福州市鼓楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021 年 1 月 14 日区十七届人大五次会议批准）

目　　录

第一章　全面把握新发展阶段 ……（ 1 ）
第一节　发展基础 ……（ 1 ）
第二节　发展环境 ……（ 6 ）
第三节　机遇挑战 ……（ 7 ）
第二章　开启率先全面建设社会主义现代化强区新征程 ……（ 10 ）
第一节　指导方针 ……（ 10 ）
第二节　发展定位 ……（ 12 ）
第三节　主要目标 ……（ 13 ）
第三章　打造自主创新新高地 ……（ 17 ）
第一节　打造最有活力的创新城区 ……（ 17 ）
第二节　打造最有温暖的创业热土 ……（ 18 ）
第三节　打造创新人才“蓄水池” ……（ 19 ）
第四节　打造创新创业创造良好生态 ……（ 21 ）
第四章　加快发展现代产业新体系 ……（ 23 ）
第一节　优化“一区两带三组团”产业格局 ……（ 23 ）
第二节　建设服务业发展先行示范区 ……（ 24 ）
第三节　规模发展新兴产业 ……（ 30 ）
第四节　推动城市经济业态转型升级 ……（ 31 ）
第五节　推进创新型产业园区标准化建设 ……（ 33 ）

第五章　建设“数字鼓楼”新样板 …… （36）
第一节　打造全省数字经济第一区 …… （36）
第二节　打造全省数字政府第一区 …… （38）
第三节　打造全省数字治理第一区 …… （38）
第四节　打造平台经济样板区 …… （39）
第六章　服务构建新发展格局 …… （41）
第一节　全方位融入国内大循环 …… （41）
第二节　畅通国内国际双循环 …… （42）
第三节　打造福州消费中心城市核心区 …… （43）
第四节　积极扩大有效投资 …… （46）
第七章　激发改革开放新活力 …… （51）
第一节　争当改革排头兵 …… （51）
第二节　强化海城联动 …… （54）
第三节　加快外贸外资优化升级 …… （55）
第四节　打造台胞台企登陆第一家园鼓楼样板 …… （56）
第八章　实现城市建设管理新跨越 …… （58）
第一节　构建国土空间开发保护新格局 …… （58）
第二节　实施城市有机更新 …… （59）
第三节　推动城市管理“智管”“细管” …… （61）
第九章　开创生态鼓楼建设新局面 …… （64）
第一节　打造最干净最美丽的生态城区 …… （64）
第二节　促进绿色循环低碳发展 …… （65）
第三节　完善生态文明建设体制机制 …… （66）

第十章　增进人民群众新福祉……（68）
第一节　切实提高居民收入……（68）
第二节　率先建设高质量教育体系……（69）
第三节　推进健康鼓楼建设……（72）
第四节　加强“一老一小”服务……（74）
第五节　健全多层次社会保障体系……（76）
第十一章　增创文化强区新优势……（79）
第一节　打造最有文化最有品位的魅力城区……（79）
第二节　健全现代公共文化服务体系……（80）
第三节　打响鼓楼文化品牌……（81）
第四节　繁荣发展文化产业……（83）
第十二章　推进治理效能新提升……（85）
第一节　创新基层社会治理……（85）
第二节　提升安全发展能力……（87）
第三节　推进信用鼓楼建设……（88）
第四节　推进平安鼓楼建设……（89）
第五节　推进社会主义民主法治建设……（90）
第十三章　强化规划实施新保障……（93）
第一节　强化组织实施……（93）
第二节　强化项目政策保障……（94）
第三节　强化分析评估……（94）

前　　言

“十四五”时期，是我区争当全方位推动高质量发展超越先行示范区，全力打造宜居宜业宜商宜游的首善之区、幸福鼓楼，加快建设社会主义现代化国际城市一流中心城区的关键五年。科学编制和有效实施“十四五”规划，对加快构筑未来五年鼓楼发展战略新优势，更好服务省、市全面建设社会主义现代化和全方位高质量发展超越大局，勇当引领新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的开路先锋，打造全省最有活力、最有温暖的创新城区，最有文化、最有品位的魅力城区，最干净、最美丽的生态城区，最便捷、最平安的幸福城区，续写新时代新鼓楼新篇章，具有重大意义。

福州市鼓楼区国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共福州市鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要是全面贯彻落实中央和省委、市委、区委的战略部署，明确今后五年乃至更长一段时期政府工作重点，引导市场主体行为，是全区人民共同的行动纲领。

第一章　全面把握新发展阶段

“十三五”时期，鼓楼区经济社会发展取得新成效、迈上新台阶，“十四五”是全方位推动高质量发展超越的重要战略机遇期，要加快建设现代化经济体系，争当全方位推动高质量发展超越先行示范区，开启建设社会主义现代化国际城市一流中心城区新征程。

第一节　发展基础

“十三五”时期，鼓楼区奋力推进高质量发展落实赶超，经济总量、产业实力、城市面貌、人民生活等实现新提升，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”发展奠定坚实基础。

经济更加繁荣，综合实力显著增强。“十三五”以来，全区经济总量连跨 9 个百亿大关，地区生产总值突破两千亿大关，位居全市第一，人均 GDP 突破 29 万元。辖区拥有境内外上市企业 28 家、市级总部企业 35 家，均占全市近三分之一。获评全国百强区第 18 名、全国投资潜力百强区、全国科技创新百强区、全国新型城镇化质量百强区、全省唯一“中国最具投资价值城区”等荣誉。

产业体系更加完备，数字经济、平台经济、总部经济蓬勃发

展，楼宇、商圈、园区三大产业载体提质增效，国家服务业综合改革示范典型评估位居全国第四。数字经济规模占 GDP 的比重超过 60%，涌现出福昕软件、联迪商用、瑞芯微等一批细分领域“单项冠军”，福州软件园成功跻身千亿园区行列，获评中国最具活力软件园，入选国家级双创示范基地。全省首创“商务楼宇星级评定”标准，打造信和广场、三盛国际中心等十大标杆楼宇，税收超亿元楼宇达 24 栋，获中国楼宇经济焕新发展城区奖、中国楼宇经济服务创新城区等荣誉。东街口商圈成功打造全市首个立体智慧商圈，获评福建省级示范商圈，品牌首店突破 240 家。

科技更加进步，全面深化改革压茬推进。创新驱动发展战略深入实施，拥有省级新型研发机构 14 家、省级重点实验室 6 家，均位居全市前列，每万人发明专利拥有量、专利申请量、专利授权量居全市前列，获评国家知识产权强县工程示范区。全力培育科技型企业，高新技术企业达 597 家，位居全市第一；拥有国家级众创空间 3 家、国家级科技企业孵化器 3 家、国家大学科技园 1 家、省级众创空间 11 家，数量均位居全市第一。深化人才强区战略，入选省级以上高层次优秀人才超百人，总量居全省各县（市）区前列。

重点领域改革纵深推进，以国家级、省级改革试点为主抓手，先后承担军门社区工作法等改革试点任务，多项改革成果在全省乃至全国复制推广。全面优化鼓楼特色营商环境，“放管服”

改革取得成效，创新“一窗一网”政务服务，一批事项实现市区两级“全城通办”，行政审批、全年办税时间等办事效率全市领先，获评全国营商环境百强区第22名，全省第一，发展活力动力不断增强。

城区更加宜居，城市品质持续提升。大力实施环境综合整治，完成152万平方米连片旧屋区改造、265个老旧小区改造、31片零星地块精准改造，打造一批以中山路为代表的精品街巷，旧城更新项目获“中国人居环境范例奖”。宜居环境持续改善，21条内河消除黑臭，公众满意率100%，修建了福道、福山郊野公园，建成206个街头小公园、30个串珠公园，新建和提升沿河绿道约33公里，全区绿地率和人均公园绿地面积分别达34.75%和10.64平方米，获评全国绿色发展百强区。城市管理日趋规范精细，在全市率先启动垃圾分类管理，全区居民小区实现了精准收运全覆盖，历史违建处置率100%。

社会更加和谐，治理现代化加快推进。深入践行“三个如何”重要指示，基层社会治理现代化走在全省前列。军门社区“13335”工作法在全国推广。在全省率先建立“一线呼叫、一线报到、一线处置”社会治理新机制，逐步形成事项收集、街镇呼叫、部门响应、公众评价、监督考核的问题处置完整闭环。平安鼓楼建设深入推进，平安“三率”持续提升，荣获“全国平安建设先进区”，群众安全感保持全省前列，平安建设考评多年位居全市第一。推进扫黑除恶专项斗争，刑事案件总量持续下降。在

全省率先常态化开展律师进社区活动，实现“一社区一法律顾问”全覆盖。打造“1235”矛盾纠纷多元调处机制。以法治管理维护稳定，荣获全国首批法治政府建设示范区。双拥共建工作持续深化，建成全省首家双拥国防教育主题公园。统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。

文化更加繁荣，文旅优势持续凸显。文化事业蓬勃发展，区文化馆获评国家一级文化馆、市志愿服务示范站，区数字图书馆获评“书香榕城”全民阅读基地，全面建成十街镇综合文化站、69个社区文化普及服务站。闽都文化在传承中创新发展，加强非遗传承人队伍建设，在全国首推“古厝长制”，重点文物保护单位、非物质文化遗产数量在全省、全市均居前列，打造鳌峰坊等特色历史文化街区，三坊七巷历史文化街区被评为国家5A级风景区，拥有三山两塔、朱紫坊、冶山等极具影响力的旅游资源，获评首批福建省全域生态旅游示范区。

人民生活更加殷实，幸福指数持续攀高。大力实施家门口民生工程，打造“学在鼓楼”“医在鼓楼”“养在鼓楼”等系列品牌。城镇累计新增就业13.22万人，城镇登记失业率低于全市平均水平。教育教学质量走在全省前列，在全省率先推出集团化办学、“区管校聘”等改革举措，学前教育普惠率跃升至90%，义务教育、特殊教育等均衡发展，获评国家级信息化教学实验区、基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区、全省首批教育强区。与省、市属医院建成11个医联体、49个医疗协作帮扶对

子，率先在全市开展分级诊疗和双向转诊工作试点，获评国家慢性病综合防控示范区、全国健康促进区。养老事业全方位进步，在全省率先实现居家和社区养老服务照料中心街镇全覆盖。加大兜底保障水平，在全市率先开展低保边缘户扩面工作。优待抚恤标准逐年提高，优待水平始终位居全省前列。

表 1：鼓楼区“十三五”经济社会发展主要目标完成情况

<table>
<tr><th rowspan="2">序号</th><th rowspan="2" colspan="2">指标名称</th><th rowspan="2">单位</th><th colspan="2">规划目标</th><th colspan="2">完成情况</th><th rowspan="2">属性</th></tr>
<tr><th>2020 年</th><th>年均增长［累计］</th><th>2020 年</th><th>年均增长［累计］</th></tr>
<tr><td>1</td><td colspan="2">地区生产总值</td><td>亿元</td><td>1700 以上</td><td>9%以上</td><td>2069.86</td><td>7.4%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>2</td><td colspan="2">人均地区生产总值</td><td>万元</td><td>24.3</td><td>8.5%以上</td><td>29.59</td><td>13.4%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>3</td><td colspan="2">一般公共预算总收入</td><td>亿元</td><td>90</td><td>8%</td><td>51.6</td><td>-5.84%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>4</td><td colspan="2">地方一般公共预算收入</td><td>亿元</td><td>52.3</td><td>7%</td><td>30.8</td><td>-6.44%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>5</td><td colspan="2">固定资产投资</td><td>亿元</td><td colspan="2">［2380 以上］</td><td>8%</td><td>9.5%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>6</td><td colspan="2">社会消费品零售总额</td><td>亿元</td><td>1480</td><td>10%</td><td>1305.1</td><td>8.4%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>7</td><td colspan="2">外贸出口</td><td>亿元</td><td>350</td><td>2%</td><td>411</td><td>5.7%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>8</td><td colspan="2">实际利用外商直接投资</td><td>亿美元</td><td colspan="2">［10］</td><td colspan="2">［11.1］</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>9</td><td colspan="2">全员劳动生产率</td><td>万元/人</td><td>29</td><td>5%</td><td>－</td><td>－</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>10</td><td colspan="2">服务业增加值比重</td><td>%</td><td>83</td><td>［3］</td><td>84.9</td><td>［4.9］</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>11</td><td colspan="2">研究与试验发展（R&D）经费投入强度</td><td>%</td><td colspan="2">1.1</td><td colspan="2">1.2</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>12</td><td colspan="2">每万人口发明专利拥有量</td><td>件</td><td>4.7</td><td>［0.6］</td><td>58</td><td>［53.9］</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>13</td><td colspan="2">科技进步贡献率</td><td>%</td><td colspan="2">60</td><td colspan="2">－</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>14</td><td colspan="2">城镇居民人均可支配收入</td><td>万元</td><td>6.1</td><td>8.5%</td><td>5.8</td><td>7.3%</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>15</td><td colspan="2">财政教育支出占财政一般预算支出比重</td><td>%</td><td>25</td><td>持平</td><td>28.59</td><td>持平</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>16</td><td colspan="2">城镇新增就业人数</td><td>万人</td><td colspan="2">［10］</td><td>2.97</td><td>［13.22］</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>17</td><td colspan="2">人均预期寿命</td><td>岁</td><td>79.5</td><td>［1］</td><td>79.5</td><td>［1］</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>18</td><td colspan="2">基本养老保险参保率</td><td>%</td><td>90</td><td>［5］</td><td colspan="2">103.65</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td rowspan="2">19</td><td rowspan="2">城镇棚户区住房改造</td><td>基本完成</td><td>套</td><td colspan="2" rowspan="2">完成市下达任务</td><td colspan="2" rowspan="2">完成市下达任务</td><td rowspan="2">约束性</td></tr>
<tr><td>开工</td><td>套</td></tr>
</table>

20	单位 GDP 能源消耗降低		%	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	控制在市下达指标内		控制在市下达指标内		约束性
22	绿化覆盖率		%	39	[0.5]	40.98	[2.48]	约束性
23	空气质量	城市优良空气天数比例	%	控制在市下达指标内		99.7	控制在市下达指标内	约束性
		城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度	毫克/立方米	控制在市下达指标内		0.02	控制在市下达指标内	
24	水质	饮用水好于Ⅲ类标准比例	%	95	[5]	100	[10]	约束性
		内河黑臭水体比例	%	0	[-16]	0	[-16]	
25	主要污染物排放量减少	化学需氧量	%	控制在市下达指标内		市未下达目标	市未下达目标	约束性
		氨氮排放量					市未下达目标	
		二氧化硫					市未下达目标	
		氮氧化物					市未下达目标	

备注：(1)“[]”内为五年累计数；(2) 个别指标调整：全社会固定资产投资指标名称修改为固定资产投资，2018 年起只反馈增幅，不反馈总量；(3)“—”表示暂无数据。

第二节　发展环境

当前和今后一个时期，鼓楼将处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。

放眼全球，国际环境不稳定性不确定性明显增加。世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展。经济全球化遭遇逆流，中美战略博弈加剧。

环顾国内，我国已进入高质量发展阶段，具有多方面发展的优势和条件。尽管遭遇新冠肺炎疫情的突发冲击，但经济长期向好的基本面没有改变。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出。

聚焦福建，我省将进入全方位推动高质量发展超越的新时期新阶段，将继续释放发展新动能。但多区叠加优势尚未充分发挥，面临粤港澳大湾区和长三角一体化两大区域虹吸压力。

审视福州，“3820”战略工程提供根本指引，国家战略巨大势能持续积聚，新城新区建设不断提升，“三个福州”建设加速推进。但在全国沿海省会城市中，短板问题还比较突出。

总的来看，多重因素交织叠加，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。与此同时，科技革命、产业变革、全方位高质量发展超越，为鼓楼应对新风险新挑战提供根本保障。

