史机遇，用好用活先行先试政策**

1、进一步解放思想，拓宽政策空间。以中央对台工作总体方针政策为指导，在两岸综合性经济合作框架下，按照建立两岸人民交流合作先行区的要求，鼓励广大干部群众进一步解放思想、更新观念，发扬敢拼会赢、敢闯敢试的精神，乘势而上，大胆实践，勇于创新，不断拓展政策空间。

2、做好研究工作，促使政策灵活有效。抓住难得历史机遇，用足用好中央赋予的对台先行先试政策，对在实践中创造出来的行之有效的新思路、新方法，及时归纳提升，交流推广，确保海峡西岸经济区建设的部署和举措在我区得以扎实有效地推进。

### **四、推进行政管理体制变革**

1、加快政府职能转变。改变不适应不符合社会主义市场经济规律和经济发展方式转变的政府职能，规范公共权力运行，提高行政效能，降低行政成本，建设服务型政府。

2、坚持依法行政、依法办事。运用法律规范行政权力，对各行政部门的职责做出明确规定，确保行政权力在法制轨道上运行。健全对行政权力的法律监督机制，高度重视新闻舆论监督和人民群众监督，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

3、实现政府管理创新。创新政府管理方式，进一步深化行政审批制度改革，依照法定的权限、范围、条件和程序，规范审批行为。坚持科学决策、民主决策、依法决策，推进政务公开工作，增强公共政策透明度和公众参与度，提高政府公信力和执行力。

## **五、坚定不移实施项目带动战略**

1、认真组织重点项目储备实施工作。在产业发展、社会事业、基础设施等方面，每年筛选一批重大项目，向社会公布，作为规划实施的重要支撑。通过对重点项目的发掘、争取、储备和组织实施，努力实现产业升级、功能提升、环境改善和社会事业全面进步，为“十二五”发展提供项目支撑。

2、加强项目建设的全过程管理。完善项目法人招投标管理，对非经营性政府投资项目全面实行代建制，提高政府投资项目的建设水平和使用效率。强化对重点项目的跟踪落实和服务，努力解决重点项目实施过程中的困难和问题，确保项目顺利推进。

3、努力拓宽项目融资渠道。加强资金需求和供应预测，发挥民营资本投资的主渠道功能，通过争取国家、省、市项目资金扶持、财政投入、社会投资、招商引资等，多渠道筹措资金，保障项目建设资金需求。

## 六、强化人才引进、使用和培养

坚持党管人才原则，围绕产业升级和增长方式转变，加快引进各类高素质人才，加强适应区域经济社会发展需要的高层次和紧缺人才队伍建设，充分发挥领军人才的辐射作用和带动效能。紧紧抓住培养、吸引、使用人才三个环节，加强各类人才队伍建设，全面提升人才工作的整体水平。注重人才培养，建立人才信息库，加强人才的教育培训和实践锻炼，不断提升我区人才队伍的素质和竞争力。进一步创新机制，完善人才引进政策，积极吸引海外留学人员、台湾人才前来创业发展。创新人才管理方式，完善人才的评价、选拔、流动、激励等机制，优化人才引进和人才创业的综合环境，形成人才辈出、人尽其才的工作局面。

### 专栏七：主要保障措施相关概念

**社区党建小三级网络：**即社区建党委（总支）、小区建党支部、楼栋建党小组的社区小三级网络设置。

**“135”城市社区党建工作模式：**即强化社区党建一个核心，建设社区工作者、社区党员、社区志愿者三支队伍，创建美在社区、爱在社区、乐在社区、安在社区、和在社区的“五在社区”。

**代建制：**指政府通过招标的方式，选择专业化的项目管理单位（以下简称代建单位），负责项目的投资管理和建设组织实施工作，项目建成后交付使用单位的制度。代建期间，代建单位按照合同约定代行项目建设的投资主体职责，有关行政部门对实行代建制的建设项目的审批程序不变。

“十二五”规划确定的发展目标是全区人民智慧的结晶，“十二五”发展的任务光荣而艰巨。全区广大党员干部和人民群众要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委的正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，抢抓机遇、锐意进取，团结一致、共同奋斗，为实现鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划，建设宜居宜业魅力鼓楼而努力奋斗！