第三节　机遇挑战

在新一轮创新发展中，鼓楼将依托政治优势、区位优势、基础优势、政策优势、产业优势、改革优势、人才优势、文旅优势、生态优势、民生优势等十大优势，并将面临五大发展新机遇。

一是数字经济发展带来新机遇。第四次工业革命正加速形成。省、市高度重视数字化建设，作为数字福建示范区、数字中国战略县域实践的生动样本和排头兵，鼓楼更有机会以数字技术赋能传统产业转型升级，提升产业附加值和位势、能级。

二是主导产业壮大带来新机遇。我国已进入以服务经济为主导的阶段。鼓楼区服务业占比超80%，商贸服务、商务服务、信息服务等主导产业持续发展壮大，“15个产业发展载体”建设

持续发力，对“十四五”发展形成有力支撑。

三是政策红利升级带来新机遇。福建拥有国家赋予的“多区叠加”优势，鼓楼作为全省经济总量靠前的县（市）区，要牢牢把握发展机遇，衔接规划、用好政策、谋划项目、争取资金，全面融入全方位推动高质量发展超越大局。

四是新发展格局构建带来新机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成。鼓楼要坚定实施扩大内需战略，充分发挥消费对畅通内循环、支撑经济增长的基础作用，服务构建新发展格局。

五是福州都市圈建设带来新机遇。国家大力支持福州都市圈建设，福州将争创国家中心城市。鼓楼作为省市“心脏区”，在拓展发展腹地、加快推进城市更新、实施新型智慧城市行动、补齐城市公共服务短板等方面，具有更大发展空间。

“十四五”时期鼓楼面临的机遇前所未有，但也要清醒地看到，全区经济社会发展也存在不少挑战和困难。

一是发展空间受到限制。辖区人口稠密，土地资源稀缺，产业用地不足，租金与用工成本“双高”，福州“双区”政策“虹吸”效应显著，制约企业和项目落地发展。行政区内涵盖省、市、区三级，区一级作为空间相对有限。

二是产业辐射效应不足。缺乏具有产业影响力的国内国际龙头企业。园区产业集聚效应还有待提高。与国内其他成熟商圈相比，商圈规模、知名度还有待加强，辐射范围还不大。线上消费

尚处于培育发展阶段，未能打破地域限制吸引“外来”消费。

三是民生领域仍有短板。公共服务供给与群众需求还存在差距。教师“缺编”“缺人”现象、“择校热”现象等依然存在。基层医疗配套建设不全，社区卫生服务中心专科人才紧缺。群众体育活动场所资源受限。

四是服务水平还需提升。营商环境仍需优化提升，在政务服务、社会治理和城市经营上还要进一步加强。人才吸引力不够强，领军型、复合型中高端人才稀缺。城市精细化、智慧化管理水平有待进一步提升。

挑战就是机遇，差距就是潜力。要增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断取得更大成绩。

第二章　开启率先全面建设社会主义现代化强区新征程

第一节　指导方针

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，坚持“3820”战略工程思想精髓，坚持以“两个龙头”为引领，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全力服务构建新发展格局，全面深化鼓台融合，科学推进省会核心城区治理现代化，全力打造宜居宜业宜商宜游的首善之区、幸福鼓楼，加快建设社会主义现代化国际城市一流中心城区。

“十四五”时期发展必须遵循的重要原则：

必须坚持党的全面领导。健全完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，贯彻落实省委“三四八”机制和市委学习贯彻新思想长效机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，为全方位推动高质量发展超越提供根本保证。

必须坚持以人民为中心。在更高起点上深入践行“三个如何”重要指示，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应人民对美好生活的向往，尽力而为、量力而行办好民生实事，全面提升公共服务共建共享水平，让发展成果更多更公平地惠及广大群众，建设人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障的幸福鼓楼。

必须坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿鼓楼发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，抓住科技创新这个关键环节，扭住扩大内需这个战略基点，瞄准做实做优实体经济主攻方向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

必须坚持深化改革开放。当好省、市改革“探路者”“试验田”，坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平开放打造合作和竞争新优势，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，发展更高水平的开放型经济，持续增强发展动力。

必须坚持系统观念。坚持在全省、全市发展中打头阵、当先锋、作表率，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节　发展定位

全省领先的高质量发展超越先行区。把争先进位作为目标追求，把对标找差作为重要方法，三步并作两步走，在全方位推动高质量发展超越进程中走前头，全力提升各方面实力和综合竞争力，打造全方位推动高质量发展超越的鼓楼样板，树立新时代鼓楼发展新坐标。

全国知名的服务业发展示范区。发挥服务业为主导的产业优势，进一步强化内循环拉动，推动主导产业扩容升级，推动新兴产业和现代服务业规模化发展，推动服务业与制造业、数字经济融合发展，打造全国省会核心城区服务业发展示范标杆。

充满活力的改革创新样板区。以推动科技创新为核心，以破除体制机制障碍为主攻方向，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，着力推动园区标准化建设、国资国企改革、服务标准化建设等重点领域改革，打造全省最有活力、最有温暖的创新城区和县域改革排头兵。

令人向往的品质生活幸福家园。进一步优化城区功能、提升城区品质，在教育、医疗、养老、托幼、生态等方面增加优质服

务供给，提高人民生活水平，提升社会治理能力，建成全省最有文化、最有品味的魅力城区，最干净、最美丽的生态城区，最便捷、最平安的幸福城区。

第三节　主要目标

到二〇三五年基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越的远景目标。到二〇三五年，我国将基本实现社会主义现代化。鼓楼要走在全省乃至全国前列，率先实现现代化，力争提前3到5年基本实现全方位高质量发展超越，建成社会主义现代化国际城市一流中心城区。届时，鼓楼经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和居民人均收入再上新的大台阶；成为具有重要影响力的国家创新型城区，创新和新动能成为推动经济社会发展的主导力量；产业结构全面优化，建成具有鼓楼特色的现代产业体系；基层治理现代化水平走在全省前列，“三个如何”重要指示精神全面落实，实现基层治理体系和治理能力现代化，建成法治鼓楼、法治政府、法治社会；建成高水平的文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康鼓楼，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态文明建设跃上新水平，人与自然和谐共生、可持续发展体制机制更加完善；形成对外开放新格局，在构建更高水平开放型经济体制上走在全省乃至全国前列；人民群众生活品质全面跃升，基本公共服务实现均等化，人的发展更加全面，共同富裕迈出坚实步伐。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，争当全方位推动高质量发展超越先行示范区。

——经济高质量发展取得显著突破。坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力、内需潜力充分发挥，经济总量稳居全省第二、全市第一，进入中国城区高质量发展水平百强前 15 名。实施“六区引领、五新发力、四化发展”战略，现代产业体系建设取得重大进展，形成以高新技术产业为主导、服务经济为主体的产业格局，服务业实现跨越发展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。创新驱动发展战略实施取得新成效，全社会研发经费支出持续加大，高新技术企业数保持全市第一，建成全省最有活力、最有温暖的创新城区。

——改革开放水平显著提升。“放管服”改革持续深化，重点领域和关键环节改革取得新突破。政务服务标准化、智能化、人性化程度达到新高度，市场主体更具活力，成为国内一流、省内领先的营商环境高地。“多区叠加”政策红利加速释放，在福州建设海丝战略支点城市、国家物流枢纽城市、形成东南沿海国际门户中的作用更加凸显，在更深层次改革、更高水平开放方面走在全省前列。鼓台各领域融合持续深化，对台先行示范作用更加凸显，打造台胞台企登陆第一家园鼓楼样板。

——社会文明程度显著提高。习近平新时代中国特色社会主义思想在鼓楼大地深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，新时代文明建设取得更大成效，人民精神文化生活日益丰富，闽都文化聚集区影响力进一步扩大，打造高水平省级文明城区示范区，建成全省最有文化、最有品位的魅力城区。

——生态文明建设显著进步。国家生态文明建设示范区加快推进，国土空间开发保护体系更加优化，资源利用效率显著提高，单位生产总值能耗下降。人居环境更加优美，大气、水、土壤、绿化等环境质量保持优良，河湖水系治理走在全省前列，探索实践绿水青山就是金山银山的路径模式取得重大进展，建成全省最干净、最美丽的生态城区。

——人民生活品质显著改善。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入人口比重持续上升，低收入群体稳步增收。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，“学在鼓楼”“医在鼓楼”“养在鼓楼”等品牌持续巩固提升，人人共享的数字社会加快形成，在公共服务现代化方面走在全省前列。

——基层治理效能显著增强。一流法治城区建设迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，平安鼓楼建设达到更高水平。重大突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展

体制机制不断完善，建成全省最便捷、最平安的幸福城区。

表 2：鼓楼区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长［累计］	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	2069.86	-	7%	预期性
	2	人均 GDP	万元	29.59	37.3	7%	预期性
	3	服务业增加值占 GDP 比重	%	84.9	88	[3.1]	预期性
	4	文化产业增加值增长率	%	1.15	10		预期性
创新驱动	5	研发经费投入增长	%	12	12		预期性
	6	每万人发明专利拥有量	件	58	60	[2]	预期性
	7	数字经济规模占 GDP 比重	%	60	70	[10]	预期性
民生福祉	8	城镇居民人均可支配收入	万元	5.8	7 以上		预期性
	9	城镇登记失业率	%	2.96	不高于全市平均水平		预期性
	10	城镇新增就业人数	万人	2.97	[10]		预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10	11	[1]	约束性
	12	每万人口拥有全科医生数	人	2	4	[2]	预期性
	13	人均预期寿命	岁	79.5	80	[0.5]	预期性
绿色发展	14	绿化覆盖率	%	40.98	41.48	[0.5]	约束性
	15	单位 GDP 能耗降幅	%	3（控制在市下达指标内）	完成市下达指标		约束性
	16	能源消费总量增长率	%	2.5-3.5	完成市下达指标		约束性
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市下达指标	完成市下达指标		约束性
	18	空气质量优良天数比率	%	99.7	完成市下达指标		约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100		约束性
安全保障	20	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	%	0.15	不超过市下达目标控制数		约束性

备注：（1）人均指标一般按常住人口计算；（2）“［］”内为五年累计数。

第三章　打造自主创新新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略、人才强区战略、科教兴区战略，强化硬投入，优化软环境，以高质量创新破解双循环关键堵点、支撑引领高质量发展。

第一节　打造最有活力的创新城区

优化科技投入结构。建立健全财政性科技经费稳定增长机制，加大财政科技投入力度，优化经费投入结构，重点支持前沿技术创新、重大创新平台建设，提高基础研究经费占比。深入实施R&D投入稳定增长计划，加大科技经费补助，切实将企业研发投入分段补助、企业研发经费加计扣除、高新技术企业税收优惠、科技小巨人企业研发经费奖补和新型研发机构经费补助等政策落到实处，激励企业不断加大研发投入，推进企业R&D经费投入保持年均增长12%以上。

强化创新主体培育。健全高新技术企业成长加速机制，持续壮大高新技术企业规模，按照“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业”培育链条，形成梯队发展模式，到2025年，全区高新技术企业总量突破1000家。实施科技小巨人成长计划，加快形成完善的“创业—瞪羚—独角兽”企业梯队发展格局。

高标准建设科技创新平台。鼓励企业进行研发创新、技改升级和技术合作，自建或联合共建技术攻关中心、研究机构、科创中心、实验室等进行关键核心技术攻关。鼓励和支持企业申报国家级、省级重点实验室，工程研究中心，企业技术中心。支持引入大型龙头企业、科研院所、高校等研发中心落地产业园区。

促进科技成果转化。建立“政产学研用”协同联动机制，健全科技成果转化机制，利用“6·18”海创会、数字中国建设峰会等平台，努力对接更多优质科研成果落地转化。着眼区域创新成果协作，大力开展科技项目招商对接，打造科创孵化飞地。推进科技成果转化服务载体建设，全力打造一批专业化技术转移中心，培育一批专业化技术经纪人队伍，加速先进科技成果与产业精准对接。构建和完善网上技术市场体系。充分承接福州大学城高校科技溢出效应，促进高校创新成果优先在鼓楼落地转化。

第二节　打造最有温暖的创业热土

建设创业公共服务平台。深入实施苗圃计划，搭建“大赛—众创空间—孵化器—加速器—园区”全链条、差异化创新创业载体，发展壮大一批“专精特新”创新型龙头企业。引导各类社会资源向创业支撑平台集聚，依托企业、高校、科研院所、众创空间和孵化器、各类科技服务机构等，搭建“研发攻关＋创新孵化＋产业服务”的双创支撑平台布局。建立创新创业信息资源共享服务平台，为创业者和投资人搭建沟通桥梁。加强与国内知名

创业服务提供商合作，引进国内知名众创空间运营商，提高众创空间建设水平。坚持“纳新—招强—育潜”并重，建立政、企、研、银畅通渠道，引入第三方机构力量，加强创业培训指导，为初创企业提供全流程创业、孵化服务。

鼓励创新型创业。鼓励符合条件的企业按照有关规定，通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创业积极性，支持人才创新团队领办创办科技型企业。鼓励和支持有专业技术技能的大学生创业，吸引更多高素质留学人才到鼓楼创新创业。深入推动社会服务领域双创带动就业，着眼“互联网平台＋创业单元”等新模式。降低个人线上创业就业成本。

拓展创业渠道。充分运用新技术、新模式、新平台，多渠道吸引年轻人创业。推动龙头企业和平台型企业下沉渠道，带动基层创业人员依托其平台和经营网络开展创业。加大退役军人培训力度，大力扶持退役军人就业创业。

第三节　打造创新人才“蓄水池”

培育引进多层次人才。实施高层次人才集聚工程，加强创新人才引进和培育工作，完善人才发现、培养、激励机制，促进创新人才加速集聚。完善招商引资和招才引智融合互动机制，健全业务技术骨干人才培养服务模式，对人才创业项目启动、成果落地转化等方面予以资金扶持，逐步推动人才向重大工程、重要产业、重点企业集聚，引进培育更多国内领先、国际一流的人才创

新创业项目。巩固“左海论谈”活动成果，精准实施“百千万人才工程”“数字精英孵化计划”等，力争“十四五”期间新增高层次人才超2000名。深化榕台人才交流融合，重点吸引榕籍人才回乡发展。引进一批30岁以下的青年学者，培养科技领域“潜力股”。构建完善各类智库，推进建立院士（专家）工作站和学会服务站。实施企业高级经营管理人才队伍提升工程，打造优秀企业家队伍。壮大高水平工程师和高技能人才队伍，引进基础性人才，实施知识更新工程、技能提升行动，完善终身职业技能培训制度，力争“十四五”期间，新培训技能人才7000人以上。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深化职普融通、产教融合、校企合作，鼓励企业对急缺急需技术人才实行特岗特聘。用好科技特派员政策，支持科技特派员通过技术入股、知识产权入股、品牌打造、领办创办企业等方式，与企业结成利益共同体。

健全人才评价激励机制。实行更加开放的人才政策，完善科技人才发展、培养、激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，探索“配额制”“举荐制”等人才认定方法。构建科研机构、高校和企业创新人才双向流动机制，推动产学研加速融合，鼓励区内企业高层次人才与福州大学、闽江学院等高校合作开展研发或教学任务，建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制。扩大科研机构和人员自主权，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，推行股权、市场化业务奖励等

激励机制，建立符合创新规律的容错机制。

完善人才服务体系。进一步健全人才保障政策体系，充分利用人才服务平台，落实落细各层次人才挂钩联系制度。完善“人才一趟不用跑”服务模式，细化“线上信息跑，线下专员跑”服务措施，强化住房、教育、医疗、金融等领域保障，加快形成全链条人才服务保障机制。推动新一轮人才公寓规划配建。打造“人才生活圈”，发挥中心城区资源优势，放开人才及亲属落户标准，实现落户“零门槛”。

专栏 1：人才发展重点工程

高端人才聚集工程。抓好国家级、省级人才遴选项目，围绕“数字经济”“总部经济”“楼宇经济”三大支柱产业，瞄准新零售、新基建、新文旅、新金融等新产业新业态，加快聚合一批轻资产、低能耗、高产值的人才项目团队。

“人才一趟不用跑”服务工程。健全“人才一趟不用跑”服务模式，线上建立人才服务平台，线下丰富窗口代办事项，在十街镇、两园区全面推广建设人才驿站。

第四节　打造创新创业创造良好生态

优化创新创业创造制度体系。完善科技创新体制机制，完善科技治理体系，优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。建立产、学、研、资、介等各类创新主体协同联动机制。完善对高校、科研院所和科研人员长期稳定支持机制。

优化“三创”融资环境。加快建设朱紫坊基金港，搭建全省金融对外沟通交流平台。充分发挥“榕树计划”指导引领作用，推动更多科技型企业挂牌上市。加大对科技型中小企业支持力度，鼓励银行机构创新金融产品，构建政策性融资担保体系，为民营企业提供增信支持。建立常态化科技金融工作机制，为科技型中小企业、创投机构、商业银行以及专业金融服务机构搭建沟通对接渠道。

推进知识产权发展和保护。巩固国家知识产权强县工程示范区创建成果，根据国家知识产权战略部署，修订完善知识产权政策，努力探索出一条知识产权转化运营的新模式新路子。鼓励企业积极开发运用发明专利等知识产权价值。引导企业开展贯标工作，培育一批知识产权示范优势企业，做大一批具有影响力的知识产权服务企业和品牌。完善知识产权保护快速协同和信用联合惩戒机制。探索“互联网＋知识产权保护”新模式，打击假冒专利、商标等侵权行为。到 2025 年，力争专利申请量、授权量保持全市前列。

营造良好社会氛围。提升全民科学素质整体水平，大力开展青少年教育活动。积极倡导敢为人先宽容失败的创新文化，树立崇尚创新创业致富的价值导向，大力培育创业精神和创客文化。加强各类媒体对大众创新创业的新闻宣传和舆论引导，报道一批创新创业创造先进事迹，树立一批创新创业典型人物，让大众创业万众创新在全社会蔚然成风。

第四章　加快发展现代产业新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以数字经济、平台经济、总部经济作为三大主攻方向，以楼宇、商圈、园区作为三大核心载体，构建以高新技术产业为主导、以服务业为主体的现代都市产业体系，提升产业链供应链现代化水平。

第一节　优化“一区两带三组团”产业格局

充分考虑各街镇区位特点、基础设施条件、资源禀赋差异、未来发展方向等因素，构建“一区两带三组团”产业发展格局。“一区”即大东街口核心发展区；“两带”分别为白马北路、八一七北路、五四路—五一北路三条主干路组成的“川”字型东部现代服务业集聚带，福州软件园、金牛山互联网产业园、洪山园为主体构成的由北至南的西部数字经济创新发展带；“三组团”分别为北部环五凤山组团、南部环金牛山组团、东南部二环内核心区组团。遵循“质效为先、错位分工”原则，合理布局产业发展和园区、楼宇等载体，实现产业发展、公共服务、生态保护建设、居住生活有机融合，促进全区联动发展。

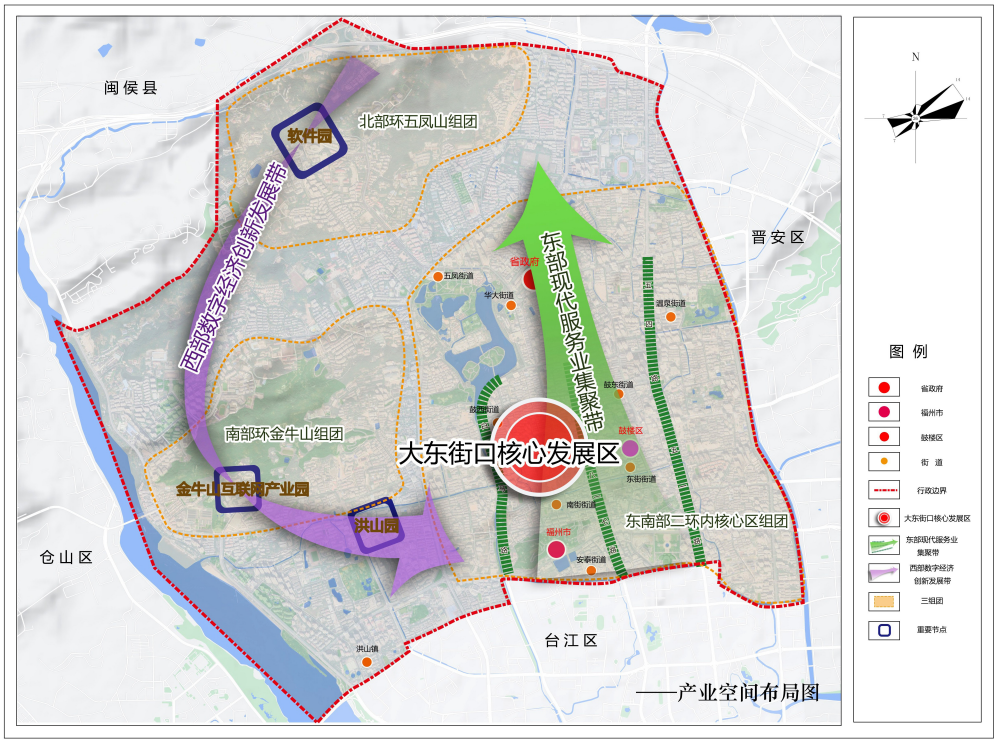

图 1：鼓楼区产业空间布局

第二节　建设服务业发展先行示范区

推动生产性服务业专业化高端化发展。以产业转型升级需求为导向，着力提高生产性服务业效率和专业化水平，助推产业结构优化升级。

——集聚发展商务服务业。发挥鼓楼中心城区区位优势，突出商务服务特色，全面整合各类商务办公场所，统筹规划商务服务发展载体，打造一批高端业务集中的商务服务区。大力发展法律咨询、会计审计、工程咨询、认证认可、信用评估、广告会展等高端商务服务业，构建种类齐全、功能完善、运作规范的商务服务体系，全面提升商务服务水平和市场竞争力。

——加快发展金融服务业。深入实施“八大金融工程”，巩固传统金融业务，大力发展新兴金融产业，打造现代金融标杆区。以湖东路、五四路、古田路金融集聚区为主阵地，强化区域性金融运营和财富管理功能，巩固传统金融中心地位；以三盛国际中心、福晟财富中心等金融特色楼宇为依托，建设一批新的金融发展集聚区，推动兴业银行福州营运中心建设。以区域金融业龙头为引领，建立金融产业区域战略合作联盟，吸引金融业龙头的衍生、关联和上下游企业入驻，培育形成区域性新金融产业发展生态圈。完善提升福州软件园金融公共服务平台；推动朱紫坊基金港做大做强，打造资管规模超 3000 亿元、产业带动超 5000 亿元，在全国有影响力的“坊巷金融”新名片；做强华润海峡财富港湾，打造牌照丰富、功能齐备、创新活跃的区域多元化现代新金融核心。充分发挥金融的循环“造血”功能，畅通资金募集、投资、管理、退出环节，打造服务实体经济的全金融产业链。

——扩容发展信息服务业。以福州软件园和洪山科技园为主平台，以“两小镇两基地”建设为重点，大力发展新一代信息技术，加快发展工业自动化软件、行业应用软件、IC 设计、信息安全、移动互联网、动漫游戏等，引进和培育一批智能制造、人工智能、物联网、大数据、区块链、5G 等新一代信息技术应用领域的重点企业，推进信息技术和制造业深度融合。

——加速发展科技服务业。重点发展电信增值、信息系统集

成和物联网技术、知识产权、大数据安全、创业孵化、技术转移、科技咨询等专业科技服务和综合科技服务。提升海峡技术转移中心服务能力，培育和引进一批国内外知名平台型科技服务机构和龙头企业，探索通过政府购买服务、“后补助”等方式，提升科技服务机构专业化能力。

——拓展提升人力资源服务业。做大做强海峡人力资源服务产业园，发展服务外包、人才测评、高级人才寻访等中高端服务，建设“人力资源服务＋资本＋互联网”一体化线上服务平台。先行先试推动海峡两岸人才交流合作，探索两岸人力资源服务创新性举措。

——发展壮大服务外包产业。聚焦服务外包优势产业，大力发展软件和信息技术、研发、互联网等领域服务外包。巩固提升福州软件园服务外包专业园区，进一步培育壮大金牛山互联网产业园等一批服务外包聚集区，发挥聚集效应。

推动生活性服务业品质化多样化发展。适应生活方式转变和消费结构升级新需要，多渠道增加生活性服务有效供给，以高质量供给拓展新的服务消费市场。

——提升发展商贸服务业。依托活跃商品供应能力和消费能力，推动商贸服务业提档升级，持续擦亮“商贸强区”招牌。

一是做大做强商圈经济。打造大东街口八闽第一商圈，优化“一轴、一核、多带”空间布局，全面整合东百中心、安泰中心、大洋百货、冠亚广场、达明美食街等各类商业资源，将五四路商

圈有机接入大东街口商圈范畴。完善商圈基础设施，大力实施“十地铁”战略，打通片区道路“微循环”，完善提升市政配套，打造串联成片的多元消费场景。提升商圈品味，在商圈主要出入口和重要节点适度建设标志性构筑物。丰富商圈业态，依托三坊七巷历史文化街区厚重底蕴，积极开拓三坊七巷历史文化街区和商圈企业合作渠道，持续推动“商圈经济”“旅游经济”“品牌经济”融合发展，形成集商业与文化、购物餐饮与休闲娱乐于一体的商贸集聚地。加强品牌策划，引进国内外高端一线品牌，提升“大东街口全域商圈”辨识度。持续发展首店经济，吸引更多国际一线品牌、国内知名品牌、网红畅销品牌全国、省、市级首店，建设首店集聚区，打造全省首个销售超百亿级大商圈。

专栏 2：大东街口商圈提升工程

空间功能布局：

一轴。南街商业主轴，通过商业百货、品牌旗舰店、科技体验店、名品店等，展现城市商业领袖地位。

一核。以三坊七巷为核心，深入挖掘商圈内丰富历史和文化遗产。

多带。实现商圈多元化，打造津泰路中高端购物街、南街综合旅游商业街、南后街历史文化商业街等特色专业街区。

智慧商圈建设。实施智慧商务、智慧设施、智慧服务、智慧营销、智慧环境、智慧管理等六大场景提升方案，大力培育直播、社群营销、云商城等线上模式。

二是推动夜色经济提档升级。按照“1＋2＋N”总体布局，发展时尚品质商圈型、文旅夜市融合型、便民服务专业型等夜间集市业态。大力发展夜游经济，推动安泰河沿线与朱紫坊、桂枝

里、玉山涧巷等区域进行整体串联。开展“深夜食堂”特色餐饮街创建工作，增设24小时便利店，推出“鼓楼夜间消费地图”，打造放心安全“深夜食堂”。策划开展一系列线上线下商业活动，力争将泛三坊七巷市级夜色经济体验示范街区建成全国首个可视形象品牌街区。

三是推进商贸服务业载体建设。推动永辉、东百等传统实体商贸企业转型升级，培植10家以上商贸新零售重点企业。推动形成以大型商超为龙头，便利店、社区服务站为基础，大中小企业全面发展的商贸企业服务体系。推进华润综合体、中寰广场(都会综合体)、文华高端园林式温泉酒店等重点项目。到2025年，力争新培育3—5个区位优势明显、支撑作用强大的现代商贸服务业集聚区。

——延伸全域旅游产业链。争创国家全域旅游示范区，围绕“一核、两区、三带、四集群”，打造“闽都文化游、生态休闲游、温泉康体游”三大品牌，建设国内外知名的生态旅游、人文旅游、智慧旅游目的地。推动旅游与文化、娱乐、养生、商业等产业融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，发挥三坊七巷5A级景区龙头作用，整合三山两塔两街区，打造闽都文化旅游核心区，挖掘坊巷人文资源，讲好坊巷故事，打响全国独一无二的“鼓楼坊巷游”旅游品牌。发挥全国唯一拥有都市温泉省会中心城区优势，培育发展温泉经济，深入挖掘温泉文化，推动温泉产业与文化创意、影视娱乐、商务会议、会展博览、疗养保健等现

代服务业互动发展。畅通滨江滨河绿道，推动福山、福道连为一体，打造生态旅游示范样板。打造精品民宿。充分利用“网上云游”、直播等方式，创新文旅推广模式，进一步拓展旅游客源市场。加强与周边地区旅游的联动发展，创建旅游联盟，实施整体营销。到2025年，力争新增一批国家A级旅游景区，旅游总收入达700亿元以上。

专栏3：全域旅游总体格局及重点景区建设工程

全域旅游总体格局：

一核。三坊七巷—朱紫坊旅游核心集聚区。

两区。冶山历史文化风貌区和鳌峰坊特色文化街区。

三带。生态休闲产业带、温泉康养产业带、夜色经济产业带。

四集群。“旅游＋文化”集群、“旅游＋商贸”集群、“旅游＋健康”集群、“旅游＋互联网”集群。

重点景区改造提升工程。加快福山郊野公园改造提升及创建4A级景区工作，推动福道争创4A级景区。提升改造温泉博物馆温泉科普展示、老字号温泉澡堂，做精温泉康体游。

——提升发展幸福产业。以幸福产业作为拉动消费增长、培育经济新增长点的重要抓手，推动教育、医疗、健康、养老、家政等产业突破发展。积极发展在线教育、智慧养老、智慧家政，推行“互联网＋医疗”。大力发展康养产业，从休闲养老、民俗旅游、慢病疗养等角度突破，延伸发展中药、养生、运动等产业，实现“康养＋旅游”“康养＋医疗”“康养＋运动”“康养＋温泉”等融合互动发展。积极开发老龄人力资源，发展银发经

济。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身社会团体，及运动健身培训、健身指导咨询等服务。

第三节　规模发展新兴产业

壮大战略性新兴产业。实施新兴产业倍增工程，对接鼓楼区位、生态、资源优势和产业发展布局，加快科技、人才、金融、数据等要素优化集聚共享，建设一批创新和公共服务平台，积极营造战略性新兴产业发展良好环境。分类培育和壮大新一代信息技术，推动新材料、生物与新医药、绿色环保、生命健康、北斗应用、光电芯片等新兴产业成为鼓楼制造支柱产业，打造战略性新兴产业集群。顺应产业融合趋势，推动制造与服务全方位、宽领域、深层次融合发展，积极利用工业互联网等新一代信息技术赋能新制造、催生新服务。

积极培育未来产业。依托现有产业基础和龙头企业，超前谋划布局由前沿科技带动、具有重大引领带动作用的未来产业和项目，超前布局人工智能、类脑芯片、柔性电子、前沿新材料等未来产业，建设未来产业先行区。支持福晶科技二期改扩建，打造高功率激光和5G通讯核心元件研发中心及孵化基地；支持福芯电子、中科光芯等芯片设计企业和联迪商用、达华智能、睿能科技等智能制造企业，提高芯片生产制造技术水平，培育光电芯片领域“独角兽”企业。

培育创新型领军龙头企业。实施优势龙头企业高质量发展行

动，建立企业梯度培育和挂钩服务机制，大力培育省级工业和信息化龙头企业、省级制造业单项冠军等企业。鼓励和扶持大型龙头企业特别是现有平台型企业，通过打造共享平台、开放企业网络资源等方式，整合上下游企业和各类产业资源，实现产业生态互联互通。

第四节　推动城市经济业态转型升级

打造楼宇经济升级版。因楼制宜，按在建新建型、标杆示范型、改造提升型、集聚优化型分类施策，从储备载体、打造精品、优化硬件、集聚产业等不同角度，探索多元化发展路径。以商务商贸、文化创意、电子信息、科技研发等产业作为主力业态，重点培育一批金融服务型、中介服务型、科技研发型、现代传媒型等专业楼宇，拓展楼宇产业生态链，打造星级标杆楼宇30栋。做精楼宇经济品牌，重振五四路CBD龙头地位，打造西二环鼓楼段楼宇新地标，建设中寰高端SOHO圈。提升楼宇经营管理，鼓励市场主体广泛参与楼宇增值更新，适时引进国际领先的楼宇运营专业化机构，对存量楼宇进行改造提升，疏解楼宇非核心产业，引导楼宇产业有机更新，力争实现全区改造数量突破100座；用购买、统一租赁、代管等方式集中化管理分散产权，或通过政府出资、企业投资、社会资本投资等形式进行改造。推动数据升级，做深做强“吾鼓丰登”楼宇经济信息化平台，加快从“数据孤岛”向“智慧引擎”转变。推动服务升级，

完善“一楼八员”集约服务体系，加快从“粗放式管理”向“精细化服务”转变。推进“楼宇社区”建设，鼓励和支持楼宇开发商、运营方和入驻企业等社会力量组建楼宇经济发展联盟、楼宇经济协会、楼宇物业管理行业协会等楼宇经济行业组织。深入开展全省首个“党企新时空”平台试点，健全“楼宇党代表”机制，打造楼宇党建示范带。

打造千亿级总部经济集聚区。以建设特色总部基地、园区项目为载体，大力招引“总、大、高、新、尖”企业入驻扎根、成长壮大，到2025年，总部企业达50家。以综合型总部、职能型总部、成长型总部为重点，引进更多央企国企、上市公司、跨国公司、世界500强企业的第二总部或区域总部。培育壮大一批综合型总部，扩大和提升金融、商贸、软件信息技术等综合型总部优势和规模，推动重点龙头企业加速上台阶上规模，滚动培育一批综合实力强的数字化、平台型总部代表性企业，加快引进一批符合产业发展方向、关联带动性强的国际化领军型综合总部企业。吸引一批职能型总部企业，鼓励大型企业增设投资、采购、研发、结算、销售等独立运营的职能机构和高端产业基地。引进和培育一批成长型总部，聚焦现代服务业、文化产业、“高精尖”制造业等重点领域，以独角兽、瞪羚企业等高成长企业为重点，引进和培育一批创新型企业，拓展总部经济储备力量。积极培育本土总部企业，形成独特的本土总部企业品牌。建立总部企业资源共享合作机制，完善总部项目引进奖励、成长激励、人才保

障、用地支持等政策措施，厚植适合总部经济生长的土壤。

专栏 4：产业发展重大载体和项目

15 个产业发展载体。朱紫坊基金港、海峡财富港湾、软件园双创新城、全省最大短视频直播小镇、“云服务”优势区、鲲鹏（信创）产业生态示范基地、楼宇经济标杆区、平台经济样板区、中国数谷、5G 应用示范区、夜色经济示范区、流量经济集聚区、产学研融合产业园、融媒体产业园、军产应用示范区。

商贸服务业重大项目。华润综合体、闽投营运中心、香格里拉二期、中寰广场、文华高端园林式温泉酒店。

产业科技重大项目。中科光芯 5G 承载用激光发送器件研发和产业化、万城万充新能源汽车充电桩、互联网创新中心、铁塔智联技术、福建省工业智能化用能监测和诊断技术试点。

数字经济产业平台。华为云创新服务中心、广电车联网应急广播平台及终端应用、海上丝绸之路大数据智慧综合服务平台、依图科技人工智能平台、福信富通主动安全识别防控系统平台和终端应用项目。

第五节　推进创新型产业园区标准化建设

实施专项提升。主动融入全市创新发展大局，加快推进福州软件园、高新区洪山园改造提升和标准化建设，打造生态型环城科创走廊核心关键节点，坚持高起点谋划、高标准配套、高效率服务，从规划编制、基础设施、生产生活配套、环保设施、景观整治、节约集约用地、创新驱动、招商落地、投融资、管理服务等方面加强标准化建设，更好促进优质生产要素向园区集聚，提升战略平台发展能级。

增强创新能力。推动行业应用领域与新一代信息技术的跨界

融合，拓展新应用场景，形成新发展动能。立足“园区、院区（中科院物构所、海西技术转移中心）、校区（福大怡山校区、中科院大学福建学院）、社区、服务业集聚区（福大怡山文创园、洪山科技园）”五区合一优势，着力构建“科技、金融、商圈、文化”深度融合发展的新载体。支持园区开发主体、领军企业、投资机构建设孵化器、加速器，鼓励引进专业孵化公司托管运营众创空间、孵化器、加速器。

培育优势产业。发挥软件园载体平台作用，着力培育龙头企业，发挥产业龙头的辐射带动和示范引领作用，构建龙头企业生态发展圈，持续发展壮大软件信息、光电芯片等定位清晰的园区主导产业，进一步延伸产业链、技术链和价值链。打造一批细分行业和细分市场领军企业、单项冠军和“小巨人”企业，孵化培育一批独角兽、瞪羚企业，发展壮大一批产业链上下游关键企业。深化与知名龙头企业的合作、拓展合作领域，推动形成具有全国品牌效应的区域总部，实施强链补链延链专项行动。

打造福州软件园“中国数谷”。发挥全省产业园区示范园引领带动作用，全面实施高新技术企业培育计划，深化产教融合，加快集聚产业要素与创新资源，在智能制造、人工智能、物联网、大数据、区块链、5G 等新一代信息技术领域形成 3—4 个产业集群，创建中国软件名园。充分利用软件园企业生态优势，加快金融公共服务平台“创新＋创业＋创投”样板建设，打造全产业链服务新模式，塑造产教融合、产业协同、开源生态，提升关

键软件支撑能力。进一步推动“数字精英孵化计划”，吸纳各类数字经济的竞赛优秀人才与项目落地。优化功能分区和产业布局，推动项目研发、生产、销售等职能在园区分区落地发展。

强化设施配套。推进基础设施和配套设施标准建设，完善涵盖“医食住行文教体娱”的园区配套设施，为企业提供标准化智慧化的政务、融资、人才等全要素支持。鼓励和支持各园区开展“智慧园区”建设，完善生产生活配套，推进商务特色项目和休闲设施建设，加快园区硬件补短板。按照布局集中、产业集聚、用地集约原则，对园区进行科学规划，推进园区多维度、立体化盘活土地、厂房等各类资源，加大低效用地退出与再开发力度，提升土地利用综合效益，破解发展空间不足的产业痛点。建设专业服务团队，全面打造园区服务“软实力”，形成一套具有推广价值的园区管理服务标准。

专栏 5：园区标准化建设重点项目

龙头培育集群建设。福晶科技二期建设项目、激光及光通讯用核心磁光材料及其器件的产业化。

优化规划、集约发展。福州软件信息产业基地。

科技创新、产教融合。软件园 E 区 25 地块光电芯片产业基地项目、国产化数字经济产业集群平台、华为云平台。

基础设施、生产生活配套。希尔顿欢朋酒店、武汉迈异高等级数据机房和区域云中心、智慧园区建设。

第五章　建设“数字鼓楼”新样板

大力发展数字经济，提升全民数字技能，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，推动经济社会全方位数字化赋能转型，在更高起点上深化数字福建鼓楼示范区建设，奋力打造数字中国基层实践生动样本。

第一节　打造全省数字经济第一区

全面构筑数字经济第一区。利用数字中国建设峰会永久落户福州契机，吸引数字经济领军企业、优质项目、高端人才落户落地鼓楼。高质量建设数字经济高速发展新引擎，大力实施数字经济创新发展工程和数字经济“倍增计划”，推动关键数字技术研发，加快经济社会各领域数字化、网络化、智能化转型。到2025年，力争数字经济规模占GDP比重达70%。

全面推进数字产业化。加快完善第五代新型网络产业发展生态圈，着力推动小微基站等第五代新型网络终端产品开发，加快引入网络切片、边缘计算、窄带物联网融合模组、毫米波等技术和产品相关企业。强化物联网平台层和应用层布局，推动第五代新型网络和物联网融合发展。加快软件信息产业基地建设，抢抓信创产业国产化大机遇，加强与华为、中电子、中电科等企业交流合作，不断开拓“新蓝海”，建设福州软件园信创（鲲鹏）产

业生态示范基地，构建信息技术应用创新产业链。推进软件园联视创新城生态产业园落地建设。加快光电芯片产业基地建设，依托福晶科技、中科光芯、瑞芯微电子、比特大陆等骨干企业，吸引一批上下游企业，形成芯片设计和智能制造产业聚集区，到2025年，力争培育15家光电芯片产业领域高新技术企业。实施“＋区块链”战略，推动区块链骨干节点落地。加大数字经济领域大企业大项目对接力度，引进和培育数字经济领军企业。

推动数字赋能传统产业升级。加快实施企业上云工程，大力培育发展云服务商，依托华为云、阿里云、天翼云、多多云等项目，引进更多云服务项目，加快推动更多企业“上云用数赋智”，打造更完整更先进的云服务体系，力争到2025年，云服务产业市场规模达400亿元。加快数字技术与服务业融合发展，积极培育数字金融、数字文创、数字贸易、数字医疗、数字旅游、数字教育、数字直播等新兴产业发展，加快推动在线教育、网络娱乐、直播带货、在线展览等现代服务业新业态新模式。在城市交通、医疗、教育、商业、金融等重点领域，优先推动人工智能、5G、大数据、云计算、北斗导航与位置服务、区块链等技术的应用场景项目建设，全面建设“有声城区”。发展工业数字经济，深化“互联网＋先进制造业”，探索数字技术和工业互联网融合发展。

第二节　打造全省数字政府第一区

提升政府服务数字化水平。全面提升数字政府基础支撑体系，构建泛在安全稳定可靠的政务无线网络，全面支撑无纸化移动政务办公。以数据流通为主线，梳理政务服务事项办理流程，优化业务流程，以“数据通”驱动“业务通”。构建并完善统一的身份认证平台、电子证照服务平台，深层次实现政务服务事项“一趟不用跑”，打造“一网通办”型政务服务体系。高质量建成“掌上办事之区”“掌上办公之区”，全面实现政务服务一网通办、全区同办、就近可办。

深化数据资源汇聚共享。优化完善政务信息资源目录。健全政务数据汇聚共享保障机制，构建自然人库、法人库、电子证照库和基础地理空间等鲜活且高质量的基础数据库，实现基础数据的跨部门共享。统筹推进政务数据跨部门、多层级汇聚共享和“一源多用”，建立共享数据质量问题处理机制。拓展数据资源采集渠道，推动行业数据、第三方社会数据有序汇聚。

第三节　打造全省数字治理第一区

推动数字＋社会服务。充分发挥数字化在资源整合、部门协同、模式创新等方面优势，在就业、教育、医疗、养老、社会保障、文化、旅游、食药品安全、生态环境等重点领域，加快构建优质、高效、普惠的民生保障数字化应用，为老百姓提供用得

上、用得起、用得好的信息服务。

推进数字治理。做深做智“鼓楼智脑”，全面赋能社会治理，以资源大整合、信息大共享、民生大服务、部门大协同和指挥大智慧建设思想，实现城市事件全画像、数据更新全智能、业务融合全协同、智慧社区全覆盖、物联感知设备全安装、一线处置全贯通、行业应用全扩展，推动实现社会治理能力现代化。利用“12345”、数字城管、社区幸福通、综治网格化等平台积累的治理经验，提升业务处置能力、管理协同能力和交互能力，打造集诉求回应、政民互动、内部协同的平台系统，实现城市运行“一网统管”。

第四节　打造平台经济样板区

建设“平台鼓楼”第三方综合服务。利用新一代信息技术，围绕人工智能、工业互联网、云服务、医疗健康、供应链，推动工业智能化用能监测平台等平台项目建设。依托健康之路、易联众等企业，推动健康医疗大数据全领域共享应用，支持金太阳等养老服务机构加强与医疗资源互动融合，打造一批医养结合康养综合发展平台。引导电子商务、旅游、餐饮、医疗、教育、出行等细分行业领域的平台企业发展壮大，打造一批细分领域头部平台企业。引导和培育一批商贸物流服务主体，支持永辉、新华都等传统商贸物流企业依托供应链，打造多功能物流平台。加大平台企业政策扶持力度，持续引导互联网平台企业在园区落地，打

造福州软件园、高新区洪山园两大平台集聚区。建立重点平台企业“白名单”制度，“一照多址”简化平台企业分支机构设立手续。

培育共享经济体验经济。推进社会服务共享，推进金融、餐饮、商品和设备、健康养老、信息通讯、物流、住宿、家政服务等领域和细分市场共享经济发展。推动教育资源共享，依托优质教育资源共享支撑工程等平台，整合企业专家、知名教育机构等教育资源，实现基础教育资源、课外教育资源的在线共享。积极培育众创设计、网络众包等新模式。对共享出行、共享住宿、共享员工等共享经济模式，实行鼓励和审慎监管。拓展体验经济发展领域，探索发展新型超市、生活礼品店、智能零售终端、新型实体书店等。

持续打造金牛“互联网＋”小镇。聚焦“互联网＋应用”领域，重点培育以大数据、人工智能、云计算、物联网、视觉计算、5G 应用等为代表的互联网产业。精准引进创新型互联网企业，创新培育富有特色的网络新业态新模式。推动全产业融媒体数字化转型，引进落地 300 家以上供应链销售企业，打造全省最大短视频直播小镇。

第六章　服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，顺应人民美好生活期待，激发消费新潜力，精准补齐短板，拓展投资新空间，支持新业态发展带动新需求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，加快融入国内国际双循环新格局，打造服务新发展格局重要节点。

第一节　全方位融入国内大循环

深入推进供给侧结构性改革。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对市场需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链等领域培育新增长点。推进服务供给提质扩容，强化高端信息产品和服务供给，加大文化旅游、健康养老、远程医疗、在线教育等高质量服务供给。促进实物供给提档升级，加强信息产品、绿色产品、文化娱乐等高质量实物产品供给。

深入推动需求侧管理。推进消费和投资有效结合，把握好扩投资和稳消费的结合点，引导资金更多投向供需共同受益的现代服务业、先进制造业、新兴产业等领域。利用新方法新手段，推动消费场景数字化、无接触和虚拟化，打造线上线下相结合的新

型消费形态，提升消费与供给适配性。加大消费领域基础设施建设投入力度，加快推进现代流通、信息网络、服务消费等基础设施建设。

大力拓展国内市场。做实做优做强实体经济，进一步提升鼓楼在国内、省内产业链供应链中的地位。加强跨行政区域合作，引导大中小企业加强产品协作配套和上下游链接。积极对接长三角、粤港澳大湾区，搭建跨部门综合服务平台，加强企业产销融通对接，重点支持企业对接电商平台和行业区域大宗采购项目，支持拓展市场销售渠道。加大旅游宣传推广，激发文化和旅游多元消费与市场振兴，打响旅游、文化、生态品牌，打造“养眼”“养肺”“养胃”“养心”“养脑”的国际旅游目的地。

第二节　畅通国内国际双循环

促进国内国际市场深度融合。统筹利用国内国际“两个市场、两种资源”，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。深入融入“海丝”核心区、自贸试验区、福州新区等开放平台，推动投资贸易自由化便利化。规范内外销市场准入，建设完善内外贸一体化的流通渠道，进一步扩大“同线同标同质”实施范围，促进国内外市场顺畅对接。

畅通市场流通网络。优化生产要素市场化配置和商品服务流通，降低全社会交易成本。统筹推进现代流通体系软硬件建设，发展流通新技术新业态新模式，支持关系居民日常生活的商贸流

通设施改造升级，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。

支持企业出口转内销。鼓励外贸企业创新商业模式，增加面向国内市场的优质商品供给，通过个性化定制、柔性化生产，鼓励创建自有品牌，研发适销对路的内销产品，培育和发展新消费热点。实施双循环典型企业培育工程，支持外贸企业内外标准有效衔接、内外市场资源综合利用。加大出口产品转内销企业金融支持。

第三节　打造福州消费中心城市核心区

改善消费能力和预期。增加居民收入，提高居民整体消费能力。大力提倡“厉行节约、反对浪费”社会风尚，培育健康理性消费理念。用好各级各类媒体，构筑良好消费宣传推介机制，稳定市场消费预期。

促进实物消费升级。突出重点领域，进一步扩大和升级传统商贸、吃穿用消费、住房租赁、汽车消费、绿色消费。

——创新发展传统商贸。发展“五店经济”，打造首店经济集聚区。构建层次丰富的文化景观和商业景观相融合的消费场景。推动社区经济业态创新，大力发展社区商业，支持六意、谊品等连锁便利品牌拓店经营。因地制宜支持社区早餐店、家政服务网点、理发店以及提供养老、托育服务经营场所。

专栏6：五店经济

品牌首店“多起来”。挖掘消费者产品消费体验和品牌背后文化内涵，打造一批口碑店、排队店。持续提升市场消费热度，把东街口商圈打造成全省首店品牌集聚地。

老字号店“活起来”。引入社会资本创新经营模式，深入挖掘品牌背后故事，推动老字号焕新。

网红小店“火起来”。从消费场景、社会资本引入、特色产品营销等方面对小店进行规划提升，推动其成为受追捧的街头网红小店。

夜间店“亮”起来。从夜购、夜娱、夜宵、夜读、夜游、夜养、夜宿等多方面充实夜经济产品供给。

品牌连锁店“聚起来”。推动品牌连锁企业加快商业网点布局建设，推动连锁店品牌化智能化社区化发展，提升门店便民指数。

——积极发展住房租赁。加快培育和发展住房租赁市场，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。加大租赁住房供应，通过新建、改建、收购、长期租赁等多种方式筹集租赁房源。

——优化升级汽车消费。推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。促进新能源汽车消费，扩大新能源汽车在公共服务领域应用规模，鼓励公共机构和私人消费者购买使用新能源汽车。加快充电设施建设步伐。

——发展壮大绿色消费。丰富节能节水产品、资源再生产品、环境标志产品等绿色消费品生产。创建一批绿色商场，引导企业增设绿色产品专区，扩大绿色产品销售。引导绿色消费，探索开展绿色产品消费积分制度。

推进服务消费提质扩容。放宽服务消费领域市场准入。创新文旅消费，提升养老消费，培育健康消费，促进体育消费，规范

教育培训消费。壮大家政消费，健全家政服务标准和服务规范，强化家政服务从业人员岗前培训，支持家政品牌企业扩大规模、连锁经营。

壮大新兴消费热点。推动线下服务消费加速“触网”，大力发展线上线下融合消费，推进商超、百货、连锁便利机构、餐饮经营场所的供应链和门店数字化建设，支持建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈，催生“网上餐厅”“网上超市”等生活性消费新模式。完善“互联网＋”医保支付政策，丰富线上体育智能赛事供给，拓展互联网教育服务产品类型，推动线上博物馆发展带动文创产品销售，推动物业服务线上线下融合发展。培育发展网红经济，抢抓线上机遇孵化本土网红品牌，筛选一批有一定市场热度、品牌知名度和消费认可度的商品品牌作为帮扶对象，从商品供应链建设、营销推广和资本运作等全流程进行深度帮扶。鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”“云美食”，繁荣居家“宅消费”。

提升消费供给品质。深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，全面实施质量强区战略。大力实施品牌标准化建设战略，力争“十四五”创百家服务业企业品牌。促进老字号顺应消费需求新变化和“互联网＋”新趋势，加快改革创新发展，进一步拓展品牌价值，持续提高质量标准水平。帮助老字号引入社会资本、创新经营模式、开发网红产品、打通销售渠道。深入挖掘老字号品牌背后故事，将老字号打造成有专属鼓楼味道的文化

标签。

营造放心消费环境。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。强化经营者主体责任，保障消费者合法权益。加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力。强化市场秩序监管，畅通消费者维权渠道，针对金融、通信、旅游、公共服务行业、互联网等重点消费服务领域，开展专项行动。

第四节　积极扩大有效投资

扩大重点领域投资。在传统产业改造升级、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域，推进一批强基础、增功能、利长远的重大支撑项目。

——加强新型基础设施建设。抓住国家大力投资新型基础设施的契机，构建信息基础设施布局完备、融合基础设施广泛赋能、创新基础设施驱动发展的良好格局。

一是强化信息基础设施统筹规划和共享。加快建设“5G＋宽带”双千兆网络。统筹实施智能化传感节点部署工程、工业互联网创新发展工程，开展“5G＋工业互联网”融合应用。推进物联网与移动互联网、云计算、大数据等领域的集成规模化应用。立足北斗卫星导航，结合福州市“海丝”核心区和卫星节点城市的区位优势，支持辖区企业利用5G技术发展通信卫星地面用户终端、便携式多媒体终端以及高性价比地面通信系统。开展

“云服务优势区”建设行动和“区块链产业集聚示范区”创建工程，加强区块链标准化建设。

二是加快融合基础设施建设。推动传统基础设施数字化、智能化转型，加强新老基础设施融合。加快发展智慧交通，开展交通大数据应用，实施车路协同信息化设施改造工程。发展智慧能源，推进管道数字化改造、智能化应用，建设一体化“互联网＋”充电设施。构建新一代广播电视基础网络。

三是超前部署创新基础设施。聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业重点领域，加快部署工程研究中心、重点实验室、企业技术中心等一批创新平台。发挥高校、科研院所基础支撑作用，推动信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等在鼓楼研发、落地和推广。

专栏7：新型基础设施重大工程

网络基础设施。“5G＋宽带”双千兆网络、物联网、工业互联网、空天地一体化卫星互联网。

技术基础设施。人工智能平台、区块链平台。

算力基础设施。云计算大数据、边缘计算、超级计算中心。

安全基础设施。网络运行安全设施、网络信息安全设施、安全可信支撑设施。

融合基础设施。新型智慧城市基础设施、智慧交通基础设施、智慧能源基础设施、智慧教育基础设施、智慧医疗基础设施、智慧生态环境基础设施、智慧广电基础设施。

平台基础设施。国家级创新平台、高水平创新平台、科研试验支撑平台、数据资源基础平台。

——加强传统基础设施建设。深度融入全市地铁网络，加快地铁4号线、滨海快线建设。加强跨区通道建设，加快推进工业北路延伸段、义北路等重要交通基础设施项目建设。加快实施老旧小区改造、供排水、污水垃圾处理、城市排水防涝等投资体量大、带动性强的项目。鼓励老旧小区有条件的楼栋加装电梯。强化生态系统保护和修复重大工程、应急物资储备网络、公共安全基础设施投资。

——加强产业投资。深入实施企业技术改造专项行动，引导企业加大技改，支持企业开展数字化、网络化、智能化转型升级，增加主导产业、优势产业、新兴产业等领域投资，提升产业投资特别是新兴产业投资比重。

——促进房地产投资稳健增长。根据市场需要以及保障改善民生需要，适度开发建设房地产项目，促进房地产市场平稳健康发展，保持房地产开发投资稳健增长。

强化项目投资支撑。深化“五个一批”项目推进机制，强化全链条、全生命周期推进。

——积极谋划一批大项目好项目。健全投资项目储备实施机制，谋划实施新基建与数字经济发展、新型城镇化建设、传统基础设施提升、生态文明建设、战略性新兴产业发展集群、先进制造业、服务业创新发展、民生保障等“八大工程”，系列化、系统化、整体性谋划一批对经济有拉动、对产业有带动、对民生有改善的大项目、好项目。建立重大项目库，动态调整充实、滚动

接续推进。

——加大招商引资力度。加强全区一体化精准招商，围绕主导产业、重点产业、新兴产业，梳理补齐上下游产业链，提升产业集聚度。围绕“一港一湾一城一镇一云一鲲鹏”招商载体，延伸产业链条，招引一批标志性、引擎性项目。结合鼓楼产业发展规划，对接龙头企业，有针对性策划招商项目。加大力度挖掘疫情影响下可能催生的产业招商项目，争取在电子商务、互联网、新一代人工智能、新零售等领域落地一批好项目。开展以商招商、中介招商、产业链招商、园区招商，落实产业链“链长制”和招商项目全程代办机制，健全项目对接和企业服务全链条闭环工作机制，推动招商成效“乘法式”裂变。聘请知名侨领担任海外招商大使，带动侨胞协会等助力招商。推行校友招商。

——加强项目攻坚推进。加快项目前期工作，对项目开工前置要件交叉推进、合力促推，促进项目早动工、早建设、早产生新的投资增量。落细落实优化重点项目协调推进工作机制，加快省市区重点项目建设，力争项目快建设早见效。加强项目攻坚，优化协调服务，及时协调解决项目建设过程中存在的困难和问题，加快在建项目建设进度，加大项目投资力度。实施福州软件园D区软件信息产业基地、福州软件园数字经济产业创新中心、东街商务中心、汇川科技研发服务中心等一批重大项目建设。

激发民间投资活力。引导社会资本参与交通、生态环保、社会事业等基础设施重点领域投资，引导社会力量增加学前教育、

健康、养老等服务供给，继续在实施补短板投资工程包中拓展民间资本，规范有序推进传统基础设施等领域政府和社会资本合作。深化投资体制改革，推进投资项目全程网上办理，加快形成网上网下一体化审批和管理体系，推行投资审批标准化。

第七章　激发改革开放新活力

以更大魄力在更高起点上推进改革开放，围绕构建新发展格局、融入对外开放大载体大平台，积极争取国家和省级改革试点任务，进一步激发鼓楼经济社会发展的灵性和活力。

第一节　争当改革排头兵

深入推进营商环境改革。牢固把握“市场主体满意”和“营商评价提升”双导向，对标世界银行和国家评价体系，建立持续优化营商环境的工作机制和评价体系，打造软件最温暖、硬件最给力、全市走前列、全省创一流的营商环境鼓楼样板。

——优化行政审批。进一步压缩审批时限和办事流程，深化“一件事”集成套餐服务改革，推动更多事项“一趟不用跑”。全面实施市场准入负面清单制度。深化商事制度改革，推进“证照分离”，着力“照后减证”。推行企业开办“小时”制、注销登记制，畅通企业退出通道。

——推行公正监管。强化事中事后监管，落实“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网＋监管”、跨部门协同监管等有效做法，创新包容审慎监管。强化中介服务监管，进一步清理规范行政审批中介服务事项，规范中间环节、中介服务。

——提升服务效能。深入推进“鼓楼服务”标准化试点建

设。加快智能审批步伐，持续深化“互联网＋服务”模式，推行“全流程网办”“不见面审批”，进一步建设从“一网通办”到“一网好办”的网上政务服务体系，实现“进一门、到一窗，办好所有事”，构建全省办事最便捷城区。大力推广“电子税务局”“智慧司法云”等智慧服务平台。

——深化企业服务。完善全方位企业服务体系，为重点企业提供行政审批服务、政策咨询兑现、项目建设申报等“一站式”代办服务。依托“鼓楼智脑”、企业服务驿站等线上及线下服务平台，深化“服务企业直通车”、“百十千”行动、“一企一议”等机制，精准帮扶企业解决发展经营问题。组织开展“企业服务日”“企业服务大会”“企业运动会”等系列活动，努力构建亲清政商关系。推进政银企对接便捷化、常态化，完善促进中小微企业发展的政策体系。

全面完善产权制度。健全以公平为原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权。加快构建明晰、稳定、可预期的产权执法司法保护制度体系。探索建立涉政府产权纠纷问题治理长效机制。发挥工商业联合会、行业协会、商会作用，建立对涉及产权纠纷的中小企业维权援助机制。

推进要素市场化改革。推动劳动力、人才、资本、信息等要素自由流动和优化配置，提升高端要素集聚、协同、联动能力。推进土地要素市场化配置。引导劳动力要素合理畅通有序流动。积极对接多层次资本市场，鼓励发展科技金融、绿色金融，支持

和推动符合条件的企业上市、挂牌。加快发展技术要素市场，促进技术要素与资本要素融合发展。加快培育数据要素市场，提升社会数据资源价值。

深入实施国资国企改革。推动国有经济布局从传统产业向高新技术产业、新兴产业、现代基础设施产业和现代服务业转型。强化国企融资能力，力争“十四五”期间，2—3 家区属国企取得“AA”信用等级。探索“财政＋国企＋金融”模式，通过政府资产注入、国企混改、结构性融资等方式，撬动市场资本。分层分类、积极稳妥推进混合所有制改革，推动区属国企与国内、省内大型国企民企合作，力争参股 3—5 家上市企业。盘活政府存量资产、资金，对存量资产进行有效活化利用。培育年营收规模超 50 亿元、30 亿元区属国有企业各 1 家。积极推进“管资本”为主的国有资本管理体制建设。

深化社会事业改革。坚定不移把有关社会事业、保障和改善民生的改革要求落到实处，加快推进有关健全就业创业体制机制、深化教育体制改革、深化收入分配制度改革、建立更加公平可持续的社会保障制度、深化医药卫生体制改革等重点任务。集中攻坚教育、医疗、养老等民生社会事业重点领域，探索以市场化、社会化模式提供更加多样化服务，着力在社区服务、教育、养老等方面打造更多特色品牌。

第二节　强化海城联动

全方位融入“海丝”核心区建设。主动融入“海丝”核心区战略支点城市建设，积极参与丝路海运、数字海丝、生态海丝等重点工程，配合办好海丝博览会、丝路电影节、海丝国际旅游节等活动，提升与海丝沿线国家地区的交流合作水平。深度挖掘闽都文化资源，加强对接全省海洋文化资源、侨台资源。以东南亚为重点，以市场拓展为目标，以项目建设为载体，在经贸交流、人文交流等方面开展高水平深层次区域合作。探索实施与“海丝”沿线国家和地区开展贸易供应链安全与便利合作。支持企业走向“海丝”，做大海外数字文娱业务规模。积极对接我省两岸金融中心和自贸试验区、“海丝”核心区建设中金融领域重大任务重大创新，推动金融业态创新和开放发展，打造“海丝”核心区金融中心。支持企业开拓“海丝”沿线市场，深化国际金融等方面交流合作，引进更多具有国际重要影响力的母基金、创投资本。

积极融入“海上福州”建设。坚持“区域统筹、海城联动”，积极参与“海上福州”建设，通过产需对接、产用结合、产业链上下游结合，探索跨区域合作项目，实现优势互补、共赢发展。立足鼓楼服务业发展优势，谋划生成一批项目，为“海上福州”建设提供更多生产性服务业供给，提供更多“后台”服务支撑。

深化与自贸试验区、福州新区联动。积极承接“双区”政策外溢，深入挖掘、用好政策红利。加快实施与周边地区联合招

商、共同开发、利益共享的产业协作机制。发挥各自比较优势，积极探索鼓楼与“双区”之间“前店后厂”或“前厂后店”经营模式，合作建设“产业飞地”。对于有生产用地需求的产业项目，鼓励企业按照区位特点进行产研销分离，将研发、销售总部布局在鼓楼，方便企业对接资源、开拓市场，生产部门落地到“双区”有合适土地资源的区域。

深度融入闽东北协同发展区。从基础设施快捷联动、产业发展合理分工、试点平台政策共享、公共服务共建共享、生态环境协同保护五大重点领域发力，主动融入闽东北协同发展区建设，策划生成一批协作项目。打通鼓楼与其他区域的协同发展机制，依托不断健全完善的5G网络、市政交通网络，形成以鼓楼为中心的大平台大物流大产业，以机制创新做大城区框架、拓展城区发展空间，支撑人流、物流、资金流、信息流、数据流的全要素流通。

第三节　加快外贸外资优化升级

提高外贸发展质量和效益。鼓励外贸企业培育自主品牌，支持自主品牌企业跨国并购，鼓励外贸企业通过技术、品牌升级提高产品竞争力。加强出口品牌企业知识产权保护。推动出口市场多元化，鼓励企业创新线上线下接单方式。探索线上线下同步互动、有机融合的办展新模式，创新方式支持企业参加境内外展会。持续优化进口结构，推动单一外贸实体企业向供应链平台企业转型，引进知名供应链平台企业，做大进出口规模。优化外贸

发展环境，完善外贸融资风险共担机制，健全出口预警和应对机制。

培育贸易发展新动能。大力推进跨境电子商务发展，融入福州国家级跨境电商综合试验区建设，拓展跨境电商物流通道。进一步扩大市场采购贸易规模。推动服务贸易创新发展，大力发展数字贸易，拓展外贸新空间，打造外贸新引擎。鼓励发展其他国际贸易新业态。

打造高质量外资集聚区。加快实施主导产业引资补链扩链强链工程，加大引进战略性新兴产业、高技术产业力度。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。提升外商投资便利化水平。瞄准资本项目，对接世界500强企业和行业龙头企业，引进境内外大型投资基金与全区具备上市潜力的企业进行对接。有序扩大服务业对外开放，吸引推动一批金融、文化、养老、物联网、人工智能等现代服务业项目落地，引进一批总部型企业（结算中心)、世界500强、台湾百大等企业。

第四节　打造台胞台企登陆第一家园鼓楼样板

推动鼓台经济融合更紧密。实施新一轮对台产业合作计划，在先进制造业、现代服务业以及新基建等领域开展多方位合作，重点加强与台湾电子信息、旅游康养、文化创意等优势产业的对接力度。深化鼓台金融合作，推动台湾金融机构在鼓楼设立区域总部或分支机构，推动台企科创板上市，加强金融互通。鼓励福

州软件园、高新区洪山园与台湾园区、机构开展深度合作。加强与台湾科技创新主体的协同合作。

推动鼓台社会融合更密切。落细落实惠台利民政策措施，推动落实台胞台企在更大范围更多领域享受同行待遇，更好支持台湾青年来鼓楼发展。健全对台征才引才政策，加大教师、医师、文创设计、社工等领域优秀人才引进力度，吸引更多台湾同胞参与鼓楼经济社会发展。探索推进基层治理交流合作。

推动鼓台文化融合更深化。以青年交流、基层民间交往为重点，突出传统文化、闽都文化对台渊源等特色交流元素，深化拓展鼓台两地互通互访。强化宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”，深入实施亲情乡情延续工程，举办城隍文化、宗祖文化、名人名家文化等主题的民间民俗活动，不断增进两岸同胞的情感认同和精神维系。持续办好海峡论坛子活动、海峡青年节等各类特色活动，深化两地学术、文创、媒体等交流合作。

第八章　实现城市建设管理新跨越

以建设现代化国际城市一流中心城区为目标，推进以人为核心的新型城镇化，聚焦城区能级提升及核心竞争力增强，统筹城市规划、建设、管理，让城市空间不断优化、城市环境不断改善、城市功能不断健全、城市品质不断提升，实现“颜值”和“气质”双修。

第一节　构建国土空间开发保护新格局

融入全市发展大局。积极配合福州市编制国土空间规划，统筹“三生”空间布局，高效集聚经济和人口、保护生态空间。统筹老城功能疏解、产业发展载体建设以及未来发展，找准在福州市域的成长坐标和破局方向，主动对接产业用地、教育、养老、公共基础设施配套等领域规划，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

拓展经济社会发展空间。整合区内空间资源，以片区一体化模式优化各街镇资源配置。加快楼宇、商圈、园区等载体的改造提升、“腾笼引凤”，在符合国土空间规划前提下，提升土地集约节约开发利用，合理改变用途。通过探索与军产、高校合作改造，“一园多区”载体共建等模式，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，拓展城区发展新空间。结合旧改精准谋划、整

合产业用地，推动部队停偿地块结合周边进行统一收储改造，最大化开发利用。高标准推动地下空间开发。

优化空间结构和功能分区。进一步划细城市功能区，优化空间发展格局，全面塑造历史风貌和现代文明交相辉映的现代化城区新形象，完善符合新经济成长规律的配套建设。构建空间留白和动态调整机制。综合考虑现实与需求、目标与定位，合理规划商业用地，提升商业业态质量，进行多元化布局、整体化提升。适度扩大公共设施空间布局。

第二节　实施城市有机更新

建设高水平城市基础设施体系。构建“通、达、畅”路网体系，织密主次干道、快速路网、微循环和慢行系统，加强西片、北片路网及旧改地块、新建中小学周边配套道路建设。改造提升交叉路口通行能力，推动市政缓堵工程建设，实施一批路口渠化改造。完善、提高城市公交与地铁之间的换乘与接驳能力，完善共享自行车、电动车、汽车服务网点建设及运营管理。科学规划建设城市停车设施，推进分时出租错时共享停车。加强地下系统建设，加快实施既有路面、城市电网、通信网络等架空线入地工程。坚持科学治水，加快防洪排涝工程建设，增强防洪排涝能力。完善闽江北岸鼓楼段建筑照明，加强夜景精细化管理。

建设“花样城区”。巩固提升十位一体工作成效，全面推动旧城改造、城市更新。围绕市政路网、城区立面、小区环境、街

巷风貌等方面，以“匠心精神”做好修补整理、提升改造。坚持疏解老城、多拆少建，为群众提供更多的公共服务场所，做到推窗见绿、开门见花。试行精准更新微改造，引入城市有机更新、城市双修、社区营造等理念，探索政府收储征迁、危房自建、整治提升相结合的片区整体综合更新，试行“手术刀”式微改造。试点推广老旧小区片区改造模式，实施“一片区一策”，对零星地块进行分类改造探索。推进历史建筑活化利用，打造一批主题功能鲜明、文化韵味浓厚的特色文化活动空间，打造一批凸显文化内涵的街区。

建设“公园城区”。发展“城市公园集群”模式。持续推进“一核、一轴、二道、三带、四园、五山”的城市绿地系统网络，将重要景观资源充分渗入城市。实施“绿进万家·绿满榕城”行动，推动城区林荫道绿色全覆盖，加强生态修复。建设家门口的绿色休闲空间，谋划建设一批串珠小公园、街头小公园、社区小游园，推动片区公园化、社区公园化。常态化开展家庭阳台花园推广行动、园林公益课堂、“市民园长”、“绿色银行”等活动，建成群众家门口的公园绿地系统。做好城市公园绿化建设，加快推进乌山历史风貌区二期保护修复工程、冶山遗址公园等项目建设。

专栏 8：城市绿地系统网络

一核。把中心城区建成山水园林生态城市之核。

一轴。以八一七路为中轴线，屏山、乌山、于山、乌塔、白塔为主要文化节点，打造鼓楼文化生态景观带。

二道。以福道公园、福山郊野公园两条生态步道连接周边森林景观，融合形成“森林步道公园”片区。

三带。结合闽江、白马河、晋安河三大水系流域及内河水岸线的原始自然生态特点，重点种植大树、乔木，留出水面和重要城市景观节点透景线，建设疏朗通透滨水景观。

四园。不断完善提升整合后的西湖、左海公园城区核心公园；以温泉公园和温泉博物馆打造温泉文化主题公园；以闽江公园、国光公园及闽江廊线绿道组成西部滨江公园；屏山公园镇海楼景区、黎明湖公园、三坊七巷和乌山公园 5A 景区人文历史文化公园。

五山。做好乌山、于山、屏山、金牛山、大腹山生态保护工作，重点挖掘乌山、于山、屏山历史文化资源。

建设“亲民城区”。统筹推进 15 分钟生活圈，人行道、历史文化步道规划建设，完善“轨道＋公交＋慢行”三网融合的城市绿色交通体系。突出便民公共服务设施建设，构建“15 分钟社区服务圈”和“5 分钟便民服务圈”，形成以社区级设施为基础，市、区级设施衔接配套的公共服务设施网络。以绿地景观串联公共图书馆、美术馆等公共设施，满足群众就近享受高质量基本公共服务需求。

第三节　推动城市管理“智管”“细管”

建设智慧城区。以“鼓楼智脑”为中心，以“一云（鼓楼智脑云）、四中心（党建服务中心、城市运行指挥中心、行政服务

中心、服务企业中心)、三个一（一湖汇数据、一网知全局、一键统指挥）”为框架，构建高度集成智慧管理体系。创新区级智慧应用，持续完善经济管理、信用管理、企业服务、安全生产、智慧河长等智慧应用场景；新建街镇应用平台，建设中山路智慧街区和东街口智慧商圈；拓展社区应用，拓展智慧社区应用、垃圾分类应用、智慧物业管理服务平台等。增设“e福州”自助终端、智慧社区平台管理端、“智慧云广播”等信息载体，围绕社区全生活链服务需求，推动社区管理向智慧型转型，依托云端城市“智脑”，接入网上小区、网上超市、网上政务厅等分支端口，形成大智慧社区群。

推动城市精细化管理。完善“区—街镇—社区”三级城市综合管理网络，深化落实环卫、市容、市政设施、“两违”、建筑垃圾、亮化、绿化等城市管理重点内容“细管”“众管”“智管”机制。完成道路平整度提升、箱柜整治、杆线拆除全覆盖。加强道路管理，构建“六横七纵多节点”城市道路严管格局。普及电子“门前三包”，继续拓展“两车”禁停路段，持续开展“精品示范街”创建活动。抓好新一轮环卫市场化改革，提升机械化作业水平，改善作业模式和监管考评，提升“席地而坐”标准，争创全国最洁净城区。深化推进“公厕长制”，擦亮“鼓楼公厕”全国品牌。按照“一小区一策”，深化收运模式改革，实现“见不到垃圾、闻不到异味、看不到场所”的目标。

落实“经营城市”理念。探索对市政公用设施、基础设施等

城市有形资产，以及冠名权、广告权等无形资产进行资本化运作。应用城市经营理念，统筹文化、旅游、消费等元素，全力打造八一七路中轴线城市大景区，推动成为全国有影响的旅游目的地和网红打卡地。因地制宜开展组合式综合整治，统筹工业仓储、商业办公用房等，开展社会资本参与更新实践。争取基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。

完善城市管护长效常态机制。坚持人民城市为人民，树立全生命周期理念，全面推进“脚步丈量法”“巡街工作机制”等制度，实现城市治理“扁平化”管理。优化“大城管”体制，完成城管执法体制改革，推行相对集中行政处罚权执法体系。加强城市治理风险防控，完善市政维护、市容环卫、园林绿化、行政执法等城市管理各部门协调互动工作机制。

第九章　开创生态鼓楼建设新局面

坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动绿色发展，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生，高质量建设国家生态文明建设示范区，实现生态文明建设新进步。

第一节　打造最干净最美丽的生态城区

打好升级版蓝天保卫战。以空气质量改善为导向，认真贯彻落实大气污染防治四个专项行动方案，加强细颗粒物和臭氧等多种污染物协同控制和区域协同治理，深化餐饮油烟、施工扬尘等大气污染防治措施，加强重点行业大气污染综合治理，推进挥发性有机物污染防治，强化机动车尾气污染防治，加强监测和执法能力建设，消除重污染天气，“十四五”空气质量优良天数比例、$PM_{2.5}$浓度下降幅度完成逐年下达年度目标。

打好升级版碧水保卫战。开拓智慧水务工程，持续保障河道管理，建立长治久清管理机制。坚持落实饮用水源地保护巡查、报告制度，持续开展福州市西区、北区水厂饮用水源保护区及周边环境定期巡查，确保水源地水质继续保持100%达标。全面巩固提升城区内河治理成效，全方位落实河湖长制，确保水质持续达标。完善污水配套管网，分批分期实施重点区域雨污合流、清

污混流管网改造，提升污水收集处理能力。

打好升级版净土保卫战。全面落实建设用地污染地块开发利用制度，对污染地块实行动态化管理。将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理，强化暂不开发污染地块的风险管控。

塑造城市水绿交融网络。严格保护山林、水体等生态资源，构建山水融合的园林生态绿地格局。围绕主干河流水系，打造集观光、运动、休闲、商务等活动为一体的滨江新岸线，串联沿线自然、人文资源，形成滨水特色鲜明的休闲旅游生态廊道。结合城市自然生态水域和山体，打造滨水临山绿道，形成具有体验性、观赏性和趣味性的绿道骨干网络。

推进固体废物减量化资源化。加强危险废物全过程监管规范化管理，严密监控产废企业危险废物利用、处置情况，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒、处置等环境违法行为，确保危险废物利用处置率达到100%。强化医疗废物监管工作。加强塑料污染治理。推进建筑垃圾资源化利用。

第二节　促进绿色循环低碳发展

全力推进绿色生产。组织实施绿色产业指导目录，推进市场导向的绿色技术创新，加快产业园区绿色化改造。着力发展绿色服务业和生态工业，发展特色绿色经济，完善生态产业化、产业生态化的产业链、供应链、价值链、生态链。全面推行清洁生

产，推动绿色制造服务专业化。完善绿色金融支持保障机制，鼓励社会资本设立绿色发展产业基金、参与绿色项目建设。

推进资源节约集约循环利用。建立能源消费总量和碳排放总量双控机制。积极构建绿色低碳循环发展产业体系，深入开展园区循环化改造。鼓励企业建立绿色节能低碳运营管理流程和机制，推动节能改造。推进公共机构实施节能改造，探索用能托管模式。实行最严格节约用地制度，强化建设用地强度控制，统筹推进城市低效用地再开发。强化用水强度控制，推进节水型社会、节水型城市和各类节水载体建设。

践行绿色生活方式。开展绿化生活创建活动，依托生态文明宣讲、生态文明进社区等系列活动，增强公众生态环保意识。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场等创建行动。大力发展装配式建筑，到 2025 年装配式建筑占新建建筑 50%左右，试点公共建筑开展绿化改造。打造鼓楼特色垃圾分类，加快推进城市管理综合体建设，到 2025 年，“四定”分类覆盖率、居民参与率均达到 100%，分类正确率 95%以上，打造全省乃至全国垃圾分类示范区。

第三节　完善生态文明建设体制机制

完善生态文明建设考核机制。健全生态环境质量综合考评奖惩机制，完善绩效考核评估反馈机制。完善对街镇党政干部实绩考核，逐步提高实绩考核评价体系中生态环境保护、资源能源节

约、绿色发展等生态文明建设相关指标权重。适应社会可持续发展，完善生态文明建设激励机制，使环境质量、节能减排等生态文明建设指标成为党政领导干部综合考核评价体系的重要依据，确保生态文明建设工作任务落到实处。

严格生态环境责任追究制度。全面推行领导干部自然资源资产离任审计制度、党政领导干部生态环境损害责任追究制度。落实自然资源资产负债表、生态环境损害赔偿、“三线一单”等制度。健全党委政府环保目标责任书和相关部门环保目标任务书制度，强化“党政同责”“一岗双责”落实情况考核评价，对重大生态责任事故一票否决。

强化生态环境监管。健全生态环境监测和评价制度。实施生态环境监管能力提升行动，重点提升生态环境监测、综合执法和应急能力。积极推动中央环保督察反馈问题整改，建立区级党政领导挂钩督办中央生态环境保护督察重点信访件机制，聚焦群众关注的环境问题，坚决整治、严肃查处。深入推进生态环境保护综合行政执法改革。

第十章　增进人民群众新福祉

健全基本公共服务体系，实施“家门口”民生工程，擦亮“家在鼓楼”系列品牌，加快补齐民生社会事业发展短板，改善人民生活品质，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节　切实提高居民收入

千方百计稳定和扩大就业。全面强化就业优先政策，扩大就业容量，支持微商电商、网络直播等多样化自主就业、分时就业，培育发展新产业新业态新模式带动就业，创造更多就业岗位。支持个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样就业。完善重点群体就业支持体系，落实各项稳定就业措施，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作，对困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保“十四五”新增就业 10 万人以上。健全就业公共服务体系，推进就业服务全覆盖，完善就业信息和岗位信息平台。更加重视以高校毕业生为重点的青年就业，落实“十个一批”扩岗行动。建立重点企业用工服务联系制度。完善政府、工会和企业共同参与的协调劳动关系三方机制，着力构建以“企业＋劳动者”需求为主要导向的劳动关系公共服务体制。

稳步推进居民增收。建立健全居民收入增长长效机制，突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，实施城镇职工、灵活就业人员、困难群体、高端人才“四大群体增收计划”，拓宽四类增收渠道，优化三大公共服务。鼓励各行业各领域进一步完善企业工资决定和正常增长机制，逐步提高基层公务员、教师等一线公共服务人员的待遇水平。深化国企薪酬制度改革。提高技能人才和专业技术人员工资水平。拓宽低收入群体增收渠道。

优化收入分配调节机制。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，增加中低收入群体的要素收入。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性。完善第三次分配机制，发展慈善事业。

建立解决相对贫困长效机制。建立城市困难家庭精准帮扶工作机制，与行之有效的就业培训、岗位推荐和教育费用减免措施相结合，帮扶零就业家庭、失业人员等困难群体就业。建立多维贫困帮扶理念，形成“政府主导、社会参与、市场促进”的治理贫困整体机制。注重贫困家庭人力资本提升，建立干预代际贫困传递的阻断性机制。健全完善防止返贫监测和帮扶机制。

第二节　率先建设高质量教育体系

推动教育资源多方位供给。着力构建“政府主导、社会参

与、公民并举”的学前教育体系，到2025年，基本建成保基本、有质量的学前教育公共服务体系，学前教育入园率保持99%以上，学前教育普惠率达90%以上，公办学额覆盖率达60%以上。根据人口规模和分布情况完善幼儿园布局规划，优先安排、加快推进公办园建设，新改扩建5所公办园，新增学前教育学位1230个，继续鼓励社会力量适时举办普惠性民办园，加快小区配套幼儿园治理回收。千方百计增加义务教育学位供给，新建或改扩建8所中小学，新增学位9090个，推动优质教育资源移位、扩面发展，改善校园基础设施，进一步消除“大班额”现象。

深化教育教学改革。贯彻落实《深化新时代教育评价改革总体方案》，通过试点，提炼形成可复制的教育评价改革经验。根据新高考改革发展形势，探索提高基础教育质量新途径。“三区”联动，整体推进，以获评国家级信息化教学实验区和基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区为契机，培育一批义务教育教改示范性建设学校，推进教育管理、课程教学等六大改革实践项目建设。探索富有鼓楼特色的“学区共同体＋集团化＋联盟制”集群化办学模式，构建新时期区域性学校联合发展共同体。

引导学生全面发展。与高校开展思政教育合作，探索道德与法治、少先队活动课、团课等思政课一体化建设。全面实施国家学生体质健康标准，规范开展学生体质健康监测。综合防控儿童青少年近视，全区儿童青少年总体近视率每年降低1%。探索构建中小幼相互衔接、课堂教学与课外活动相互结合、普及教育与

专业教育相互促进的现代美育体系。把劳动教育贯通各学段，探索富有鼓楼特色的劳动教育模式。

加强教师队伍建设。强化师德师风建设，构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。深入实施“强师工程”“区管校聘”，打通教师专业成长渠道，畅通教师、教研员进出通道，基本解决教师缺编、缺人问题。启动实施编外合同教师职称评聘，提高编外合同教师待遇。采用“请进来”与“走出去”相结合、“线上授课”与“线下研讨”相结合的方式，盘活教育培训资源，开展适应教师发展需求的立体化培训。深度实施教科研训一体化融合，精心规划、创新制度，探索教师专业发展的鼓楼路径。

健全学校家庭社会协同育人机制。加强教师进修学校建设，争创具有引领作用的省级示范进修学校。推行学校安全“网格化”管理，打造“校园综治安全联防圈”。逐步建立“学校主导、专业防范、家长参与”的新模式，构建完善“学校、家庭、社会”三结合的安全管理网络。探索建立“家长学校”，举办“家庭教育”讲坛，打造有较大影响力的家校共育品牌。做优做精校内课后服务项目，推进校内课后服务智慧平台运行管理。

推动各类教育协调发展。改善普通学校特殊儿童少年随班就读条件，加强融合教育。支持和规范民办教育发展，坚决治理校外培训机构违背教育教学规律的办学行为，完善长效管理机制。健全公、民办学校（机构）交流机制，推动教学水平双提升。大力发展社区教育，构建内容丰富的终身教育课程体系。

专栏9：教育事业重点项目

“三区”联动，整体推进。以推进国家级优秀教学成果推广应用示范区、国家级信息化教学实验区及省级基础教育改革发展实验区等“三区”建设为发展契机，不断深化教育教学改革，优化办学内涵，打造一批在省内乃至全国有影响力的优质学校；持续推进强师工程，打造一批在省内乃至全国有影响力的名师队伍；不断深化课堂教学改革，落实核心素养为导向的学业质量培养体系。办好人民满意的教育，推进我区义务教育优质均衡高质量发展。

集群化办学发展模式。探索富有鼓楼特色的“学区共同体＋集团化＋联盟制”集群化办学模式，构建新时期区域性学校联合发展共同体。

教育资源拓展工程。重点推进延安幼儿园、新财弄幼儿园（暂名）、红墙幼儿园（暂名）、鼓楼区国投集团西洪幼儿园、屏西小学、鼓楼第二中心小学、小柳小学、湖滨小学、西峰小学、国棉厂中学（暂名）、国棉厂小学（暂名）、枇杷山小学（暂名）等项目建设。

教育信息化工程。搭建区教育管理和教育资源公共服务平台。开展中小学智慧教室建设，“十四五”期间，基本实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网＋教育”大平台，智慧教室配置数达到班级数70％，建成一批省市级智慧校园示范校。

强师工程。全力打造卓越教师队伍，到2025年，新增培养省名校长约5人，省名教师约3人，省学科带头人约15人，培养区级以上名优骨干教师850名。

第三节　推进健康鼓楼建设

提升医疗卫生服务水平。优化医疗资源投入结构，完善基本医疗卫生服务体系，建设生命全周期健康照护体系，推进从以治病为中心向以人民健康为中心转变。

——推进医疗服务能力建设。加快补齐卫生短板，加快推进

水部、安泰等中心场所建设，继续推进卫生服务中心双达标建设。加强医联体建设，加强社区卫生服务中心与医联体牵头医院资源共享与合作，建立健全医联体内人员保障和激励政策。试点社区医院建设，在有条件的社区卫生服务中心试点创设社区医院，转型改造鼓楼医院。引入省妇幼医联体协作，提升区妇幼保健院服务能力。

——优化医疗资源布局。建立稳定的公共卫生事业投入机制。加大医疗人才引进和培养力度，加强区级卫技人才和疾控人才队伍建设，有计划地派出人员到省市医联体大医院跟班进修。推进社区卫生服务机构全科、儿科、精神卫生等重点人才的招聘、引进和培养。加强社区卫生服务中心场所设施建设。根据医疗机构分类管理和动态调整原则，鼓励康复医疗中心、护理中心等社会办医疗机构实现集团化、连锁化经营，打造一批具有竞争力的医疗卫生服务品牌。

建设高质量公共卫生及疾病预防体系。加强基本公共卫生服务，通过提升卫生健康服务管理信息化水平，规范实施国家基本公共卫生服务项目。积极构建完善区、街、居三级重大疫情防控、传染病隔离救治、公共卫生服务和应急管理机制体系。加强疾控体系建设，推进区疾控中心和卫生监督所体制综合改革，加强区疾控中心实验室能力建设。开展爱国卫生运动。

深化医药卫生体制改革。推进“三医联动”，深化基层医改，提高基本医疗保障水平，进一步完善异地就医费用结算机制。全

力推进分级诊疗和双向转诊体系建设。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，巩固提升全国基层中医药工作先进单位创建成果。大力发展“互联网＋社区医疗”，推进疫苗接种互联网预约管理及追溯系统建设。深化基层薪酬激励机制改革，建立健全绩效考评体系，进一步提升基层医务人员薪酬待遇。

完善全民健身公共服务体系。建设体育基础设施，在公园、绿化带等建设小型运动场，推广空中和地下公共运动场建设，建设室内健身房、笼式足球场、健身路径等中小型公共体育设施。到 2025 年，人均体育场地面积达到 $2m^2$。打造体育公园示范基地，优化提升西河智慧体育公园运营管理水平，串联金牛山、五凤山等周边场地，建成集体育服务、赛事、消费于一体的环西河特色体育产业综合体，打造国家级城市体育公园样板。推动“互联网＋全民健身”发展，加快全民健身智慧化建设步伐。积极承办全国体育赛事，发展体育产业，鼓励发展骑行、徒步、攀岩等健身项目，打造精品体育旅游品牌。

专栏 10：健康鼓楼重点工程

重点推进水部、安泰等街道的社区卫生服务中心场所设施“双达标”建设。改进基层医疗卫生机构硬件环境，推动基本医疗、基本公共卫生、健康管理、健康促进等服务更加惠民便民。

第四节　加强“一老一小”服务

积极应对人口老龄化。建设生命全周期健康照护体系，优化

生育政策，增强生育政策包容性，健全妇幼健康、婴幼儿照护服务体系。健全妇幼健康和家庭发展服务体系，开展免费婚前医学检查、孕前优生健康检查等服务，实现孕前优生健康检查覆盖率在80%以上，婚检率保持在全市前列。稳步建立适应经济发展水平和老龄化发展趋势、满足群众多元需求的多层次长期护理保险制度，大力实施老年健康促进行动。加快健全老年人健康服务体系，到2025年，人均预期寿命达80岁。

大力推进婴幼儿托育服务。培育规范化托育机构，加快托位供给，加强托育机构经营活动监管。持续推进0—3岁婴幼儿托育服务，大力发展普惠托育服务，到2025年基本建成0—3岁婴幼儿照护服务体系，逐步满足家庭托育服务需求。

规范培育“四点钟”托管。制定校外托管机构行业准入机制及收费标准，建立健全监管评估体系。整合校内外资源，部分开放学校资源，以购买服务方式请校外机构承接学校课后托管服务，帮助双方形成场地和教职工力量的资源互补。鼓励机关单位、国有企业等有条件的企事业单位，积极发挥工、青、妇等群团组织作用，建立本单位“小微托管”。

深化养老服务集成改革。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育康养融合、医养融合等养老服务新业态。以“1＋N”照料中心带站点辐射方式，实现居家养老服务全覆盖。拓展机构养老服务功能和服务品质，强化政府对困难老人、特殊群体老人

兜底保障作用，升级优化智慧养老服务信息化平台，构建机构、照料中心、社区居家“三位一体”的智慧化养老服务体系和信息数据共享机制。开展养老服务标准化建设试点。

因地制宜发展银发经济。在家政、医疗、康复、适老化产品设计、研发、精神抚慰、文化生活、养老队伍培训等方面延伸养老服务产业链。提升养老服务多样化供给能力，落地一批有代表性的中高端养老智慧项目。到 2025 年，新建城区、新建居住（小）区养老设施配建率达 100%。推动老年人体育事业发展，实现全区“老年人健身康乐家园”创建率达 90%左右，省、市“老年人健身康乐家园示范点”达 50%以上。

第五节　健全多层次社会保障体系

完善社会保障制度体系。健全可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。全面实施全民参保计划，重点推进灵活就业人员、新业态从业人员、社会组织从业人员、农民工等群体纳入相应社会保障体系，实现法定人员保障全覆盖。大力发展职业年金、企业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。完善多层次医疗保障体系，完善职工和城镇居民普通门诊统筹，加强重大职工大额医疗费用补充保险和城镇居民大病保险工作，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。

健全住房保障体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，租购并举、因地制宜，有效增加保障性住房供给。完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。加大公租房供应和保障力度，推进现有存量用房转化及租赁住房试点建设，进一步将零星旧改家庭、新市民纳入住房保障范围。

强化社会救助兜底功能。健全分层分类的社会救助体系，统筹优化社会救助、社会福利、慈善事业等制度，加强低保、特困救助与医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等政策衔接。健全低保对象认定办法，建立低保边缘户标准自然增长机制，拓宽社会救助范围。提高救助保障标准和补助水平，将最低生活保障标准调整提高到本地最低工资标准的42%以上。加大残疾人救助和帮扶力度，积极打造城市“15分钟残疾人服务圈”，提高残疾人托养和康复服务水平。积极发展服务类社会救助，完善“物质类救助＋服务类救助”的社会救助兜底保障方式，积极引导和支持养老机构、社会工作服务机构、志愿者等为分散供养特困人员提供个性化专业化服务。争取到2025年，生活不能自理特困人员集中供养率达100%。

提升退役军人服务保障能力。健全工作组织管理体系、运行体系，完善政策制度体系，使服务经济社会发展、服务国防和军队现代化建设水平明显提高，退役军人获得感幸福感荣誉感显著增强，努力让退役军人成为全社会尊重的人、让军人成为全社会尊崇的职业。实现政治引领作用充分发挥、安置就业质量全面提

高、抚恤优待制度更加健全、合法权益得到有力维护、服务保障能力明显提升、尊崇尊重氛围不断浓厚的“六大目标”。

促进妇女儿童事业发展。促进妇女全面发展，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，完善并落实促进妇女创业就业政策，加强反家庭暴力经常性工作。关爱未成年人健康成长，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系，加强未成年人心理健康引导。加强家庭建设，实施“家家幸福安康工程”。

第十一章　增创文化强区新优势

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加快构建更高质量公共文化服务体系，注重闽都文化保护传承和活化利用，丰富城市文化品质，建设高水平省级文明城区示范区，提升鼓楼文化影响力和软实力。

第一节　打造最有文化最有品位的魅力城区

培育践行社会主义核心价值观。用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。健全用党的创新理论武装党员、教育人民工作体系，推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。全面落实意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。深入挖掘道德模范、身边好人、新时代好少年、最美志愿者等先进典型事迹，提升公民道德素质。

传承和弘扬优秀传统文化。深入实施优秀传统文化传承发展工程，推动名人文化、名城文化、城隍文化等创造性转化、创新性发展。实施文脉修复战略，实施状元府、两广会馆等修缮工程。丰富“我们的节日”系列主题活动内涵，展现优秀传统文化

魅力。成立传统街巷文化挖掘专家库，提升“城市有声图书馆”“有声故事库”等文化项目，打造真实、立体、温暖的“鼓楼之声”。

推进新时代文明实践。深化精神文明建设，实施文明创建工程，完善文明创建常态化长效机制，高标准高质量推动全国文明城市、省级文明城区创建。推动《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》《福州市文明行为促进条例》全面实施。全面铺开新时代文明实践中心试点，打造惠民便民的文明实践平台。提升志愿服务管理水平，以机制建设促进志愿服务常态长效开展。提升社会文明程度，开展“家在鼓楼　靓丽过年”清洁月等全民性文明创建活动，提升群众参与感。开展各类文明家庭创建活动，打造优秀家风品牌。开展“扣好人生第一粒扣子”主题实践活动，加强未成年人心理健康辅导。深入推进移风易俗、诚信建设、文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明上网、文明健康等主题实践活动，营造全民共建的良好氛围。

第二节　健全现代公共文化服务体系

完善公共文化设施网络。构建“家门口”文化服务圈，优化提升基层公共文化设施，打造高级版基层综合性文化服务中心，加强文化墙、文化角建设，实现特色文化展示、特色非遗传承、特色风貌保存、特色业态发展。加快推进区文化馆、图书馆、博物馆等软硬件达标建设。

增强公共文化供给。优化公共文化产品供给水平，有序推进现代公共文化服务标准化、均等化。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。深入实施文化惠民提升工程，落实公共文化设施免费开放制度、全民阅读工程、电影放映提升工程、戏曲进社区工程。打造特色文化服务惠民品牌，支持发展“三山”系列文艺团队。加强公共文化产品创作与生产，以挖掘闽都文化、非遗元素、民俗文化为重点，鼓励和吸引各地文艺人才进行创作生产，筹拍鼓楼题材电影和纪录片。大力开展群众性文化活动，开辟百姓大舞台，加快白马路海峡演艺中心、文化版权交易中心等项目建设。健全面向青少年、农民工和特殊人群的公共文化服务机制。实施文化机构治理改革工程，健全公共文化机构理事会制度，推进建立基层综合性文化服务中心理事会。

推进公共文化服务社会化专业化发展。引导社会力量建设公共文化服务项目，对政府投资建设的公共文化设施探索开展社会化运营试点。打造融媒体产业园，积极探索融媒体产业“生态圈”“金融圈”“资源圈”“朋友圈”，推动融媒体运营、全媒体生产、电商直播等上下游融媒体企业集聚发展，建成全省标杆融媒体运营平台。到 2025 年，入驻媒体、企业超 500 家。

第三节　打响鼓楼文化品牌

推动闽都文化大发展大繁荣。全面梳理老城历史记忆、古城

符号和鼓楼元素，突出闽都历史风貌和文化内涵，统筹推进历史文化遗产保护修复和开发利用。以闽都乡学讲习所为主阵地，吸引民俗专家、学者、爱好者汇聚展示鼓楼传统习俗。传承弘扬福州油纸伞等手工艺文化。传承语言、诗歌、戏曲、绘画、雕刻等“闽都符号”，培养市民文化认同。推动闽都文化“进机关、进企业、进街镇、进社区、进学校”，开展传承弘扬闽都文化志愿活动。以讲好鼓楼故事为着力点，加强对外文化交流，积极融入海丝文化交流工程，提升在全国乃至国际的传播力、影响力。

加强非遗挖掘传承。多元融合古厝保护、非遗传承、文创设计、旅游开发等，构建城市文脉传承和文旅产业发展大格局。完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。推动三坊七巷、朱紫坊等城市中轴线联合申遗。积极打造省级非遗项目“田公元帅信俗”，培育“陈氏太极拳”“福州斗堂文化”申报市级非遗项目。积极打造朱紫坊、鳌峰坊等非遗文创集市，展演闽剧、伲唱、评话、锣鼓板、大头娃娃舞，举办肉燕鱼丸制作、花灯扎制、捏泥人等体验活动。

加强文物古厝保护。放大世遗大会效应，建成福州古厝展示馆，完善“古厝长制”，深化数字古厝平台运用，用好“古厝＋非遗＋新媒体”宣传模式，发展研学旅游，加大古厝保护宣传力度。深化内涵古厝、记忆古厝、数字古厝建设，拓展古厝活化利用认养模式，引导社会资本参与低等级、零星古厝保护利用，鼓励私产古厝发展私人博物馆。

第四节　繁荣发展文化产业

提升文化产业发展水平。促进文化产业和文化事业融合发展、互促共进，健全文化产业发展政策，促进新闻出版、动漫游戏、影视传媒、多媒体和数字出版软件开发等四大类文化产业繁荣发展。深度挖掘闽都文化、民俗文化、“海丝”文化等文化内涵，培育和引进一批具有核心竞争力的创意设计、现代传媒、影视动漫企业，打造地标性文化创意 CBD。激发数字文化产业活力，发挥福州软件园、各文化园区集聚作用，加强网络动漫游戏、网络文学和影视 IP、直播和短视频等数字娱乐文化产品生产创作。鼓励支持图书馆、美术馆、博物馆等开展产业化运作。

加快“文化＋”产业融合发展。深度挖掘近现代文化对鼓楼的重要支撑与影响，以文化为载体，促进旅游、商贸、体育、城市建设融合发展。推进文化遗产旅游、旅游演艺、主题公园等文旅融合发展业态提质升级，支持开发集文化创意、度假休闲等主题于一体的文化旅游综合体。依托文化资源、突出文化元素，大力发展研学旅游、展演旅游、康养旅游等新型文化旅游业态。推动文化与制造业、消费品工业深度融合，借助福建省博物馆、朱紫坊漆文化空间等展示平台，推动脱胎器、软木画等具有福州地方特色的工艺美术产品焕发新活力。促进文化与体育有机融合，加快发展体育传媒、体育动漫、体育会展等新兴业态。推动文化与宜居城市建设深度融合，展现“鼓楼风韵、时代风貌”“最忆

是鼓楼”的城市文化内涵。

健全现代文化市场体系。加强文化消费场所建设，开发新型文化消费金融服务模式。建立文化产权交易体系，促进社会资本、金融资本和文化资源对接，鼓励多元投资机制和多种经营方式。加强文化市场支撑体系建设，加强各类文化行业协会等行业组织建设。培育壮大一批文化骨干企业，鼓励文化企业开展跨行业、跨所有制兼并重组。以芍园一号、芳华剧院、人民艺术剧院等连串载体为依托，统筹建设白马路文化创意产业综合示范带，推进福大怡山文创园等产业平台资源整合及改造提升。

专栏 11：文化建设重点工程

历史文化街区修复工程。推进朱紫坊历史文化街区修复与开发、唐城宋街遗址博物馆建设和冶山历史文化公园建设，完成鳌峰坊特色历史文化街区建设。

公共文化服务提质增效工程。改造提升公共图书馆和文化馆，开展“百姓大舞台”“文化大篷车”“非遗进校园”等文化惠民活动。

第十二章　推进治理效能新提升

全力推进经济优治、城市精治、社会善治、民生惠治、党建严治持续发力，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，积极探索具有鼓楼特色和时代特征的社会治理新模式。

第一节　创新基层社会治理

探索社区治理新模式。创新居民群众、社会组织协同参与社区公共事务和公共服务的方法、载体、模式，强化基层自治能力，完善民主协商议事平台，构建共建共治共享社会治理格局。持续加强智慧社区、智慧小区建设，加快数字技术与社区治理和服务体系的深度融合，持续完善基层社会治理“一线处置”工作机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，做到居民诉求精准接收、及时处理和有效回应。向基层放权赋能，促进减负增效，培育壮大社会组织，加大政府购买服务力度，更大程度推动公共服务社会化。加强基层社会治理队伍建设，加大对社区工作者的培训，吸引社工等专技人才参与，推动社区工作者队伍专业化。

促进小区治理模式创新。深入推进老旧小区长效管理机制，以“改造＋长效管理”的方式，实现每改造一个小区、长效管理

跟进一个小区。探索“以新带旧、以商带居、以公带私”等片区化、综合式物业管理模式，积极推广温泉街道福寿巷、鼓东街道庆城社区“一个片区、一个物业”的片区管理模式，实现物业管理全覆盖。推进“小区党组织＋红色业委会＋红色物业＋社会组织＋邻里帮扶”治理模式。

做好信访维稳工作。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。深入践行“四下基层”“四个万家”“四门四访”“信访评理”工作法，健全完善“1235”矛盾纠纷多元调处、“最多投一次”阳光信访和“周五接访日”等工作机制，优化区、街、社区三级矛盾纠纷调处体系，发挥刘子钰省级金牌调解工作室示范带动作用，实现“小事不出社区、大事不出街镇、矛盾不上交”。健全社会心理服务体系和危机干预机制，探索建设社区矫正心理矫治中心。开展民生领域损害群众利益问题集中整治。开展“十百千”“找差距、抓落实、解难题、化积案”专项行动，持续开展信访积案化解攻坚行动，集中化解一批群众长期反映的难题积案。

提高群众共建共治共享参与度。发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动治理重心下移，以社区为依托，因时因地因事设定议题，让市民更多参与城市事务讨论和决策。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，拓展“军门社区工作法”，

推进“两中心两厅一平台”标准化规范化建设，完善社区综合服务平台功能，打造“鼓楼社区幸福通”“随手拍”等平台，创新“居民恳谈日”、“参与式预算”微实事协商等社区协商模式，建立健全居民诉求征集机制、诉求回应机制和居民主体权利行使机制。

第二节　提升安全发展能力

维护社会稳定和安全。全面落实国家安全战略部署，开展国家安全宣传教育，切实防范化解各种风险，营造良好安全环境。健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范抵御重点领域安全风险能力。加强国家安全、保密、禁毒等工作，做好群众安全宣传教育与培训。建设全省“和谐宗教示范区”。

提高经济安全保障能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。保障粮食安全、能源供应安全。维护区域金融稳定，防范金融风险，用好防范非法集资教育示范点，严厉打击非法集资等行为，守住不发生系统性金融风险底线。

提高公共安全保障能力。编织全方位立体化公共安全网，强化对重点领域、重点部位、重点人群公共安全隐患常态化排查整治，加强安全执法能力建设，提升消防等应急救援力量水平，坚决遏制重特大安全事故。建立完善房屋安全常态化巡查制度，推

广隐患房屋科技监测模式。加强食品药品和产品质量安全监管，深化“餐桌污染”治理，深入开展食品安全放心工程建设，深化餐饮服务单位“明厨亮灶”建设，推进“一品一码”追溯体系建设。逐步建立疫情防控和经济社会发展中长期协调机制，完善平战结合、医防一体的公共卫生服务体系。

深化军民融合发展。高质量高标准推进军民融合发展典范区域建设，推动基础设施建设、国防科技工业、军队保障社会化、国防动员现代化等领域军民融合深度发展。健全完善双拥共建工作体系。探索建设军产应用示范区，与融通地产协同做好军产资源解封、权属划分、整合提升等工作，推动闲置、空置的原部队物业与产业需求相结合。依托福州软件园、高新区洪山园，引导有关企业采取技术转让、合作开发等方式，推动军工技术向民用领域转移。

第三节　推进信用鼓楼建设

夯实社会信用体系建设基础。完善信用信息基础数据库，加强重点领域信用记录建设，建立信用承诺机制。拓展以“信易贷”为重点的守信激励应用场景。深化中小微企业信用体系建设。

构建以信用为基础的新型监管机制。创新信用“茉莉分”应用，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型市场监管机制。推动建立信用评

价标准体系，规范开展信用评价，扩大信用报告覆盖范围和应用领域，在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中更广泛应用信用报告。完善联合奖惩机制，加强对失信主体的约束和惩戒。

加强社会信用环境建设。培育信用服务市场，实施“信易＋”应用场景，逐步建立公共信用服务和市场信用服务互为补充、信用信息基础服务和信用增值服务互为促进的信用服务体系。引导信用服务机构加强行业自律，提升信用服务市场整体公信力和服务质量。完善信用信息异议处理、投诉受理操作细则，规范开展信用修复工作，保护信用主体合法权益。加强诚信宣传教育，大力倡导诚信道德规范，弘扬中华民族积极向善、诚实守信的传统文化和市场经济契约精神，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

第四节　推进平安鼓楼建设

加强社会治安防控体系建设。深化全国平安建设先进区建设，开展“平安示范创建”活动，建设更高质量“平安鼓楼”。建立区级立体治安防控体系，实现“区—街（镇）—社区—小区”四级巡防队伍全覆盖、主次干道视频探头系统全覆盖、社区联防全覆盖、小区物防全覆盖。加快推进“雪亮工程”建设，推进重点单位、复杂场所公共区域视频监控系统建设。健全完善扫黑除恶长效机制。建立“警格＋网格”深度融合体系，深化公安

基层基础建设。

加强应急体系建设。开展防灾减灾工程体系建设、灾害监测预警预报能力建设和应急保障体系建设，建立市场和社会参与救灾物资应急保障机制，完善城市安全、应急管理与防灾减灾基础设施。实施应急管理信息化能力提升工程，推进城市安全和应急管理领域物联网应用，建设应急指挥综合平台系统，并将其纳入“数字鼓楼”建设内容，实现相关数据的互联互通和资源共享，以数字化智能化推进全区应急管理体系和治理能力现代化。建立突发事件多元化应急保障机制，支持社会应急救援力量发展，构建“大应急”力量体系。

第五节　推进社会主义民主法治建设

推进依法行政。巩固全国首批法治政府建设示范区成果，深化一流法治城区建设。优化管理模式，实行法治政府建设与创新政府、廉洁政府、服务型政府建设相结合。推动治理法治化，优化行政权力运行流程，推动构建职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入推进依法行政能力建设，提升公职人员法治思维水平。

推动文明执法公正司法。进一步加强执法管理，健全执法程序和制度，细化完善执法标准和操作规程，确保各项执法活动都在法治化、制度化、规范化轨道上运行。扎实推进以审判为中心

的刑事诉讼制度改革。落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。完善食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、医疗卫生、校园侵害等民生重点领域执法司法机制。

推进法治社会建设。深入开展法治宣传教育，全力推进“八五”普法规划，进一步提升全民法律意识，提升领导干部法治思维和法治能力。推进社会主义法治文化建设。加快公共法律服务体系建设，推动公共法律服务实体、热线、网络平台融合发展。推动法治工作信息化平台建设。

加强民主建设。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督。健全协商民主制度，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，积极开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商，健全协商反馈机制。完善大统战工作格局，密切与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。加强基层民主建设，开展形式多样的基层民主协商。

强化行政权力制约监督。完善权利配置和运行制约机制，强化对公权力的监督制约。健全分事行权、分岗设权、分级授权。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审

计监督权。完善行政复议制度。全面推进政务公开。

深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，推动党风廉政建设和反腐败工作走向深处、落到实处。抓住“关键少数”，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理，创新廉政教育机制。强化推进政治监督具体化、常态化，构建纪律、监察、派驻、巡察“一体化”监督格局。

第十三章　强化规划实施新保障

“十四五”规划是未来五年鼓楼经济社会发展的宏伟蓝图。要举全区之力，坚持和加强党的全面领导，增强政策支撑和项目保障，完善实施监督评估制度，建立保障规划实施的长效机制，确保完成规划确定的各项目标任务。

第一节　强化组织实施

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将“以党的建设为龙头”要求贯穿始终，推动全区各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导工作，确保各项部署落到实处、取得实效。

健全工作协同机制。加强规划实施的组织、协调和督导，按照“一线工作法”要求，明确责任分工，确定序时进度，落实具体措施。对规划确定的指标目标以及重点项目、重大政策和重要改革任务，各部门要切实加强配合协作，形成工作合力，推动任务措施落到实处。

第二节　强化项目政策保障

注重项目支撑。切实把项目建设作为培育新经济、发展新动能的重要抓手，围绕规划目标和主要任务，研究谋划新建一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目。优化投资结构，提高重大产业和民生保障项目投资比重。

注重政策配套。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排支出规模和结构，财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。加强要素保障，优化土地资源配置和空间布局，保障重大工程和民生项目建设。

注重规划衔接。构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，强化空间规划、专项规划、国民经济和社会发展年度计划对本规划实施的保障作用。

第三节　强化分析评估

加强规划实施监测评估。完善规划年度监测、中期评估和总结评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，强化评估结果应用。综合运用大数据、云计算等现代信息技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性，鼓励开展第三方评估。

建立健全动态调整机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调

整修订，按程序提请区人大常委会审查批准。

加强公众参与和社会监督。完善公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，倾听人民呼声、汇聚人民智慧，主动接受社会监督。加大规划宣传力度，最大限度把各阶层、各方面的智慧和力量凝聚起来。

全区广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共福州市鼓楼区委的正确领导下，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动鼓楼发展的强大合力，争当全方位推动高质量发展超越先行示范区，奋力谱写加快建设社会主义现代化国际城市一流中心城区的新篇章！